

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Văn hóa – Thể thao và Du lịch

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1318/SVHTTDL-KHTC ngày 18/6/2020 của Sở Văn hóa – Thể thao và Du lịch đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định, Định mức kinh tế kỹ thuật;
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định ngày 15/6/2020; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Như nội dung Sở Tư pháp đã góp ý tại Văn bản số 1269/STP-XDPBPL ngày 24/4/2020, căn cứ khoản 6 Điều 22 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/4/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi thẩm quyền có trách nhiệm ban hành trong năm 2015: Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công trong từng lĩnh vực; danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công, làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công tính đủ chi phí và các quy định tại Điều 4 Nghị định này”.*

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng sản phẩm, dịch vụ công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công, thuộc phạm vi quản lý của địa phương”, nội dung quy định cũng không giao UBND tỉnh ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ.

Theo nội dung tại Quyết định số 4781/QĐ-BVHTTDL ngày 27/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa – Thể thao và Du lịch ban hành quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài không giao trách nhiệm cho UBND tỉnh quy định tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình dịch vụ sự nghiệp công.

Căn cứ các quy định pháp luật nêu trên và nội dung giải trình của Sở Văn hóa – Thể thao và Du lịch, ý kiến của Sở Tài chính tại Văn bản số 2901/STC-TCHCSN ngày 05/6/2020, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai. Đồng thời, để đảm bảo phù hợp và thống nhất với các quy định pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh các nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 3 mục này.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Như nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 1 mục này, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Định mức kinh tế - kỹ thuật này là mức hao phí cần thiết về lao động, nguyên liệu, máy móc thiết bị, dụng cụ, phương tiện để hoàn thành một đơn vị sản phẩm hoặc một khối lượng công việc nhất định trong tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài.

Định mức kinh tế - kỹ thuật này là định mức tối đa, căn cứ vào điều kiện thực tế tổ chức Lễ hội, cơ quan, tổ chức xác định định mức cho phù hợp để xây dựng dự toán của các hoạt động phù hợp.

2. Đối tượng áp dụng: cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc dự toán, quản lý kinh phí tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai”.

3. Về nội dung các dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Về tên dự thảo Quyết định: Như nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 1 mục này, đề nghị sửa tên Quyết định như sau:

QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai

b) Tại Điều 1, sửa thống nhất với tên dự thảo Quyết định theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

Theo ý kiến thẩm định tại điểm a khoản 3.1 nêu trên, tại tên Quy định và bố cục xây dựng nội dung dự thảo theo hướng sau:

“ĐỊNH MỨC KINH TẾ KỸ THUẬT

Tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai

*(Ban hành kèm theo Quyết định số.../2020/QĐ-UBND ngày... tháng....năm 2020
của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

(Nội dung theo thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 1 mục này)

Điều 2. Nội dung, tiêu chí của tổ chức Lễ hội

1. Nội dung tổ chức Lễ hội

(trình bày các nội dung quy định tại Điều 6 dự thảo)

2. Tiêu chí của Lễ hội

(trình bày các nội dung quy định tại Điều 5 dự thảo)

Điều 3: Thành phần công việc của tổ chức Lễ hội

(Trình bày nội dung tại Điều 7 dự thảo)

Điều 4. Định mức kinh tế - kỹ thuật

(Trình bày định mức kinh tế kỹ thuật)

Trong trường hợp có những phát sinh ngoài Định mức này, cơ quan, đơn vị xây dựng dự toán kinh phí và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt”.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

1. Các cơ quan, đơn vị tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai có trách nhiệm dự toán, thanh toán và quyết toán kinh phí theo quy định pháp luật.

2. Trong quá trình thực hiện...*(trình bày nội dung tại Điều 9)*”.

Theo đó, đối với các nội dung tại Điều 1 đến Điều 9 dự thảo Quy định đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung nội dung theo bố cục được Sở Tư pháp thẩm định nêu trên.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại tên Tờ trình, đề nghị sửa thống nhất với tên dự thảo Quyết định theo thẩm định của Sở Tư pháp.

b) Tại mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá sự cần thiết ban hành Định mức kinh tế, kỹ thuật phù hợp hơn theo hướng sau:

- Việc thực hiện tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai (nếu có) trước đây thực hiện như thế nào đối với việc dự toán kinh phí, thanh quyết toán, cơ sở thực hiện...

- Thực hiện các quy định pháp luật của Trung ương: Nghị định số 16/2015/NĐ-CP; Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, trên cơ sở thực hiện tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai (nếu có) để tham mưu UBND tỉnh ban hành Định mức này. Đồng thời, Định mức ban hành sẽ giải quyết được vấn đề gì trong công tác này, đề nghị cơ quan soạn thảo nêu cụ thể hơn.

c) Tại mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung việc thực hiện Nghị định số 32/2019/NĐ-CP.

d) Tại mục IV, đề nghị rà soát sửa thống nhất nội dung trình với dự thảo Quyết định và Định mức theo thẩm định của Sở Tư pháp.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai, đảm bảo các thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức Lễ hội văn hóa - du lịch ở nước ngoài của tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Văn hóa – Thể thao và Du lịch nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh - TĐ2020)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn