

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn
2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2122/SKHĐT-TĐ ngày 16/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định gửi thẩm định gồm: Dự thảo Nghị quyết và Tờ trình.

(Đề nghị xây dựng Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Văn bản số 217/HĐND-VP ngày 08/5/2020).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Đề nghị xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng cho phù hợp trên cơ sở ý kiến tại khoản 2 mục II báo cáo thẩm định.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 3 Điều 83 Luật đầu tư công năm 2019 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn; căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và khoản 4 Điều 3 Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 15/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 – 2020, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết kế hoạch

đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xác định lại tên gọi thống nhất giữa dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình. Vì kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 83/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 158/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 và Nghị quyết số 194/2019/NQ-HĐND 06/12/2019. Theo đó, về Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 hiện đang có 03 Nghị quyết điều chỉnh và còn hiệu lực thi hành. Tại điều khoản thi hành của dự thảo Nghị quyết chỉ bãi bỏ nội dung liên quan của Nghị quyết số 158/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 194/2019/NQ-HĐND; như vậy, nội dung Nghị quyết số 83/2017/NQ-HĐND vẫn còn hiệu lực thi hành (chỉ có khoản 1 Điều 1 hết hiệu lực thi hành).

Để đảm bảo tính thống nhất, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bãi bỏ luôn nội dung Nghị quyết số 83/2017/NQ-HĐND tại điều khoản thi hành của dự thảo Nghị quyết. Trong trường hợp cần thiết, đề nghị nghiên cứu đưa nội dung giải pháp tại khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 83/2017/NQ-HĐND vào trong nội dung dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Đồng thời, qua rà soát nội dung dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy nội dung thông qua tại Điều 1 hoàn toàn giống với nội dung của Nghị quyết số 194/2019/NQ-HĐND (tất cả nội dung, số liệu về tổng nguồn tại Điều 1); trong trường hợp có điều chỉnh phân bổ các nguồn vốn tại các phụ lục kèm theo thì đề nghị có giải trình, báo cáo cụ thể tại dự thảo Tờ trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Về tên của Nghị quyết: đề nghị nghiên cứu ý kiến của Sở Tư pháp tại khoản 2 mục II báo cáo thẩm định để xác định cho phù hợp.

b) Tại căn cứ thứ 4, đề nghị chỉnh sửa lại như sau:

“Căn cứ Luật đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;”

c) Về nội dung Nghị quyết, đề nghị nghiên cứu ý kiến của Sở Tư pháp nêu trên để xác định và tham mưu đảm bảo nội dung phù hợp.

Đồng thời, rà soát nội dung tại khoản 2 mục II phần D.2 dự thảo Tờ trình để thống nhất các nội dung giữa dự thảo Nghị quyết và Tờ trình.

d) Phần hiệu lực thi hành của Nghị quyết, đề nghị trình bày đảm bảo theo mẫu số 16 phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

“Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa IX Kỳ họp thứ 16 thông qua ngày ... tháng ... năm 2020 và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2020./.”

e) Đề nghị thống nhất trình bày đầy đủ cụm từ “Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân” trong toàn bộ nội dung dự thảo.

g) Đề nghị bổ sung các phụ lục kèm theo Nghị quyết, hồ sơ chỉ mới có phụ lục kèm theo Tờ trình.

h) Tại nơi nhận, đề nghị ghi chính xác tên của bộ phận lưu văn bản ở Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời, căn cứ khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*”.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tên của Tờ trình: Theo ý kiến của Sở Tư pháp tại khoản 2 mục II báo cáo thẩm định, đề nghị rà soát và xác định tên gọi thống nhất của dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

b) Tại khoản 2 mục II phần D.2, đề nghị trình bày đầy đủ tiêu đề.

Đồng thời, nội dung điều chỉnh này không có trong nội dung dự thảo Nghị quyết, theo đó đề nghị rà soát, thống nhất lại nội dung tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

c) Đối với phụ lục kèm theo, đề nghị rà soát, đảm bảo tính chính xác.

d) Đề nghị bố cục trình bày các mục, khoản, điểm khoa học và thống nhất trong toàn bộ nội dung dự thảo.

e) Đề nghị bổ sung đoạn in nghiêng hồ sơ kèm theo cuối dự thảo Tờ trình đảm bảo phù hợp với mẫu số 3 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP.

g) Đề nghị đánh số trang theo đúng quy định tại khoản 7 mục I phần I phụ lục I kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xác định nội dung tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo tính thống nhất và phù hợp theo ý kiến của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được báo cáo, giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban KTNS, Ban PC – HĐND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn