

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần nội dung Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc trợ cấp cho công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở bảo trợ xã hội công lập, nghĩa trang liệt sỹ, nghĩa trang cán bộ và người có công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2123/LĐTBOXH-BTXH ngày 09/6/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần nội dung Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2010 của HĐND tỉnh về việc trợ cấp cho công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở bảo trợ xã hội công lập, nghĩa trang liệt sỹ, nghĩa trang cán bộ và người có công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình; dự thảo Nghị quyết;
2. Báo cáo số 215/BC-LĐTBOXH ngày 08/6/2020 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội về giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan về dự thảo Nghị quyết; bản sao văn bản góp ý về dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Để đảm bảo tính thống nhất trong việc áp dụng các quy định pháp luật của Trung ương và địa phương, đảm bảo không trùng lặp về đối tượng, chính sách hỗ trợ đã được Trung ương quy định phù hợp với đối tượng, thực tiễn của địa phương. Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định

“Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...”

Đồng thời, thực hiện văn bản số 239/HĐND-VP ngày 13/5/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ một phần nội dung Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND ngày 02/7/2010 của HĐND tỉnh về việc trợ cấp cho công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở bảo trợ xã hội công lập, nghĩa trang liệt sỹ, nghĩa trang cán bộ và người có công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp và thống nhất với hệ thống pháp luật.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp góp ý tại Văn bản số 1592/STP-XDPBPL ngày 27/5/2020 và được Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp thu, hoàn chỉnh. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết hoàn chỉnh hơn trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

a) Tại Điều 1, đoạn thứ 2 “Bãi bỏ...HĐND tỉnh”, vì nội dung tại Điều 1 (đoạn 1) đã thể hiện cụ thể bãi bỏ một phần nội dung Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND, do đó để phù hợp hơn tại phần nội dung quy định đề nghị bỏ đoạn “quy định tại Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2010 của HĐND tỉnh” vì không cần thiết.

b) Tại Điều 3, đoạn “Những nội dung khác...thi hành”, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “Những nội dung khác của Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc trợ cấp cho công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở bảo trợ xã hội công lập, nghĩa trang liệt sỹ, nghĩa trang cán bộ và người có công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai vẫn giữ nguyên hiệu lực thi hành”.

c) Về kỹ thuật trình bày Nghị quyết

- Trình bày in đậm tiêu đề của Điều 2 và Điều 3.
- Rà soát trình bày cụ thể cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh” thay cho cụm từ viết tắt “HĐND tỉnh”.
- Về trình bày nội dung bãi bỏ tại dự thảo Nghị quyết

Theo khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định văn bản quy phạm pháp luật có sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ. Tuy nhiên, các mẫu tại Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật chỉ có các mẫu ban hành mới (thay thế) và mẫu sửa đổi, bổ sung. Nội dung của dự thảo Nghị quyết xây dựng với mục đích bãi bỏ đối tượng hưởng trợ cấp không còn phù hợp vì đã được pháp luật của Trung ương quy định mức hỗ trợ.

Đồng thời, Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND của HĐND tỉnh nội dung quy định chung mà không bố cục theo khoản, điểm cụ thể nào, việc quy định nội dung bãi bỏ tại dự thảo Nghị quyết vẫn được hiểu chế độ của các đối tượng làm việc tại Nghĩa trang liệt sỹ, Nghĩa trang cán bộ và người có công trên địa bàn tỉnh vẫn được hưởng mức trợ cấp tại Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND của HĐND tỉnh. Do đó, Sở Tư pháp thống nhất hình thức của Nghị quyết là bãi bỏ một phần Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND tỉnh.

3. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, đề phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo bố cục nội dung tại mục I theo hướng sau:

“1. Căn cứ ban hành

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết”

Theo đó, nội dung về sự cần thiết ban hành Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND, không chỉ đánh giá cho đối tượng được bãi bỏ tại Nghị quyết mà gồm cả đối tượng tại cơ sở bảo trợ xã hội và nghĩa trang.

Trên cơ sở Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập, nội dung Nghị định chỉ hỗ trợ đối với đối tượng tại cơ sở bảo trợ xã hội, do đó cần nhấn mạnh thêm việc thực hiện mức chi tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP đã phù hợp cho các đối tượng và hiện nay địa phương không phải thực hiện hỗ trợ thêm nên cần được bãi bỏ. Riêng đối tượng làm việc tại nghĩa trang thì vẫn tiếp tục được hưởng các nội dung tại Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND vì hiện nay theo quy định của pháp luật Trung ương thì đối tượng này chưa được hưởng các nội dung hỗ trợ).

b) Tại khoản 2 mục IV, đề nghị rà soát sửa thống nhất nội dung trình với nội dung tại dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 2 mục này.

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần nội dung Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND ngày 02/7/2010 của HĐND tỉnh về việc trợ cấp cho công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở bảo trợ xã hội công lập, nghĩa trang liệt sỹ, nghĩa trang cán bộ và người có công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần nội dung Điều 1 Nghị quyết số 178/2010/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2010 của HĐND tỉnh về việc trợ cấp cho công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở bảo trợ xã hội công lập, nghĩa trang liệt sỹ, nghĩa trang cán bộ và người có công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Văn hóa xã hội – HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Bình – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn