

Số: 85 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 18 tháng 5 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Y tế

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2416/SYT-KHTC ngày 07/5/2020 của Sở Y tế về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình; dự thảo Nghị quyết;
2. Báo cáo số 2414/BC-STY ngày 07/5/2020 về tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan về dự thảo Nghị quyết; bản sao văn bản góp ý về dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, đơn vị.
3. Dự thảo Nghị quyết.

Như vậy, căn cứ Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Để duy trì việc thực hiện hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đối với những nội dung chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán nhằm thực hiện chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh, khi Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo không phải là quỹ tài chính nhà nước và theo quy định

tại khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 “Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách”.

Trên cơ sở nội dung tại Văn bản số 16473/BTC-NSNN ngày 28/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn triển khai thực hiện Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo và căn cứ các quy định pháp luật có liên quan gồm:

- Điểm c khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương quy định trách nhiệm của HĐND tỉnh “*Quyết định biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc người mẹ, trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và người có hoàn cảnh khó khăn khác. Quyết định biện pháp phòng, chống dịch bệnh; biện pháp thực hiện chính sách dân số và kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh*”;

- Khoản 3 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định “*Biện pháp nhằm phát triển kinh tế xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương*”.

- Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...*”.

Ngoài ra, căn cứ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 5 Thông tư số 27/2018/TT-BYT ngày 26/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn thực hiện bảo hiểm y tế và khám bệnh, chữa bệnh liên quan đến HIV/AIDS, quy định trách nhiệm của Sở Y tế “*tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương về việc hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn*”.

Đề nghị xây dựng Nghị quyết nêu trên đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 160/HĐND-VP ngày 01/4/2020 và cũng đã được sự góp ý của các Bộ như: Bộ Tài chính, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội.

Do đó, việc Sở Y tế tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền và hệ thống pháp luật theo quy định.

3. Về dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị:

- Bỏ căn cứ là “Quyết định số 2188/QĐ-TTg” vì không phải là văn bản quy phạm pháp luật (văn bản này cơ quan soạn thảo có thể trình bày tại Tờ trình).

- Đối với Thông tư số 28/2017/TT-BYT, Thông tư số 27/2018/TT-BYT, đề đầy đủ hơn đề nghị bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” trước cụm từ “Bộ Y tế”.

b) Đề nội dung Nghị quyết được trình bày phù hợp hơn, đề nghị bổ cục các Điều như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh
2. Đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc hỗ trợ; kinh phí thực hiện

Điều 3. Nội dung, mức hỗ trợ

Điều 4. Tổ chức thực hiện”

c) Tại Điều 1

- Đề phù hợp hơn đề nghị sửa và trình bày nội dung như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

a) Người thuộc hộ nghèo...

....”

- Tại khoản 1, đề nghị cân nhắc thêm đối tượng là người thuộc hộ cận nghèo có được hỗ trợ hay không đảm bảo tính đầy đủ cho việc thực hiện.

- Tại khoản 3, đề phù hợp hơn đề nghị sửa đoạn trong ngoặc đơn như sau “trừ các đối tượng quy định tại điểm a, b khoản này”. Đồng thời, bỏ dấu ngoặc đơn (nội dung đã sửa theo góp ý bổ cục của Sở Tư pháp).

c) Tại Điều 2

- Đề nghị in đậm tiêu đề của Điều.

- Theo bổ cục góp ý của Sở Tư pháp nêu trên, đề nghị trình bày các nội dung hỗ trợ tại Điều 2 như sau:

“1. Hỗ trợ tiền ăn

a) Đối tượng hỗ trợ: Bệnh nhân thuộc điểm 1 khoản 2 Điều 1 Nghị quyết này (hoặc cơ quan soạn thảo có thể trình bày cụ thể đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết).

b) Mức hỗ trợ: 50.000 đồng/người/ngày

c) Số ngày hưởng hỗ trợ...

d) Trường hợp bệnh nhân....

2. Hỗ trợ chi phí đi lại

a) Đối tượng hỗ trợ: Bệnh nhân thuộc điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết này điều trị nội trú....

b) Mức hỗ trợ

- Trường hợp...

Trình bày tương tự đối với các nội dung hỗ trợ tại điểm c, d, đ Điều 2 dự thảo Nghị quyết.

- Tại điểm e, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày quy định hỗ trợ cụ thể, để hiểu hơn đối với đoạn “Hỗ trợ 100% chi phí cùng chi trả trong phạm vi thanh toán của bảo hiểm y tế đối với thuốc kháng vi rút HIV, chi phí khám chữa bệnh cho người nhiễm HIV chấp nhận sử dụng thuốc kháng vi rút HIV”.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I (trang 4) đoạn “Để tránh trùng lặp...thuộc Sở Y tế”, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm, việc sẽ tham mưu UBND tỉnh xử lý các Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/5/2016 và Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND ngày 11/01/2018 quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/5/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm việc thực hiện thủ tục hỗ trợ này như thế nào sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua.

b) Tại mục III, vì dự thảo Nghị quyết có thực hiện thủ tục đánh giá tác động của chính sách, do đó để thuận lợi cho việc theo dõi, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung theo hướng sau:

1. Thực hiện thủ tục đánh giá tác động chính sách từ Điều 112 đến Điều 116 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

Trên cơ sở Văn bản số 16473/BTC-NSNN ngày 28/12/2018 của Bộ Tài chính, Sở Y tế đã thực hiện các nội dung....

Thực hiện góp ý, thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết.

2. Thường trực HĐND tỉnh có Văn bản chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết số...

3. Thực hiện thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết từ Điều 119 đến 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

-.....”

c) Tại mục IV, đề nghị sửa thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết theo góp ý của Sở Tư pháp.

d) Tại phần đính kèm, căn cứ Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị bổ sung thêm hồ sơ: Bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị về dự thảo Nghị quyết (trong đó có văn bản của các Bộ, ngành Trung ương).

đ) Trang của Tờ trình đề nghị thực hiện theo khoản 7 mục I phần I phục lục I kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư “*Trang của văn bản... được đặt cạnh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản, không hiển thị số trang thứ nhất*”. Đồng thời, rà soát lỗi chính tả do đánh máy.

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên và ý của các Bộ (nếu có). Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Ban Văn hóa xã hội;
 - Văn phòng UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Binh – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn