

Số: 55 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 01 tháng 4 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 1384/STC-QLG&CS ngày 24/3/2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Bảng giá.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị.

Hồ sơ thiếu dự thảo Tờ trình, kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Luật Thuế tài nguyên, Điều 5 Thông tư số 44/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về khung giá tính thuế tài nguyên nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý hóa giống nhau quy định “Căn cứ Khung giá tính thuế tài nguyên ban hành tại Thông tư này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên áp dụng tại địa phương”, Sở Tài chính đã tham mưu

Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND ngày 15/10/2018 ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ngày 20/01/2020, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 05/2020/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 44/2017/TT-BTC, trong đó thay thế các khung giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau quy định tại Thông tư số 44/2017/TT-BTC. Theo đó, để thống nhất quy định về giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau trên địa bàn tỉnh phù hợp theo quy định của Trung ương, việc cơ quan soạn thảo tham mưu, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND là phù hợp theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần cơ quan ban hành, quốc hiệu, tiêu ngữ, đề nghị trình bày gạch chân bên dưới là nét liền.

b) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị thống nhất cách trình bày các văn bản Luật làm căn cứ ban hành (không trình bày số, ký hiệu của Luật).

- Đề nghị trình bày chính xác tên cơ quan ban hành của các Thông tư làm căn cứ là của “Bộ trưởng Bộ Tài chính”.

- Đề nghị thống nhất trình bày đầy đủ “ngày ... tháng ... năm...” ban hành của văn bản làm căn cứ.

c) Tại Điều 3, đề nghị thay cụm từ “thị xã Long Khánh” thành “thành phố Long Khánh”.

d) Tại nơi nhận, căn cứ khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bổ sung “viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành”.

3.2. Đối với dự thảo Bảng giá

Sau khi rà soát dự thảo Bảng giá tính thuế tài nguyên và đối chiếu với Phụ lục Bảng giá kèm theo Thông tư số 05/2020/TT-BTC, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

a) Sở Tư pháp xác định các mức giá tại dự thảo Bảng giá tính thuế quy định trong khung giá tối đa, tối thiểu mà Bộ Tài chính cho phép. Tuy nhiên, tỷ lệ phần trăm mức giá so với giá tối đa của Thông tư 05/2020/TT-BTC là không đồng đều đối với từng nhóm, loại, sản phẩm tài nguyên (có loại giá bằng 100% mức giá tối đa, nhưng có loại chỉ bằng 87%, 85%, 70% giá tối đa và một số loại, sản phẩm chỉ có giá bằng mức giá tối thiểu), Sở Tư pháp đề nghị có báo cáo giải trình, cụ thể cơ sở cho việc xác định các mức giá nêu trên.

b) Qua rà soát có một số giá tính thuế tại Bảng giá không nằm trong danh mục của phụ lục Bảng giá kèm theo Thông tư số 05/2020/TT-BTC, cụ thể như: Giá đất sỏi phún phục vụ thi công đường giao thông, dân dụng, công nghiệp; Cát sông; Cát khai thác tuyển rửa trên bờ...

Riêng đối với sản phẩm “cát vàng dùng trong xây dựng” thì lại không quy định đơn giá (trong Bảng giá kèm theo Thông tư số 05/2020/TT-BTC thì quy định khung “56.000-200.000”).

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đối chiếu kỹ toàn bộ các giá sản phẩm tại dự thảo với Bảng giá kèm theo Thông tư số 05/2020/TT-BTC để quy định đầy đủ, chính xác.

c) Để thuận lợi trong việc nghiên cứu, đề nghị trình bày dự thảo Bảng giá thành các phụ lục quy định cho từng, nhóm, sản phẩm loại tài nguyên, ví dụ:

Phụ lục I: Bảng giá tính thuế tài nguyên đối với khoáng sản không kim loại.

Phụ lục II: Bảng giá tính thuế tài nguyên đối với sản phẩm của rừng tự nhiên.

....

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ hướng dẫn xây dựng đề cương Tờ trình tại **mẫu số 03** phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu xây dựng nội dung dự thảo Tờ trình phù hợp, cụ thể gồm các nội dung sau:

“I. Sự cần thiết ban hành Quyết định

II. Mục đích, quan điểm

III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định

IV. Bố cục và nội dung cơ bản dự thảo Quyết định

V. Những vấn đề xin ý kiến (nếu có)”

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo định Quyết định ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các nội dung ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình, báo cáo cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hai - TD2020)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn