

Số: 48 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 19 tháng 3 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 635/SNV-TCCQ ngày 03/3/2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định và Tờ trình.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 480/VP-TTĐT ngày 17/3/2020).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 4 Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố quy định “Căn cứ quy định tại Thông tư này và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Nội vụ tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng và ban hành Quy chế tuyển dụng công chức cấp xã; hướng dẫn việc xây dựng các đề thi tuyển”; nhằm thực hiện quản lý công tác tuyển dụng công chức cấp xã tại địa phương phù hợp và thống

nhất với quy định của trung ương, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Đề nghị bổ sung gạch chân phía dưới trích yếu nội dung dự thảo.

b) Tại Điều 2, đề nghị trình bày như sau:

“**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2020”.

c) Tại Điều 3, đề nghị bổ sung trình bày đầy đủ cụm từ “Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa”.

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Đề nghị bổ sung tên cơ quan ban hành, quốc hiệu, tiêu ngữ tại phần đầu dự thảo Quy chế.

b) Tại Điều 3

- Tại khoản 1, đề nghị chỉnh sửa và trình bày lại như sau:

“1. Việc tuyển dụng công chức cấp xã phải căn cứ vào yêu cầu, nhiệm vụ, tiêu chuẩn chức danh và số lượng công chức cấp xã đã được Ủy ban nhân dân huyện, thành phố (sau đây gọi tắt là Ủy ban nhân dân cấp huyện) phê duyệt.”

- Tại khoản 2, đề nghị bổ cục nội dung này tại phần trách nhiệm thực hiện, không phải là nguyên tắc thực hiện.

c) Tại Điều 4, dự thảo trình bày “tiêu chuẩn chung, điều kiện đăng ký dự tuyển và ưu tiên trong tuyển dụng công chức cấp xã được thực hiện theo quy định...”; tuy nhiên, nội dung khoản 1, khoản 2 Điều 1 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP và Điều 1 Thông tư số 13/2019/TT-BNV quy định tiêu chuẩn cụ thể của công chức cấp xã, không phải tiêu chuẩn chung. Theo đó, đề nghị rà soát, bổ sung trình bày đầy đủ theo đúng quy định pháp luật, xem xét trình bày thành các khoản riêng, cụ thể:

“1. Tiêu chuẩn chung

2. Tiêu chuẩn cụ thể

3. Điều kiện đăng ký dự tuyển và ưu tiên trong tuyển dụng”

d) Đề nghị trình bày cụm từ “CHƯƠNG II” thành “Chương II”

e) Tại Điều 5

- Tại khoản 1, đề nghị xác định rõ nội dung của điều khoản quy định phương thức tuyển dụng, cụ thể “Phương thức tuyển dụng công chức cấp xã được thực hiện theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP, cụ thể như sau:”

- Tại khoản 3, đề nghị viện dẫn chính xác quy định về nội dung, hình thức xét tuyển, cụ thể:

“Đối với các xã miền núi, vùng sâu, vùng xa, vùng dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn có thể thực hiện việc tuyển dụng công chức cấp xã thông qua xét tuyển. Nội dung, hình thức xét tuyển thực hiện theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP).”

g) Tại Điều 6, để phù hợp và đảm bảo đầy đủ nội dung liên quan đến công tác tuyển dụng, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung và trình bày đầy đủ như sau:

“Điều 6. Thẩm quyền tuyển dụng, hội đồng tuyển dụng, trình tự thủ tục tuyển dụng công chức cấp xã

Thẩm quyền tuyển dụng, hội đồng tuyển dụng, trình tự thủ tục tuyển dụng công chức cấp xã thực hiện theo quy định tại Điều 9, Điều 10, Điều 17, Điều 18, Điều 19, Điều 20 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3, khoản 8, khoản 9, khoản 10 Điều 1 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP).”

h) Tại tiêu đề mục 2, chỉnh sửa như sau: **“TỔ CHỨC XÉT TUYỂN CÔNG CHỨC CẤP XÃ”**

i) Tại Điều 7, đề nghị xác định đúng đối tượng, cụ thể: “Đối tượng xét tuyển là các chức danh, trường hợp quy định tại điểm b khoản 1 Điều 5 Quy chế.”

k) Tại khoản 3 Điều 9, để phù hợp đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

“3. Người trúng tuyển trong kỳ xét tuyển chức danh Chỉ huy trưởng Quân sự cấp xã, Trưởng Công an xã là người đáp ứng đầy đủ các điều kiện, tiêu chuẩn quy định tại Điều 3, Điều 6 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP.”

l) Tại Điều 11, đề nghị thống nhất trình bày viện dẫn chính xác như sau:

“Các môn thi, hình thức thi, thời gian thi, các tính điểm và xác định người trúng tuyển thực hiện theo quy định tại Điều 11, Điều 12, Điều 13 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4, khoản 5 Điều 1 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP).”

m) Đề nghị không trình bày Điều 36 tại nội dung dự thảo Quy chế, vì nội dung này đã viện dẫn đầy đủ các văn bản quy định của Trung ương có liên quan. Đồng thời, trường hợp có sửa đổi, bổ sung thì hiển nhiên áp dụng theo, không cần thiết quy định tại dự thảo.

Xét đến trường hợp nội dung văn bản làm căn cứ ban hành có sửa đổi, thay thế nhiều nội dung, để thuận lợi cho việc theo dõi, áp dụng thì cần thiết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định nêu trên.

n) Tại Điều 37, 38, 39

- Về trách nhiệm tổ chức thực hiện, đề nghị sắp xếp trình bày trách nhiệm của các sở, ban, ngành trước trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã.

- Đề nghị chỉnh sửa trách nhiệm của Sở Nội vụ như sau:

“Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan hướng dẫn, theo dõi, thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện.”

- Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, Biên Hòa”.

p) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày chính xác tất cả các nội dung viện dẫn các điều, khoản, điểm của văn bản Trung ương trong toàn bộ dự thảo.

q) Đề nghị bỏ đánh số trang thứ nhất và lưu ý trình bày phần Nơi nhận theo đúng quy định tại Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định phải viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, sự cần thiết ban hành, đề nghị bổ sung việc đánh giá cụ thể tình hình công tác tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh, kết quả thực hiện cũng như những khó khăn, vướng mắc, làm cơ sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

b) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo, đề nghị bổ sung ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, để đảm bảo quy trình xây dựng văn bản.

c) Trên cơ sở ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định, Quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh lại bố cục, nội dung Tờ trình cho phù hợp.

d) Tại đoạn in nghiêng (*Đính kèm dự thảo Quyết định, Quy chế...*), đề nghị trình bày cuối dự thảo Tờ trình, đảm bảo theo đúng mẫu số 3 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

e) Lưu ý, rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo định Quyết ban Quyết định ban hành Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Sau khi hoàn chỉnh, tiếp tục gửi Sở

Tư pháp góp ý trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với các nội dung ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hài - TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn