

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *HO* /BC-STP

Đồng Nai, ngày 10 tháng 3 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức giá sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải.

Theo đề nghị của Sở Giao thông vận tải Văn bản số 815/SGTVT-KHTC ngày 25/02/2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức giá sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định và Tờ trình.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Luật giá; Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá (đã được sửa đổi bởi khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ) quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định giá tối

đa đối với dịch vụ sử dụng đường bộ do địa phương quản lý các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh.

Ngày 13/01/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND quy định mức giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ do tỉnh Đồng Nai quản lý. Tại khoản 2 Điều 11 Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND quy định “Trên cơ sở mức giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý do UBND tỉnh Đồng Nai ban hành, giao Sở Giao thông Vận tải chủ trì tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định về giá dịch vụ sử dụng đường bộ đối với từng dự án trên địa bàn tỉnh.”

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, nhằm quy định mức giá sử dụng đường bộ cụ thể đối với các phương tiện tham gia giao thông đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị trình bày đầy đủ như sau:

“Ban hành Quy định mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các phương tiện giao thông đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT”

(Tuong tự chỉnh sửa trích yếu nội dung dự thảo Quy định)

b) Tại căn cứ ban hành

- Tại căn cứ thứ 3, đề nghị thống nhất hình thức trình bày với các văn bản Luật khác.

- Đề nghị sắp xếp các Nghị định theo thứ tự thời gian ban hành, cụ thể đề nghị trình bày Nghị định số 34/2016/NĐ-CP lên trước Nghị định số 149/2016/NĐ-CP.

- Tại đoạn “Xét đề nghị của Giám đốc Sở Giao thông vận tải...”, đề nghị thay cụm từ “Xét đề nghị” thành “Theo đề nghị”.

c) Tại Điều 1, đề nghị chỉnh sửa và trình bày lại như sau:

“Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các phương tiện giao thông đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT.”

d) Tại Điều 2, đề nghị trình bày như sau:

“Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2020”.

e) Đề nghị bổ sung đầy đủ các cơ quan, đơn vị tại phần Nơi nhận.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 1, khoản 2 Điều 1, đề nghị thay cụm từ “Quyết định này quy định” bằng cụm từ “Quy định này quy định”.

b) Tại Điều 2, Điều 3, Điều 4, Điều 6

Qua rà soát, đối chiếu với nội dung Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND ngày 13/10/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý, Sở Tư pháp nhận thấy nội dung về đối tượng chủ phương tiện, giải thích từ ngữ, đối tượng miễn giá, điều kiện thu giá, vé thu giá dịch vụ đã được quy định cụ thể tại Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND.

Để tránh lặp lại các nội dung đã quy định cụ thể tại Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện viện dẫn các nội dung liên quan đến Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND.

c) Tại Điều 5, về mức giá cụ thể

- Sau khi đối chiếu mức giá vé tối đa tại Điều 6 Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND, Sở Tư pháp nhận thấy mức giá sử dụng đường bộ quy định cụ thể tại dự thảo thấp hơn so với mức giá tối đa. Tuy nhiên, tỷ lệ phần trăm mức giá so với giá tối đa đối với từng loại phương tiện vẫn không đồng đều, cụ thể: Xe dưới 12 ghế ngồi, xe tải dưới 02 tấn thì mức giá bằng 57% mức giá tối đa; xe từ 12 ghế ngồi đến 30 ghế ngồi thì bằng 63% mức giá tối đa, xe tải 18 tấn trở lên thì bằng 84% mức giá tối đa... Sở Tư pháp đề nghị có giải trình, làm rõ việc xác định tỷ lệ % mức giá so với mức giá tối đa đối với từng loại phương tiện.

Đồng thời, tại nội dung Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh cần có đánh giá cụ thể kết quả về việc tổ chức thu giá dịch vụ trong thời gian qua, làm cơ sở tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh bảng giá cụ thể như trên.

- Tại khoản 4 Điều 5 (tại cột phương tiện chịu phí), đề nghị sửa từ “fit” thành “feet” để chính xác hơn.

d) Theo nội dung Văn bản số 648/STC-QLG&CS ngày 18/02/2020 của Sở Tài chính có đề cập đến phương án tổ chức thu phí, triển khai thực hiện đồng bộ việc thu giá dịch vụ đường bộ theo hình thức điện tử tự động không dừng đúng theo lộ trình được quy định tại Quyết định số 07/2017/QĐ-TTg ngày 27/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc thu giá dịch vụ sử dụng đường bộ theo hình thức điện tử tự động, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo có báo cáo, làm rõ thêm nội dung này tại dự thảo Tờ trình (theo giải trình tại phụ lục là sẽ tiếp thu và hoàn thiện trong quá trình tổ chức thực hiện) trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét.

e) Đề nghị chỉnh sửa tiêu đề Điều 7 như sau:

“Điều 7. Trách nhiệm thực hiện”

g) Trên cơ sở các ý kiến góp ý, sau khi bỏ các Điều không cần thiết trình bày lại tại nội dung dự thảo thì nội dung dự thảo Quy định tương đối ngắn gọn, tập

trung vào việc xác định mức giá dịch vụ cụ thể, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, cân nhắc xây dựng dự thảo Quyết định theo hình thức quy định trực tiếp (không ban hành Quy định kèm theo Quyết định).

Dự thảo Quyết định quy định trực tiếp xây dựng theo mẫu Quyết định số 18 phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, sự cần thiết ban hành, đề nghị bổ sung việc đánh giá cụ thể tình hình tổ chức thu giá dịch vụ đường bộ trong thời gian qua, kết quả thực hiện cũng như những khó khăn, vướng mắc, làm cơ sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức giá dịch vụ cụ thể.

b) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo, đề nghị bổ sung ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, để đảm bảo quy trình xây dựng văn bản.

c) Trên cơ sở ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định, Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh lại bố cục, nội dung Tờ trình cho phù hợp.

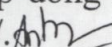
d) Lưu ý, rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.


III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức giá sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT đảm bảo thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các nội dung ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức giá sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, hoàn chỉnh. / 

Nơi nhận: 

- Như trên;
 - Văn phòng UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hài - TĐ)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Phan Quang Tuấn