

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 11 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 14 tháng 01 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4327/SNV-QLBC&CCVC ngày 24/12/2019 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng trong các cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định và Tờ trình.
2. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Vận dụng quy định tại khoản 2 Điều 13 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định về trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như sau: "Quy định cho Giám đốc sở bổ nhiệm, miễn nhiệm cấp Trưởng, cấp Phó các cơ quan, đơn vị trực thuộc theo tiêu chuẩn, chức danh do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành". Đồng thời, theo các thông tư liên tịch giữa

Bộ Nội vụ và các bộ, ngành hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các sở, ngành, phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện cũng có quy định việc bổ nhiệm Trưởng phòng, Phó trưởng phòng phải theo tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành và theo quy định của pháp luật. Để tránh việc Ủy ban nhân dân tỉnh phải ban hành nhiều văn bản quy định điều kiện, tiêu chuẩn chức danh cho từng ngành, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

Đồng thời, Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND ngày 07/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng trong các cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai qua thời gian 02 năm thực hiện đã bộc lộ những hạn chế, khó khăn trong công tác bổ nhiệm chức danh lãnh đạo, quản lý. Theo đó, việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND là cần thiết.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

Tại căn cứ pháp lý ban hành, đề nghị bổ sung thêm “*Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương*” làm cơ sở pháp lý ban hành.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 4

- Tại khoản 6, đối với việc bổ sung hoàn chỉnh các chương trình bồi dưỡng, dự thảo quy định theo độ tuổi (trong nội dung ngoặc đơn), Sở Tư pháp đề nghị trình bày lại cho rõ để tránh trường hợp đối tượng ở độ tuổi 55, 50 thì sẽ hoàn chỉnh theo thời gian nào.

Thực hiện khoản 1 Chỉ thị số 28/CT-TTg ngày 18/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh bồi dưỡng trước khi bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý đối với cán bộ công chức, viên chức, đề nghị chỉnh sửa lại cho phù hợp như sau: *(Đến hết năm 2020, 100% công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý dưới 55 tuổi đối với nam, dưới 50 tuổi đối với nữ còn thiếu các chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức vụ lãnh đạo, quản lý phải được bồi dưỡng theo quy định trong năm 2020; đến hết năm 2021, 100% công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý từ 55 tuổi trở lên đối với nam, 50 tuổi trở lên đối với nữ còn thiếu các chứng chỉ phải bồi dưỡng, hoàn thiện tiêu chuẩn).*

- Tại khoản 7, dự thảo quy định thời gian tối đa giữ chức vụ cấp trưởng ở một phòng tối đa là 10 năm. Tuy nhiên, hiện nay các sở, ban, ngành đã thực hiện việc sáp nhập các phòng ban, thì đối với trường hợp sáp nhập mà Trưởng phòng của Phòng cũ tiếp tục giữ chức vụ của Phòng mới (sáp nhập phòng cũ và phòng

khác) thì có tính vào thời gian tối đa 10 năm hay không; đề nghị quy định rõ để có sự thống nhất trong việc tổ chức triển khai thực hiện về sau.

b) Tại Điều 5

- Tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm b khoản 1, yêu cầu về trình độ lý luận đối với chức danh Trưởng phòng là “Cao cấp lý luận chính trị”. Tuy nhiên, tại khoản 1 dự thảo Tờ trình kèm theo, nội dung dự thảo đánh giá về tồn tại hạn chế của Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND là “*yêu cầu về trình độ lý luận chính trị còn cao (chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương trực thuộc Sở...: Cao cấp lý luận chính trị trở lên)*”. Như vậy, yêu cầu về trình độ lý luận chính trị của chức danh Trưởng phòng tại dự thảo Quy định lại là điểm tồn tại, hạn chế của Quy định kèm theo Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND (theo như đánh giá tại dự thảo Tờ trình). Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, chỉnh sửa thống nhất lại nội dung giữa dự thảo Tờ trình và dự thảo Quy định.

- Tại điểm a khoản 2 Điều 5 về điều kiện tuổi bổ nhiệm: căn cứ điểm b khoản 3 Điều 6 Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19/02/2003 của Thủ tướng Chính phủ quy định độ tuổi bổ nhiệm “*chức vụ trưởng phòng, phó trưởng phòng các quận, huyện và tương đương, tuổi bổ nhiệm lần đầu không quá 45 tuổi (đối với cả nam và nữ)*”; hiện nay, Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg vẫn còn hiệu lực thi hành. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh văn bản xin ý kiến của Bộ Nội vụ đối với việc áp dụng quy định tiêu chuẩn về độ tuổi bổ nhiệm trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành (trên cơ sở căn cứ Quyết định số 89/QĐ-TW ngày 04/8/2017 của Ban chấp hành Trung ương quy định về sức khỏe, độ tuổi và kinh nghiệm của cán bộ, lãnh đạo, quản lý: *Đủ sức khỏe để thực hiện nhiệm vụ; bảo đảm tuổi bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử theo quy định; có kinh nghiệm lãnh đạo, quản lý.*)

c) Tại Điều 8, Điều 9, để phù hợp đề nghị tổng hợp vào trong cùng một Điều và chỉnh sửa, trình bày lại như sau:

“Điều 8. Trách nhiệm thực hiện

.... (trình bày trách nhiệm của Sở Nội vụ các Sở, ban, ngành, địa phương...)

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, sự cần thiết ban hành, đề nghị bổ sung trình bày cơ sở pháp lý ban hành theo như nội dung đánh giá của Sở Tư pháp khoản 2 mục II báo cáo thẩm định để làm cơ sở pháp lý trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành

b) Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Quyết định và Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng trong các cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản

quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng trong các cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ