

Số: 10 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 14 tháng 01 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai

Kính gửi: Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học

Theo đề nghị của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học tại Văn bản số 460/BQLKCNCCNSH-ĐT&QLDN ngày 12/12/2019 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai (thay thế Quyết định số 14/2018/QĐ-UBND).

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy chế.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Đề nghị chỉnh sửa và trình bày phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp như sau:

“1. Quy chế này quy định tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai (viết tắt là Ban Quản lý).

2. Quy chế này áp dụng đối với các công chức, viên chức, người lao động và các cá nhân, tổ chức thực hiện hoạt động có liên quan trong Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 3 Điều 6 Quy chế hoạt động của Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 1780/QĐ-TTg ngày 19/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ giao trách nhiệm “Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy

của Ban Quản lý theo thẩm quyền” việc Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

Qua kiểm tra, rà soát nội dung Quyết định số 14/2018/QĐ-UBND ngày 12/3/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai có một số nội dung chưa phù hợp theo quy định và cơ cấu tổ chức bộ máy của Ban Quản lý đã được sắp xếp, tinh gọn theo Quyết định số 2902/QĐUBND ngày 16/9/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Theo đó, việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 14/2018/QĐ-UBND là cần thiết.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ pháp lý ban hành

- Căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm luật “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành*”, đề nghị bỏ các văn bản sau: Quyết định số 865/QĐ-TTg ngày 24/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 4000/QĐ-UBND ngày 28/11/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Đề nghị sử dụng thống nhất cụm từ “ngày... tháng ... năm...” thay cho cụm từ “ngày.../.../...”.

b) Tại Điều 2, căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định “*1. Xác định hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật khi ban hành: Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật ban hành văn bản QPPL*”, đề nghị cơ quan soạn thảo ghi trực tiếp ngày có hiệu lực thi hành vào trong dự thảo nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành, cụ thể trình bày như sau:

“**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày... tháng... năm 2020 và thay thế Quyết định số 14/2018/QĐ-UBND ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai.”

c) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của dự thảo Quyết định (tương tự dự thảo Quy chế).

d) Tại phần nơi nhận, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung: Cục kiểm tra VBQPPL-Bộ Tư pháp, Bộ Khoa học và Công nghệ để thực hiện việc kiểm tra văn

bản theo thẩm quyền, Công Thông tin điện tử tỉnh để đăng công báo; bỏ cụm từ “Trưởng, Phó Trưởng phòng Phòng CNN”; phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để xác định chính xác cụm từ “Lưu: VT, CNN”.

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại tiêu đề Chương I, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“QUY ĐỊNH CHUNG”

b) Tại Điều 1, đề nghị chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định tại khoản 1 mục II Báo cáo này.

c) Tại khoản 3 Điều 2, đề nghị cập nhật địa chỉ mới thay thế cho địa chỉ số 426 đường Phạm Văn Thuận.

d) Tại khoản 2 Điều 3, đề nghị bỏ đoạn “về cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành” vì căn cứ điểm g, h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước thì quyết định cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Theo đó, đề nghị chỉnh sửa lại như sau:

“Ban Quản lý tiếp nhận hồ sơ, đánh giá sự phù hợp của dự án, cấp, điều chỉnh, gia hạn, thu hồi Giấy Chứng nhận đăng ký đầu tư đối với dự án đầu tư trong Khu Công nghệ theo đúng quy định pháp luật.”

đ) Tại điểm b khoản 4 Điều 3, đề nghị rà soát và xác định chính xác thẩm quyền thẩm định thiết kế đối với dự án thiết kế, thiết kế bản vẽ thi công: dự thảo trình bày “*Thực hiện trách nhiệm của cơ quan chuyên môn về xây dựng đối với nhóm B và C*”, tuy nhiên, dự thảo đang trình bày trách nhiệm về quản lý quy hoạch, xây dựng của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học, vậy việc xác định trách nhiệm của “cơ quan chuyên môn về xây dựng” là cơ quan nào, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, quy định cụ thể, để đảm bảo về thẩm quyền trong quá trình áp dụng thực hiện.

e) Tại khoản 6 Điều 3

- Tại điểm đ, đề nghị bổ sung cụm từ “thuộc thẩm quyền theo quy định” vào cuối câu.

- Tại điểm e, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“e) Triển khai thực hiện các lĩnh vực công nghệ ươm tạo, đối tượng ươm tạo và hình thức ươm tạo theo quy định của pháp luật. Triển khai thực hiện việc hỗ trợ cho các tổ chức, cá nhân, nhóm nghiên cứu tham gia ươm tạo phù hợp với chính sách ưu đãi, hỗ trợ của nhà nước dành cho các hoạt động ươm tạo, ươm tạo doanh nghiệp công nghệ cao trong lĩnh vực công nghệ sinh học.”

- Tại điểm g, đề nghị chỉnh sửa như sau: “Thực hiện kiểm tra giám sát và tham mưu, đề xuất cơ quan, cá nhân có thẩm quyền các biện pháp, chế tài trong

việc thực hiện các cam kết về nghiên cứu phát triển, chuyển giao công nghệ, đổi mới công nghệ của doanh nghiệp theo luật định.”

Riêng đoạn “Hướng dẫn, khuyến khích các doanh nghiệp trong Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai thành lập, trích và sử dụng Quỹ phát triển Khoa học và Công nghệ của doanh nghiệp nhằm tạo nguồn tài chính đầu tư cho hoạt động khoa học và công nghệ của doanh nghiệp”, đề nghị xem xét bổ sung đầy đủ như sau: “Hướng dẫn, khuyến khích các doanh nghiệp trong Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai thành lập, trích và sử dụng Quỹ phát triển Khoa học và Công nghệ của doanh nghiệp nhằm tạo nguồn tài chính đầu tư cho hoạt động khoa học và công nghệ của doanh nghiệp **phù hợp theo quy định.**”

g) Tại đoạn 2 khoản 7 Điều 3 đề nghị chỉnh sửa phù hợp hơn như sau:

“Thực hiện các chức năng quản lý nhà nước trong các lĩnh vực khác theo quy định của pháp luật hoặc theo sự **phân công, phân cấp, ủy quyền** của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai”.

h) Tại khoản 4 Điều 4, đề nghị viết gọn lại như sau:

“Việc bổ nhiệm, điều động, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật, miễn nhiệm, cho từ chức, nghỉ hưu và thực hiện các chế độ, chính sách khác đối với Trưởng ban, Phó Trưởng ban do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định theo quy định của pháp luật”.

i) Tại khoản 1 Điều 6, đề nghị bổ sung cụm từ “Chủ tịch” ngay trước cụm từ “Ủy ban nhân dân tỉnh” cho phù hợp về thẩm quyền quyết định.

k) Tại Điều 10, căn cứ khoản 3 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bổ sung tiêu đề của điều.

l) Rà soát, lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại trích yếu nội dung Tờ trình, đề nghị trình bày thống nhất với trích yếu dự thảo Quyết định, cụ thể như sau:

“Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai”

b) Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung Tờ trình phù hợp theo quy định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai ban hành phù hợp về thẩm quyền theo quy định; đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đề nghị Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có báo cáo, giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai, đề nghị Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học nghiên cứu, hoàn chỉnh./

Nơi nhận: †

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai – TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ