

Số: 03 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 02 tháng 01 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4506/SCT-TM ngày 02/12/2019 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy chế.
2. Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo (Báo cáo số 4505/TTr-SCT ngày 02/12/2019), văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định tương đối đầy đủ theo quy định pháp luật (thiếu dự thảo Tờ trình).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo đúng quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 56 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, trong đó, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương “Ban hành quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan tại địa phương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn”.

Căn cứ điểm 4.2 khoản 4 mục III Đề án nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong hoạt động bán hàng theo phương thức đa cấp ban hành kèm theo Quyết định số 1822/QĐ-BCT ngày 25/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về giải pháp công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp quy định “*Xây dựng, ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan tại địa phương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn*”.

Căn cứ khoản 1 và 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định này Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp.

3. Về nội dung

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần căn cứ ban hành

- Để đầy đủ hơn đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung văn bản sau: Luật Đầu tư ngày 26/11/2014;

- Đối với căn cứ là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, đề nghị trình bày trước Luật Cảnh tranh (sắp xếp theo năm ban hành văn bản).

b) Tại Điều 1, căn cứ mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung cho phù hợp hơn như sau:

“**Điều 1.** Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại Điều 2 về nguyên tắc phối hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, xác định các nguyên tắc phối hợp cơ bản, phù hợp với phạm vi, đối tượng điều chỉnh, không trình bày như quy định tại dự thảo, vì nội dung này quy định lại mục tiêu của Đề án nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong hoạt động bán hàng theo phương thức đa cấp ban hành kèm theo Quyết định số 1822/QĐ-BCT ngày 25/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương, không phải nguyên tắc phối hợp.

b) Tại khoản 8 và 9 Điều 3 về nội dung phối hợp, đề nghị chỉnh sửa hoàn chỉnh như sau:

“8. Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn; đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền kịp thời sửa đổi, bổ sung các quy định

pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp chồng chéo, bất cập.

9. Phối hợp giải quyết, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của người dân, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh”.

c) Tại khoản 4 Điều 4, đề nghị bổ sung hoàn chỉnh như sau:

“4. ...người tham gia bán hàng **đa cấp** theo quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính”.

d) Tại Điều 5

- Đề nghị trình bày thống nhất cụm từ “hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp” thay cho cụm từ “hoạt động bán hàng đa cấp” tại khoản 1 và khoản 5 cho phù hợp.

- Tại khoản 5, nội dung quy định thực hiện đăng tải kết quả thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm về hoạt động bán hàng đa cấp trên Trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị. Như vậy, kết quả giám sát hoạt động bán hàng đa cấp thì như thế nào, có thực hiện đăng tải không, vì công tác phối hợp bao gồm cả thanh tra, kiểm tra, giám sát. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung đầy đủ và phù hợp tại quy định.

đ) Tại Điều 18

- Tiêu đề của điều, đề nghị chỉnh sửa phù hợp hơn như sau: “Ủy ban nhân dân cấp huyện”.

- Tại khoản 3, tên “Đài Phát thanh và Truyền hình cấp huyện” đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Sở Thông tin và Truyền thông đề xác định tên chính xác và phù hợp hơn với thực tế địa phương.

- Tại khoản 9, đề nghị thay cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp xã, phường, thị trấn” bằng cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp xã” cho phù hợp, vì nội dung này đã được quy ước viết tắt tại điểm d khoản 2 Điều 1.

e) Tại Điều 19, đề nghị thay cụm từ “nhân dân” bằng cụm từ “người dân” cho phù hợp.

g) Tại Điều 20, nội dung quy định về báo cáo, nhưng chỉ quy định ngày 15/12 hàng năm hoặc đột xuất. Trong khi đó tại khoản 7 Điều 18 quy định báo cáo còn có ngày 15/6 (giữa năm). Đồng thời, đối với báo cáo định kỳ giữa năm và hàng năm đề nghị cơ quan soạn thảo quy định thời hạn gửi báo cáo (trước ngày....) thay cho việc quy định ngày báo cáo.

h) Tại Điều 21, đề nghị chỉnh sửa hoàn chỉnh như sau:

“Điều 21. Điều khoản thi hành

Thủ trưởng các các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện và các đơn vị liên quan có trách nhiệm triển khai, tổ chức thực hiện Quy chế này theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được quy định.

Trong quá trình thực hiện, nếu có phát sinh vướng mắc, các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện phản ánh kịp thời gửi về Sở Công

Thương tổng hợp, đề xuất biện pháp giải quyết và trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định sửa đổi, bổ sung phù hợp với tình hình thực tế”.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

4.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần căn cứ ban hành

- Căn cứ thứ 5, 6 và 7, đề nghị bổ sung hoàn chỉnh như sau:

“Căn cứ Nghị định số 141/2018/NĐ-CP ngày 08 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử lý vi phạm pháp luật trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp;

Căn cứ Thông tư số 10/2018/TT-BTC ngày ngày 24 tháng 5 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Công thương tại Tờ trình số /TTr-SCT ngày tháng năm 2019.”.

b) Tại khoản 5 Điều 3 bỏ từ “cấp” sau cụm từ “đa cấp” vì thừa. Đồng thời, đề nghị rà soát lỗi chính tả tại dự thảo Quy chế.

c) Tại phần nơi nhận, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung Cổng Thông tin điện tử tỉnh để đăng công báo; phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để xác định chính xác cụm từ “Lưu: VT, VP”.

4.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Căn cứ mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bổ sung đường gạch ngang nét liền phía dưới tên cơ quan ban hành văn bản và phần giải thích văn bản, có độ dài bằng từ 1/3 đến 1/2 độ dài của dòng chữ và đặt ở giữa, cân đối so với dòng chữ.

b) Căn cứ khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị viết rõ cụm từ “UBND”, trường hợp cần thiết bổ sung quy ước viết tắt trước khi viết tắt cụm từ này.

c) Căn cứ Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị viện dẫn đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP, trường hợp cần thiết bổ sung quy ước viết tắt cho lần xuất hiện đầu tiên trước khi viết tắt.

d) Căn cứ điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, sau số thứ tự Điều 10 có dấu chấm (.).

e) Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị không đánh số trang thứ nhất.

5. Về dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Quyết định và Quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung và hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được xây dựng đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận: ✚

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ