

Số: 02/BC-STP

Đồng Nai, ngày 02 tháng 01 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 8491/STNMT-KHTC ngày 13/12/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành đơn giá kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Phụ lục đơn giá.
2. Bản báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tại dự thảo được xác định rõ ràng, phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Theo quy định tại khoản 4 phần 1 định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất ban hành kèm theo Thông tư số 13/2019/TT-BTNMT ngày 07/8/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định "Định mức này được sử dụng để tính đơn giá sản phẩm thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất...".

Căn cứ điểm g khoản 4 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá; khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá xác định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ

đo đạc, lập bản đồ địa chính trong trường hợp cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao đất, cho thuê đất mới hoặc cho phép thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng đất ở những nơi chưa có bản đồ địa chính có tọa độ.

Như vậy, với các quy định nêu trên thì việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất là phù hợp thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tên của Quyết định

- Căn cứ quy định khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP, đề nghị bổ sung cụm từ “**dịch vụ**” ngay sau cụm từ “**đơn giá**”, đồng thời cơ quan soạn thảo nên rà soát để điều chỉnh thống nhất trong toàn bộ hồ sơ dự thảo.

- Theo quy định tại khoản 4 phần 1 định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất ban hành kèm theo Thông tư số 13/2019/TT-BTNMT quy định rõ “Định mức này được sử dụng để tính đơn giá sản phẩm thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất;...”, trong khi đó dự thảo chỉ xây dựng đơn giá để thực hiện nhiệm vụ kiểm kê như vậy còn công tác thống kê thì có áp dụng hay không, đề nghị có giải trình thêm để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành cho đầy đủ. Vì theo căn cứ khoản 1 Điều 7 Thông tư số 27/2018/TT-BTNMT ngày 14/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất thì nhiệm vụ thống kê đất đai, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất do cơ quan Tài nguyên và Môi trường giúp Ủy ban nhân dân tổ chức thực hiện.

Bên cạnh đó, quy định tại Điều 6 Thông tư số 27/2018/TT-BTNMT thì kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất được thực hiện định kỳ 05 năm, do đó để phù hợp đề nghị cơ quan soạn thảo quy định giai đoạn 2020-2024 tại tên của Quyết định.

b) Phần căn cứ pháp lý

- Đề nghị bổ sung “*Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;*”.

- Tại căn cứ thứ 8: đề nghị bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” trước “Bộ Tài nguyên và Môi trường”.

c) Hình thức trình bày ngày, tháng, năm văn bản tại phần căn cứ pháp lý đề nghị chỉnh sửa như sau “*ngày tháng năm...*”

d) Tại Điều 2: Hiệu lực của văn bản, đề nghị đảm bảo theo quy định quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ .

Đồng thời đề nghị bổ sung nội dung thay thế Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 15/5/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất tỉnh Đồng Nai.

3.2. Đối với phụ lục đơn giá

a) Đơn giá: Đề nghị thực hiện theo ý kiến thẩm định của Sở Tài chính.

b) Về kỹ thuật trình bày: Theo hồ sơ dự thảo gửi kèm thì cách hiển thị cột các thông tin tại đơn giá có sự chồng chéo khó theo dõi, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và điều chỉnh cho phù hợp.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND tại nội dung sự cần thiết ban hành Quyết định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành đơn giá kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Anh Đào – TĐ2020)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ