

Số: 02 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 02 tháng 01 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện địa phương đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Đồng Nai tại Văn bản số 5058/SNN-VPĐP ngày 11/12/2019 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện địa phương đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định, Tờ trình.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị. Bản sao ý kiến góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Đề nghị xác định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng đầy đủ, cụ thể như sau:

“1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về việc thực hiện công tác kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện địa phương đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

Các xã sau 05 năm đạt chuẩn nông thôn mới nhưng chưa đăng ký nông thôn mới nâng cao; các sở, ban, ngành, địa phương có liên quan đến công tác kiểm tra, đánh giá kết quả địa phương đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

Riêng đoạn trong ngoặc đơn (*trừ các xã đã được Ủy ban nhân dân cấp huyện đăng ký đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận*), Sở Tư pháp đề nghị bỏ vì thừa.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Sau khi rà soát Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 và các quy định pháp luật có liên quan đến thực hiện xây dựng nông thôn mới, Sở Tư pháp nhận thấy không có nội dung giao địa phương quy định việc kiểm tra, đánh giá kết quả xây dựng nông thôn mới sau khi các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới.

Tuy nhiên, với mục đích xây dựng Quyết định để quy định trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước trong việc phối hợp kiểm tra, đánh giá kết quả xây dựng nông thôn mới của các xã sau 5 năm đạt chuẩn nông thôn mới nhằm duy trì và tiếp tục xây dựng nông thôn mới nâng cao và kiểu mẫu theo Quyết định số 691/QĐ-TTg ngày 05/6/2018 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Tiêu chí xã nông thôn mới kiểu mẫu giai đoạn 2018-2020 và tiêu chí hiện hành của địa phương.

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định UBND tỉnh ban hành Quyết định để quy định “*Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương*”. Theo đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp về thẩm quyền.

Vì đây là quy định do địa phương ban hành xuất phát từ yêu cầu thực tế, Trung ương không có quy định, hướng dẫn cụ thể chi tiết nội dung này. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về nội dung dự thảo Quyết định, trước khi trình Ủy ban nhân dân ký ban hành.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

Sở Tư pháp thống nhất nội dung dự thảo.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 2, quy định thẩm quyền kiểm tra, đánh giá là Ban chỉ đạo nông nghiệp, nông dân, nông thôn và xây dựng nông thôn mới tỉnh, huyện (Ban chỉ đạo). Sau khi rà soát nội dung Điều 5, Điều 6, Điều 7 dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy thẩm quyền đánh giá, kiểm tra kết quả thực hiện cuối cùng là của Ban chỉ đạo nông nghiệp, nông thôn và xây dựng nông thôn mới tỉnh; còn cấp xã, cấp huyện tổ chức tự đánh giá theo trình tự xã đến huyện, sau đó gửi kết quả lên cấp tỉnh.

Tại Điều 5, Điều 6, Điều 7 đã quy định cụ thể trình tự, thủ tục các bước về tổ chức tự đánh giá, kiểm tra. Do đó, để đảm bảo tính chặt chẽ và thuận lợi trong việc áp dụng tổ chức triển khai thực hiện, về thẩm quyền kiểm tra, đánh giá đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát quy định chặt chẽ hơn: Thẩm quyền kiểm tra, đánh giá của các cấp, hình thức kết quả kiểm tra, đánh giá của cơ quan có thẩm quyền (văn bản, quyết định...).

b) Tại Điều 8

- Về trách nhiệm thực hiện, đề nghị trình bày trách nhiệm của Ban chỉ đạo nông nghiệp, nông thôn và xây dựng nông thôn mới tỉnh lên đầu tiên, tiếp đến trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; đến các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Đồng thời, đề nghị bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện trong việc “Chỉ đạo Ban chỉ đạo nông nghiệp, nông dân, nông thôn và xây dựng nông thôn mới cấp huyện thực hiện việc tổ chức kiểm tra, đánh giá theo đúng yêu cầu, quy định.”

- Tại khoản 5, dự thảo trình bày “tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện và đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời chỉ đạo, xử lý”; tuy nhiên, tại khoản 3, khoản 4 Điều 7 dự thảo quy định “trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh văn bản chỉ đạo xử lý”, đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất về thẩm quyền xử lý kết quả sau kiểm tra, đánh giá.

c) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lẻ trên của dự thảo Quyết định (tương tự dự thảo Quy định).

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung Tờ trình phù hợp theo quy định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên phù hợp về thẩm quyền theo quy định và đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện địa phương đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận: *H*

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XD PBPL.
- (Hai – TĐ2019)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Lê Triết Như Vũ