

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3788 /STP-XDPBPL  
V/v có ý kiến đối với dự thảo  
Quyết định ban hành Quy định về  
cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và  
phát triển Khu Công nghệ cao công  
nghệ sinh học Đồng Nai

Đồng Nai, ngày 26 tháng 12 năm 2019

Kính gửi: Ban Quản lý Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học

Theo đề nghị của Ban Quản lý Khu công nghệ cao công nghệ sinh học tại Công văn số 437/BQLKCNCSSH-ĐT&QLDN-VP ngày 29/11/2019 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai.

Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**1. Về cơ sở pháp lý, thẩm quyền ban hành**

Căn cứ khoản 2 Điều 2 Quyết định số 865/QĐ-TTg ngày 24/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện các nhiệm vụ sau đây theo đúng quy định của pháp luật “Ban hành cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai”, Ban Quản lý Khu công nghệ cao công nghệ sinh học tham mưu, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định về cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai.

Tuy nhiên, căn cứ khoản 6 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Ủy ban nhân dân tỉnh “Thực hiện các nhiệm vụ về tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, xây dựng chính quyền và địa giới hành chính, giáo dục, đào tạo, khoa học, công nghệ, văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao, y tế, lao động, chính sách xã hội, dân tộc, tôn giáo, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, hành chính tư pháp, hỗ trợ tư pháp và các nhiệm vụ, quyền hạn khác theo quy định của pháp luật.” Như vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm thực hiện nội dung được Thủ tướng giao phải đảm bảo theo đúng quy định pháp luật.

Căn cứ điểm g, h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh: “g) Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ;

h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ

*phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương;*”

Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước thì Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền quyết định các chế độ chi ngân sách địa phương và Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện. Đồng thời, tại điểm b khoản 4 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quyết định biện pháp khuyến khích phát triển nghiên cứu khoa học, phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật, ứng dụng tiến bộ khoa học, công nghệ trên địa bàn tỉnh;*”.

Căn cứ khoản 2 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn*”. Vì vậy, về việc xác định thẩm quyền trong trường hợp này áp dụng thực hiện theo Luật Ngân sách nhà nước; việc quyết định cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

### **3. Về nội dung, hình thức dự thảo**

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo Quy định về cơ chế chính sách, ưu đãi, hỗ trợ nhà đầu tư, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

- Nội dung chính mà dự thảo Quyết định điều chỉnh là quy định cơ chế, chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học. Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 4 dự thảo chỉ viện dẫn trình bày “*Nhà đầu tư được hưởng các ưu đãi theo quy định pháp luật hiện hành về đầu tư, đất đai, xây dựng, môi trường, các ưu đãi thuế và các ưu đãi, hỗ trợ khác theo quy định của pháp luật.*”; dự thảo không quy định các chính sách mới, chính sách cụ thể để áp dụng thực hiện.

Căn cứ khoản 2 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*2. Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.*” Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo cần xác định và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể các chính sách, ưu đãi để đảm bảo tính khả thi trong quá trình áp dụng thực hiện.

Trong trường hợp, các chính sách thu hút thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành thì đề nghị cơ quan soạn thảo cần nhắc về tính cần thiết phải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

### **2. Về trình tự, thủ tục**

Trong trường hợp cần thiết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn

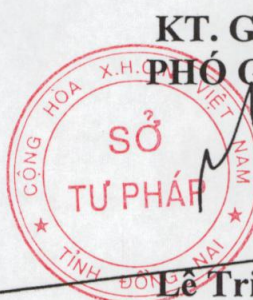
thảo nghiên cứu Điều 111 đến Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Hướng dẫn của Sở Tư pháp tại Văn bản số 157/STP-XDKTVB ngày 25/01/2017 về quy trình ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về cơ chế, chính sách thu hút đầu tư và phát triển Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai, đề nghị ban Quản lý Khu công nghệ cao công nghệ sinh học nghiên cứu, thực hiện./

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.  
(Hai-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC**  
**PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Lê Triết Như Vũ**