

Số: 334 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 13 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Quyết định ban hành Bộ tiêu chí Khu nhà trọ văn hóa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Văn bản số 2028/SVHTTDL-GĐ ngày 26/11/2019 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Bộ tiêu chí Khu nhà trọ văn hóa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (thay thế Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND).

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị; Bản sao ý kiến góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Quyết định số 17/2006/QĐ-BXD ngày 07/6/2006 của Bộ Xây dựng Ban hành Quy định tạm thời về điều kiện tối thiểu của nhà ở cho người lao động thuê để ở, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì phối hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND ngày 01/7/2013 về ban hành bộ tiêu chí “Khu nhà trọ văn hoá” tại các khu nhà trọ của công nhân và người lao động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Hiện nay, Quyết định số 17/2006/QĐ-BXD đã hết hiệu lực thi hành, bị bãi bỏ bởi Thông tư số 19/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn thực hiện một số nội dung của Luật nhà ở và Nghị định số 99/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số

Điều của Luật nhà ở. Do đó, Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND không còn phù hợp để áp dụng thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Qua rà soát các quy định pháp luật hiện hành có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy không có văn bản nào quy định cụ thể về bộ tiêu chí khu nhà trọ cho công nhân và người lao động, cũng như không giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định bộ tiêu chí “Khu nhà trọ văn hóa” trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, căn cứ khoản 2, 3 Điều 167 Luật nhà ở quy định nội dung quản lý nhà nước về nhà ở quy định “2. Ban hành và tổ chức thực hiện văn bản pháp luật về nhà ở, cơ chế, chính sách cho phát triển và quản lý nhà ở. 3. Xây dựng và ban hành tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, phân loại nhà ở và quản lý chất lượng nhà ở”; khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quy định “Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương”; để tiếp tục đẩy mạnh việc xây dựng các khu nhà trọ văn hóa cho công nhân và người lao động trên địa bàn tỉnh, góp phần nâng cao đời sống văn hóa tinh thần cho người lao động, nhất là tỉnh Đồng Nai là một tỉnh công nghiệp phát triển, có số lượng lớn công nhân và người lao động. Vì vậy, việc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành ban hành Bộ tiêu chí Khu nhà trọ văn hóa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (thay thế Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND) là cần thiết và phù hợp theo quy định.

Sở Tư pháp đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có báo cáo, đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua; giải trình làm rõ cơ sở pháp lý, sự cần thiết của việc ban hành Quyết định đối với sự phát triển đời sống văn hóa, xã hội của tỉnh nhà, làm cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Nội dung đánh giá, đề nghị trình bày tại Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét. Đồng thời, đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch cân nhắc việc xin ý kiến của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với việc ban hành dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký, ban hành.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ pháp lý ban hành

- Đề nghị bổ sung “Luật nhà ở ngày 25 tháng 11 năm 2014” làm căn cứ ban hành.
- Đề nghị không gạch chân dưới số, ký hiệu của Nghị định số 100/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ;

Tương tự, tại Điều 2, đề nghị không gạch chân dưới số, ký hiệu của Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND.

b) Tại Điều 1, đoạn “Bộ tiêu chí này...”, đề nghị chỉnh sửa và trình bày đầy đủ như sau: “Bộ tiêu chí này áp dụng đối với các khu nhà trọ do tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đầu tư xây dựng cho thuê với quy mô từ 10 phòng liền kề trở lên”.

c) Để việc thực hiện Quyết định đảm bảo tính khả thi, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung quy định thẩm quyền xét, công nhận Khu nhà trọ văn hóa; thời gian xét, công nhận hàng năm; trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan tại dự thảo Quyết định.

3.2. Đối với dự thảo Bộ tiêu chí

a) Tại trích yếu, đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

BỘ TIÊU CHÍ KHU NHÀ TRỌ VĂN HÓA TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐỒNG NAI

(Ban hành kèm theo Quyết định số .../2019/QĐ-UBND ngày .../.../2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

b) Đối với các tiêu chí cụ thể

- Đề nghị xem xét, trình bày tiêu chí thành phần theo thứ tự 1, 2, 3,... của từng tiêu chí lớn, không trình bày theo số thứ tự tiêu chí liên tiếp, để thuận lợi trong việc xem xét, đánh giá tiêu chí, ví dụ: tiêu chí 1 tại mục I tiêu chuẩn 1; tiêu chí 1 tại mục II tiêu chuẩn 2....

- Tại mục I tiêu chuẩn 1

+ Tại tiêu chí 1: đề nghị sửa cụm từ “Diện tích sử dụng” thành “diện tích bình quân sử dụng”.

+ Tại tiêu chí 2: Dự thảo quy định “Phòng phải có cửa ra vào chiều rộng từ 0,7m, chiều cao từ 2,0m”, đề nghị làm rõ cơ sở pháp lý của việc đặt ra quy định này, vì bám sát theo quy định tiêu chuẩn phòng ở tại khoản 2 Điều 3 Thông tư 20/2016/TT-BXD ngày 30/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng “2. Phòng ở phải có cửa đi, cửa sổ đảm bảo yêu cầu thông gió và chiếu sáng tự nhiên.”, không đặt ra yêu cầu diện tích cụ thể.

- Tại tiêu chí 17, 18 mục III tiêu chuẩn 3, về việc tổ chức sinh hoạt văn nghệ - thể thao và tổ chức liên hoan, giao lưu cho toàn khu nhà trọ trong các dịp lễ tết..., theo dự thảo là tối thiểu 02 lần. Tuy nhiên, đối với tiêu chí này, nếu chủ khu nhà trọ đã quan tâm tạo điều kiện giao lưu, tổ chức văn nghệ, thể thao cho công nhân, người lao động khu nhà trọ cũng đã thể hiện được sự tiến bộ cũng như sự quan tâm của chủ nhà trọ đối với người thuê nhà, do đó đề nghị xem xét, không quy định tối thiểu số lần tổ chức, mà chủ nhà trọ chỉ cần có thực hiện việc tổ chức hàng năm là sẽ được xét điểm.

- Tại tiêu chí thứ 11, 12 mục II tiêu chuẩn 2 và tiêu chí 20 mục IV tiêu chuẩn 4, đây là những tiêu chí mà theo dự thảo là nếu vi phạm tiêu chí này thì không xét công nhận khu nhà trọ phù hợp.

Đối với tiêu chí này, Sở Tư pháp có ý kiến như sau: nếu đã vi phạm 1 trong 3 tiêu chí này thì không được xét công nhận khu nhà trọ văn hóa (dù đạt 90 điểm trở lên) thì đề nghị xem xét không đưa 03 tiêu chí này vào bảng tiêu chí xét điểm; nên trình bày thành một Điều riêng tại dự thảo Quyết định quy định về trường hợp vi phạm, không được xét công nhận khu nhà trọ văn hóa.

c) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lẻ trên của dự thảo Bộ tiêu chí.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Căn cứ hướng dẫn xây dựng Tờ trình tại **mẫu số 03** phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu, xây dựng đầy đủ bố cục, nội dung dự thảo Tờ trình.

b) Tại sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo có báo cáo, đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua; giải trình làm rõ cơ sở pháp lý, sự cần thiết của việc ban hành Quyết định đối với sự phát triển đời sống văn hóa, xã hội của tỉnh nhà, làm cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Đồng thời, bổ sung cơ sở pháp lý là Luật nhà ở và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 2 mục II báo cáo này) để đảm bảo cơ sở pháp lý, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

c) Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung Tờ trình phù hợp theo quy định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Bộ tiêu chí Khu nhà trọ văn hóa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định; đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Bộ tiêu chí Khu nhà trọ văn hóa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ