

Số: 330 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 12 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá sự nghiệp công về cấu hình thủ tục hành chính và hoạt động bảo hành, bảo trì, hỗ trợ vận hành máy chủ và hệ thống mạng thông tin trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Thông tin và Truyền thông

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2360/STTTT-CNTT VT ngày 05/11/2019 của Sở Thông tin và Truyền thông về bổ sung hồ sơ thẩm định dự thảo Quyết định ban hành đơn giá sự nghiệp công về cấu hình thủ tục hành chính và hoạt động bảo hành, bảo trì, hỗ trợ vận hành máy chủ và hệ thống mạng thông tin trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định và các phụ lục kèm theo, Tờ trình.
2. Báo cáo số 1935/BC-STTTT ngày 19/9/2019 của Sở Thông tin và truyền thông về giải trình, tiếp thu góp ý về dự thảo Quyết định; bản sao văn bản góp ý của các Sở, ban, ngành, địa phương về dự thảo Quyết định.
3. Văn bản số 6006/STC-QLG&CS ngày 30/10/2019 của Sở Tài chính về thẩm định đơn giá sự nghiệp công về cấu hình thủ tục hành chính và hoạt động bảo hành, bảo trì, hỗ trợ vận hành máy chủ và hệ thống mạng thông tin trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định cụ thể, phù hợp với quy định pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày

14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá, quy định thẩm quyền của UBND tỉnh đối với các loại giá, trong đó có “*Giá sản phẩm, dịch vụ công ích, dịch vụ sự nghiệp công và hàng hóa, dịch vụ được địa phương đặt hàng, giao kế hoạch sản xuất, kinh doanh sử dụng ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật*”.

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 9 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Trong đó, quy định giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước như sau: “*Giá dịch vụ sự nghiệp công được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành và lộ trình tính đủ chi phí theo quy định tại Điều 10 Nghị định này, trong đó chi phí tiền lương trong giá dịch vụ sự nghiệp công tính theo mức lương cơ sở, hệ số tiền lương ngạch, bậc, chức vụ đối với đơn vị sự nghiệp công và định mức lao động do các Bộ, cơ quan Trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành theo thẩm quyền*”.

Về định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho lĩnh vực thông tin và truyền thông, Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành các Quyết định gồm: Quyết định số 1595/QĐ-BTTTT ngày 03/10/2011 về việc công bố định mức tạo lập cơ sở dữ liệu trong hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin Quyết định số 1872/QĐ-BTTTT ngày 14/11/2018 về công bố Định mức kinh tế - kỹ thuật triển khai áp dụng phần mềm nguồn mở, trên cơ sở định mức được ban hành, cơ quan soạn thảo tham khảo xây dựng đơn giá. Theo đó, việc Sở Thông tin và Truyền thông tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp với quy định và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về dự thảo Quyết định và Đơn giá

a) Tại phần tên Quyết định và Đơn giá

Căn cứ Điều 63 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trên cơ sở mẫu số 19 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Trường hợp Quyết định ban hành Đơn giá (Đơn giá kèm theo Quyết định) đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thể thức của Đơn giá kèm theo Quyết định phù hợp (bổ sung phần ký ban hành). Theo đó, tại tên các Đơn giá, đề nghị sửa như sau:

ĐƠN GIÁ

Dịch vụ sự nghiệp công

*(Ban hành kèm theo Quyết định số...../20.../QĐ-UBND ngày.../.../20..của
UBND tỉnh)*

Đề nghị, rà soát, sửa thống nhất tại các phụ lục đơn giá.

b) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Căn cứ*

ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành...”, đề nghị bỏ căn cứ thứ 8 đến căn cứ thứ 12.

Đồng thời, trình bày cụm từ ngày, tháng, năm ban hành của các căn cứ thành “ngày...tháng....năm” thay cho cụm từ “ngày.../.../....”.

c) Đối với nội dung và bố cục các điều của dự thảo Quyết định, để phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau:

“Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Đơn giá sự nghiệp công về cấu hình thủ tục hành chính và hoạt động bảo hành, bảo trì, hỗ trợ vận hành máy chủ và hệ thống mạng thông tin trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh: Đơn giá sự nghiệp công về cấu hình thủ tục hành chính và hoạt động bảo hành, bảo trì, hỗ trợ vận hành máy chủ và hệ thống mạng thông tin được áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

2. Đối tượng áp dụng

(Nội dung tại điểm a, b khoản 1 Điều 3 dự thảo).

3. Các đơn giá ban hành kèm theo Quyết định này chưa bao gồm thuế VAT, cụ thể:

a) Đơn giá dịch vụ sự nghiệp công.....

b) Đơn giá.....

c).....

(Tên các đơn giá tương tự như Điều 1 dự thảo).

Điều 2. Trách nhiệm thực hiện

(Nội dung tương tự Điều 5)

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày...tháng....năm....

(Căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định “Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật” Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Văn phòng UBND tỉnh quy định cụ thể ngày có hiệu lực của Quyết định đảm bảo sau 10 ngày kể từ ngày ký ban hành.

Điều 4. *(Nội dung tương tự Điều 6)./.”*

d) Tại phụ lục VI và VII về đơn giá vật liệu và hao phí và bảng tính toán mức lương trung bình đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày tại báo cáo thuyết minh để làm rõ hơn cấu thành của đơn giá và không kèm theo dự thảo Quyết định. Theo đó, Thuyết minh về phương án giá đề nghị kèm theo Tờ trình của Sở Thông tin truyền thông để làm rõ mức giá được quy định tại dự thảo Đơn giá.

đ) Tại phụ lục IV, tại các biểu đều có cột trình bày là “ÁP DỤNG” bao gồm các mức. Tuy nhiên theo phụ lục V thì các mức gồm: Định mức có ba mức (1, 2, 3) và Thành tiền cũng có ba mức (1, 2, 3). Như vậy mục “ÁP DỤNG” này là áp dụng theo “Định mức” hay “Thành tiền”, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày và có thuyết minh rõ hơn.

e) Đề nghị đánh số trang phụ lục theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “...*không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại khoản 1 Mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể hơn sự cần thiết ban hành, trước đây khi UBND tỉnh chưa ban hành đơn giá thì việc thực hiện lập, thẩm tra dự toán và thanh quyết toán kinh phí khi thực hiện các nội dung này như thế nào, khó khăn vướng mắc, vì các căn cứ để ban hành Quyết định và Văn bản của Bộ Thông tin truyền thông ban hành định mức là cơ sở để cơ quan soạn thảo xây dựng định mức đã ban hành từ năm 2009, 2011.

b) Tại phần B mục IV, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 3 mục này, để điều chỉnh nội dung thống nhất với dự thảo Quyết định.

c) Tại cuối Tờ trình đề nghị căn cứ Điều 131 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bổ sung các văn bản kèm theo Tờ trình, trình UBND tỉnh, gồm:

- (i) Dự thảo Quyết định, Đơn giá;
- (ii) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- (iii) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định;
- (iv) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý;
- (v) Tài liệu khác: Thuyết minh Phương án xây dựng đơn giá.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá sự nghiệp công về cấu hình thủ tục hành chính và hoạt động bảo hành, bảo trì, hỗ trợ vận hành máy chủ và hệ thống mạng thông tin trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành đơn giá sự nghiệp công về cấu hình thủ tục hành chính và hoạt động bảo hành, bảo trì, hỗ trợ vận hành máy chủ và hệ thống mạng thông tin trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPPPL.
(Bình - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ