

Số: 305 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 28 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Y tế

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4658/SYT-KHTC của Sở Y tế về việc đề nghị thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 115 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết;
2. Dự thảo Báo cáo tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, bệnh nhân HIV.
3. Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách;
4. Báo cáo số 4659/BC-STY ngày 27/9/2019 về tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan về đề nghị xây dựng Nghị quyết.
5. Dự thảo Nghị quyết.

Như vậy, căn cứ Điều 114, khoản 2 Điều 115 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Sở Tư pháp thống nhất với nội dung về sự cần thiết ban hành Nghị quyết tại dự thảo Tờ trình.

b) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết: Dự thảo về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, pháp luật của nhà nước

Căn cứ các Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo; Thông tư liên tịch số 33/2013/TTLT-BYT-BTC ngày 18/10/2013 của Bộ Y tế - Bộ Tài chính hướng dẫn tổ chức thực hiện Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg, UBND tỉnh đã ban hành các Quyết định gồm: Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/5/2016 ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND, nguồn kinh phí hỗ trợ được thực hiện từ Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo là quỹ tài chính nhà nước.

Tuy nhiên, ngày 28/12/2018, Bộ Tài chính đã có Văn bản số 16473/BTC-NSNN đề nghị Bộ Y tế trình Chính phủ không duy trì Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là quỹ tài chính nhà nước. Thực hiện khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước từ ngày 01/01/2017 ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với quỹ tài chính ngoài ngân sách.

Do đó, để duy trì việc thực hiện hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai từ nguồn ngân sách nhà nước đối với những nội dung chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán nhằm thực hiện chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh khi Trung ương không duy trì Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là quỹ tài chính nhà nước và chưa có hướng dẫn cụ thể việc thực hiện nội dung này.

Trên cơ sở nội dung tại Văn bản số 16473/BTC-NSNN của Bộ Tài chính về hướng dẫn triển khai thực hiện Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo và căn cứ các quy định pháp luật có liên quan gồm:

- Điểm c khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương quy định trách nhiệm của HĐND tỉnh "*Quyết định biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc người mẹ, trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và người có hoàn cảnh khó khăn khác. Quyết định biện pháp phòng, chống dịch bệnh; biện pháp thực hiện chính sách dân số và kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh*";

- Khoản 3 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định "*Biện pháp nhằm phát triển kinh tế xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương*";

- Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...*”.

Sở Y tế tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng Nghị quyết

3.1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết được cơ quan soạn thảo liệt kê phù hợp, còn hiệu lực pháp luật.

3.2. Thẩm quyền ban hành

Căn cứ điểm c khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP; khoản 3 Điều 17 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Y tế tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3.3 Về nội dung chính sách tại báo cáo đánh giá tác động chính sách

a) Tại khoản 2 mục II, mục tiêu giải quyết vấn đề, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày phù hợp theo hướng sau:

Tiếp tục thực hiện hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai từ Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo khi ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với quỹ tài chính nhà nước và nội dung chưa được văn bản pháp luật của Trung ương hướng dẫn cụ thể.

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá thêm việc thực hiện chính sách có ảnh hưởng hay tác động như thế nào đối với việc thực hiện chính sách bảo hiểm y tế toàn dân của tỉnh.

c) Tại điểm b khoản 5 mục II, đề nghị bỏ đoạn “Hội đồng nhân dân...thực hiện chính sách”. Theo đó, đề nghị phân tích lý do lựa chọn phù hợp hơn theo hướng việc trình HĐND tỉnh quy định nội dung theo phương án 2 sẽ giải quyết

được nhưng bất cập hiện hành khi thực hiện quyết định của UBND tỉnh, sự đồng thuận của các Sở, ngành, đối tượng áp dụng....

d) Tại mục III

- Về việc lấy ý kiến, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể, đầy đủ việc thực hiện lấy ý kiến của các Sở, ban, ngành, địa phương, đối tượng áp dụng, việc phối hợp đăng Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

- Đề nghị khái quát việc tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu góp ý về dự thảo Nghị quyết (kết quả lấy ý kiến, số lượng đơn vị góp ý...). Theo đó, đề nghị có dẫn chiếu cụ thể đến Báo cáo số 5659/BC-SYT ngày 27/9/2019 của Sở Y tế về tiếp thu giải trình ý kiến góp ý về đề nghị xây dựng Nghị quyết).

Tại đoạn cuối của dự thảo Báo cáo, đề phù hợp hơn đề nghị bỏ đoạn “Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến” vì Báo cáo là một trong những Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết theo Tờ trình của UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh.

3.4. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các căn cứ pháp lý quy định về thẩm quyền và nội dung quyết định của HĐND tỉnh như Sở Tư pháp có nêu tại khoản 2 mục này.

Đồng thời, đề nghị bổ sung đánh giá ảnh hưởng của phần kinh phí thực hiện hỗ trợ khi Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo chuyển từ Quỹ tài chính nhà nước sang Quỹ xã hội, từ thiện, để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Nghị quyết để thực hiện hỗ trợ từ ngân sách tỉnh.

b) Tại khoản 1 mục IV, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày đầy đủ hơn: Quy định hiện hành của UBND tỉnh đối với nội dung này gồm 2 Quyết định (28/2016/QĐ-UBND; 01/2018/QĐ-UBND).

c) Tại mục VI

- Theo như nội dung Văn bản số 16473/BTC-NSNN, nội dung đề nghị Bộ Y tế trình Chính phủ không duy trì Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo là Quỹ tài chính nhà nước” do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm nội dung về việc dự kiến trình kỳ họp HĐND tỉnh thường lệ 2020 nhưng trong thời gian đề nghị xây dựng Nghị quyết phải theo dõi các quy định của Trung ương có liên quan đến việc hướng dẫn thực hiện Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo để có báo cáo Thường trực HĐND tỉnh các nội dung liên quan đến đề nghị xây dựng Nghị quyết.

- Tại đoạn “Ủy ban nhân dân tỉnh... xem xét, quyết định” đề nghị sửa cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh” thành “Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh”.

3.5. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại Điều 2, đề nghị sửa khoản 2 và bổ sung khoản 3 như sau:

“2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia thực hiện, giám sát Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật”.

a) Về thể thức, kỹ thuật trình bày

- Tại căn cứ thứ 04, căn cứ khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị trình bày mỗi căn cứ thành một dòng riêng (xuống dòng sau mỗi căn cứ).

- Đề nghị bổ sung dấu 2 chấm (:) sau cụm từ “QUYẾT NGHỊ”.

- Đề nghị đánh số trang Nghị quyết theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Về bố cục Nghị quyết, rà soát nội dung dự thảo Nghị quyết, để bố cục phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, kinh phí thực hiện

Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ

Điều 4. Tổ chức thực hiện”

4. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết có chứa thủ tục hành chính (trình tự, thủ tục thực hiện hỗ trợ). Tuy nhiên, thủ tục này đã được quy định cụ thể tại Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND của UBND tỉnh. Việc thực hiện chính sách không làm phát sinh thủ tục mới như tại dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách đã nêu mà sẽ thực hiện theo quy định hiện hành của UBND tỉnh. Chính sách không thực hiện lồng ghép đến vấn đề bình đẳng giới.

5. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng Nghị quyết

a) Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết được lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đối tượng: Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở, ban, ngành cấp tỉnh và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cá nhân, tổ chức. Tuy nhiên, sau khi đề nghị xây dựng Nghị quyết được Thường trực HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục lấy ý kiến đến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan.

b) Cơ quan soạn thảo gửi hồ sơ thẩm định đầy đủ theo quy định khoản 2 Điều 115 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đảm bảo thực hiện thủ tục

thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết trước khi tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận.

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Sở Tư pháp nhất trí với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do. Đồng thời, gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo đề nghị xây dựng nghị quyết đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh dự thảo nghị quyết.

Lưu ý: Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận: //

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh - TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ