

Số: 303 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 27 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định bổ sung tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 6309/STC-QLG&CS ngày 08/11/2019 của Sở Tài chính bổ sung hồ sơ thẩm định dự thảo Quyết định bổ sung tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định và các phụ lục kèm theo, Tờ trình.

2. Bản tổng hợp ý kiến của các Sở, ban, ngành góp ý dự thảo Quyết định; Văn bản số 1916/UBND-TTĐT ngày 21/10/2019 của Văn phòng UBND tỉnh về tổng hợp ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Ngày 20/02/2019, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý. Đến nay, do phát sinh nhu cầu thực tế hoạt động của các cơ quan, đơn vị cần bổ sung một số máy móc, thiết bị chuyên dùng nên cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định bổ sung tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý.

Tuy nhiên, căn cứ Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định "*Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành*" và trên cơ sở mẫu số 37 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày

14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và rà soát nội dung dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo không điều chỉnh đối tượng áp dụng tại Điều 2 mà chỉ bổ sung các phụ lục vào Điều 1 Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị quy định “... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng (chủng loại, số lượng) của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại đơn vị”.

Do đó, việc Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp với quy định và thống nhất với hệ thống pháp luật. Tuy nhiên trước khi ban hành, đề nghị Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh có văn bản lấy ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo đúng quy định.

3. Về dự thảo Quyết định

3.1. Về dự thảo Quyết định

a) Tại phần tên Quyết định, như nội dung Sở Tư pháp nêu tại khoản 1 Mục này, đề nghị sửa như sau:

QUYẾT ĐỊNH

Bổ sung các phụ lục vào Điều 1 Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND ngày 20/02/2019 của UBND tỉnh quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý

b) Tại Điều 1, đề nghị sửa như sau:

“Điều 1. Bổ sung các phụ lục vào Điều 1 Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND ngày 20/02/2019 của UBND tỉnh quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý (Các phụ lục kèm theo)”.

3.2. Về dự thảo các phụ lục

a) Đối với các máy móc, thiết bị chuyên dùng (tên, chủng loại máy móc), đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm để trình bày nội dung tại phụ lục phù hợp hơn vì:

- Căn cứ khoản 1, 2 Điều 4 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg, đề nghị cần nhắc không quy định chi tiết các tính năng, đặc điểm của máy móc, thiết bị: màu

sắc, xuất xứ, nhãn hiệu...để các đơn vị chủ động và thuận lợi trong việc mua sắm phù hợp với tính chất công việc, nhu cầu sử dụng, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả. Hơn nữa, việc quy định nhãn hiệu, xuất xứ máy móc, thiết bị (HP, Canon...) sẽ không công bằng trong việc lựa chọn máy móc, thiết bị của các tổ chức, doanh nghiệp kinh doanh sản phẩm và vi phạm quy định có liên quan đến pháp luật cạnh tranh.

Theo đó, nên quy định tên, chủng loại máy móc thiết bị (đáp ứng tiêu chuẩn cơ bản để phục vụ nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị), định mức (số lượng) thiết bị, máy móc.

- Đối với các phần mềm, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm đây có phải là máy móc, thiết bị chuyên dùng không hay chỉ là dự án thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ hoạt động của các cơ quan nhà nước, để quy định phù hợp và chính xác hơn.

b) Tại phụ lục I (Sở Y tế) được bổ sung mới (Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND chưa quy định), trường hợp có bổ sung, đề nghị sửa thành phụ lục số XXXIII (33) sau phụ lục số XXXII - Máy móc thiết bị chuyên dùng tại Ban quản lý dự án tỉnh. Tuy nhiên, đối với máy móc, thiết bị chuyên dùng của Sở Y tế, ngày 31/5/2019 Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư số 08/2019/TT-BYT hướng dẫn tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế. Nhưng căn cứ điểm c Điều 1 Thông tư số 08/2019/TT-BYT chỉ áp dụng cho các đơn vị sự nghiệp y tế trực thuộc Sở Y tế địa phương.

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg quy định “b) *Căn cứ quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ Y tế, Bộ Giáo dục và Đào tạo tại điểm a khoản này, bộ, cơ quan trung ương ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo tại đơn vị”.*

Do đó, đề nghị Sở Tài chính phối hợp Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo rà soát Thông tư hướng dẫn của Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng trong lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo để tham mưu UBND tỉnh ban hành, đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật.

Trường hợp bổ sung máy móc, thiết bị chuyên dùng của Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đầy đủ cơ sở pháp lý ban hành Quyết định.

c) Về đánh số thứ tự các phụ lục: Theo Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND thì máy móc, thiết bị chuyên dùng của các Sở, ban, ngành, địa phương đều được

thể hiện bằng số phụ lục riêng. Tại dự thảo Quyết định thực hiện bổ sung, nên để thuận lợi cho việc theo dõi, thực hiện, đối với những cơ quan, đơn vị được bổ sung, đề nghị trình bày số phụ lục bổ sung phù hợp, theo hướng sau:

Tại phụ lục II, đề nghị sửa thành Phụ lục XIX-A: Bổ sung máy móc chuyên dùng tại Sở Tư pháp vì theo Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND thì máy móc chuyên dùng tại Sở Tư pháp và các đơn vị trực thuộc là phụ lục XIX.

Rà soát và sửa tương tự đối với các phụ lục kèm theo. Đồng thời, tại tên các phụ lục II, III,....đề nghị bỏ đoạn **(Bổ sung phụ lục XIX tại...UBND tỉnh)**.

- Vì dự thảo Quyết định là bổ sung quy định (không phải ban hành kèm theo). Trên cơ sở hướng dẫn của mẫu số 37 – phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bỏ cụm từ “*ban hành*” trước cụm từ “*kèm theo*” và không trình bày phần thẩm quyền ký ban hành.

d) Đề nghị đánh số trang các phụ lục theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “...*không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

4. Về dự thảo Tờ trình trình Thường trực HĐND tỉnh

a) Tại Mục III, đề nghị trình bày đầy đủ quy trình thực hiện việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật: bổ sung nội dung về thực hiện chỉ đạo, chấp thuận của UBND tỉnh hoặc Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện xây dựng dự thảo Quyết định nêu trên, trình tự thực hiện đăng Công thông tin điện tử của tỉnh, lấy ý kiến góp ý về dự thảo và thực hiện thủ tục thẩm định đối với dự thảo Quyết định.

b) Đề nghị bổ sung hồ sơ gửi kèm:

- Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

5. Về dự thảo Tờ trình trình UBND tỉnh

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng đầy đủ nội dung Tờ trình theo mẫu số 03 – phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Theo đó, tại nội dung về quá trình xây dựng Quyết định đề nghị trình bày đầy đủ văn bản tương ứng với trình tự thủ tục xây dựng văn bản theo quy định từ Điều 127 đến Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (như góp ý tại điểm a khoản 4 mục này). Đối với nội dung chính của dự thảo Quyết định đề nghị sửa thống nhất với nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 3 mục này.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

2. Theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg thì UBND tỉnh được ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh. Đề nghị, cơ quan soạn thảo nên cân nhắc việc tham mưu UBND tỉnh phân cấp thực hiện nội dung này nhằm hạn chế hàng năm thực hiện rà soát, nếu có phát sinh lại tiếp tục tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh Quyết định sẽ mất thời gian, lãng phí của các ngành, địa phương và UBND tỉnh (tỉnh Thái Bình, Đà Nẵng, Bình Dương... đã thực hiện phân cấp).

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TD2019)



Lê Triết Như Vũ