

Số: 298 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 22 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về tổ chức và hoạt động
của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 128/BC-SNV ngày 24/10/2019 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy chế và Tờ trình.
2. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng đối với việc tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo đúng quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 14 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố (đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ) quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “Ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 và khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để thay thế Quyết định số 24/2013/QĐ-UBND ngày 16/4/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 54/2018/QĐ-UBND ngày 12/12/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 24/2013/QĐ-UBND ngày 16/4/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

Tại Điều 2, đề nghị chỉnh sửa hoàn chỉnh như sau:

“**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày... tháng... năm 2019. Quyết định này thay thế Quyết định số 24/2013/QĐ-UBND ngày 16/4/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 54/2018/QĐ-UBND ngày 12/12/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 24/2013/QĐ-UBND ngày 16/4/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai”.

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại Điều 2

- Đề nghị sửa tiêu đề của điều như dự thảo ban đầu gửi góp ý “Ấp, khu phố”, vì nội dung Điều này quy định về ấp, khu phố, không phải là điều khoản định nghĩa (giải thích từ ngữ).

- Tách và bố cục đoạn cuối khoản 2 thành khoản 3.

- Đối với nội dung quy định “Dưới ấp, khu phố có các tổ nhân dân”, theo Báo cáo giải trình số 128/BC-SNV ngày 24/10/2019 của Sở Nội vụ thì Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 2434/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành bản quy chế tổ chức và hoạt động của Tổ nhân dân trong tỉnh Đồng Nai. Nội dung giải trình này chưa thuyết phục, chưa phù hợp với đối tượng và phạm vi điều chỉnh của Quy chế “tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc không đưa nội dung này vào dự thảo.

b) Tại Điều 3, căn cứ Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung hoàn chỉnh như sau:

“Điều 3. Nguyên tắc tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố

Nguyên tắc tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố (sau đây viết tắt là Thông tư số 14/2018/TT-BNV)”.

Theo đó, tại các Điều 4, 5, 7 và khoản 3 Điều 11 sử dụng cụm từ viết tắt này.

c) Tại Điều 6, đề nghị bổ sung cụm từ “(sau đây viết tắt là Thông tư số 04/2012/TT-BNV)” vào cuối nội dung của điều. Theo đó, tại Điều 8, Điều 10 và khoản 3 Điều 11 sử dụng cụm từ viết tắt này.

d) Tại Điều 9

- Tiêu đề của điều và khoản 1 quy định về “Quy trình bầu, miễn nhiệm, bãi nhiệm Trưởng ấp, Trưởng khu phố” nhưng nội dung khoản 1 chưa đề cập đến quy trình bầu Trưởng ấp, Trưởng khu phố. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, cập nhật quy trình bầu Trưởng ấp, Trưởng khu phố theo quy định tại Điều 12 Thông tư số 04/2012/TT-BNV (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 9 Điều 1 Thông tư số 14/2014/TT-BNV).

- Tại điểm c khoản 2, đề nghị bổ sung hoàn chỉnh như sau:

“Những nơi có bố trí Phó Trưởng ấp, **Phó Trưởng** khu phố thì nhiệm kỳ của Phó Trưởng ấp, Phó Trưởng khu phố thực hiện theo nhiệm kỳ của Trưởng ấp, Trưởng khu phố”.

đ) Tại Điều 10, đề nghị chỉnh sửa hoàn chỉnh như sau:

“Điều 10. Chế độ, chính sách đối với Trưởng ấp, Trưởng khu phố và Phó Trưởng ấp, Phó Trưởng khu phố

Chế độ, chính sách đối với Trưởng ấp, Trưởng khu phố và Phó Trưởng ấp, Phó Trưởng khu phố thực hiện theo quy định tại Điều 13 Thông tư số 04/2012/TT-BNV và quy định của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

e) Tại Điều 11, đề nghị chỉnh sửa hoàn chỉnh như sau:

“Điều 11. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

1. Sở Nội vụ căn cứ các quy định của Bộ Nội vụ và Quy chế này, hướng dẫn địa phương quy trình, hồ sơ lập đề án thành lập mới, sáp nhập, giải thể và đặt tên, đổi tên ấp, khu phố và tổ chức thẩm định báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định; theo dõi, kiểm tra việc thực hiện của Ủy ban

nhân dân cấp huyện; báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Bộ Nội vụ theo định kỳ hàng năm.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện Quy chế này ở địa phương; báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở Nội vụ) theo định kỳ hàng năm.

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm quản lý, chỉ đạo hoạt động của Trưởng ấp, Trưởng khu phố trên địa bàn theo quy định.

Ngoài các nội dung được quy định tại Quy chế này, các nội dung khác có liên quan đến điều kiện, quy trình và hồ sơ thành lập mới, sáp nhập, giải thể, đặt tên, đổi tên ấp, khu phố được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV và Thông tư số 14/2018/TT-BNV.

Trong quá trình thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc, các địa phương kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở Nội vụ) để chỉ đạo, xử lý./.”.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

4.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại Điều 3, căn cứ khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị ghi rõ cụm từ “UBND”.

b) Tại phần nơi nhận, đề nghị bổ sung: Cổng thông tin điện tử tỉnh (thực hiện đăng công báo đối với dự thảo Quyết định).

4.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Đề nghị bổ sung đường gạch ngang bên dưới tên gọi của văn bản.

b) Về đánh số trang văn bản, đề nghị bổ sung số trang văn bản theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Đối với dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Quyết định và Quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

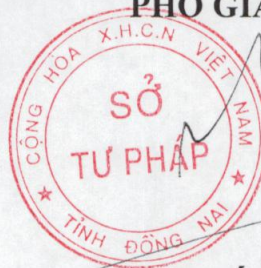
Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Khôi – TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ