

Số: 299 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 22 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và quản lý hoạt động
của Công Thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1602/VP-KSTT ngày 09/9/2019 của Văn phòng UBND tỉnh đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và quản lý hoạt động của Công Thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy chế, Tờ trình.

2. Báo cáo số 1722/BC-VP ngày 26/9/2019 của Văn phòng UBND tỉnh về giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị về dự thảo Quyết định.

II. Nội dung thẩm định

1. Về đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh

Dự thảo văn bản xác định cụ thể đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh phù hợp với quy định pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền*” việc Văn phòng UBND tỉnh tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên nhằm thay thế Quyết định số 57/2018/QĐ-UBND ngày 27/12/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy chế tổ chức và quản lý hoạt động của Công thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền.

Tuy nhiên, dự thảo Quyết định ban hành một phần nhằm quy định chức năng nhiệm vụ của Công Thông tin điện tử là đơn vị trực thuộc Văn phòng UBND tỉnh theo Quyết định số 1599/QĐ-UBND ngày 28/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về

sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy Văn phòng UBND tỉnh theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương, bao gồm các chức năng, nhiệm vụ thực hiện quản lý Cổng Thông tin điện tử của tỉnh, phát hành công báo.

Căn cứ khoản 1 Điều 4 Thông tư liên tịch số 01/2015/TTLT-VPCP-BNV quy định cơ cấu tổ chức của Văn phòng UBND tỉnh gồm: (1) Phòng Tổng hợp; (2) Phòng Kinh tế; (3) Phòng Khoa giáo - Văn xã; (4) Phòng Nội chính; (5) Phòng Hành chính - Tổ chức; (6) Phòng Quản trị - Tài vụ; (7) Ban Tiếp công dân tỉnh; (8) Phòng đặc thù (Phòng Ngoại vụ, Phòng Dân tộc).

Đồng thời, tại khoản 2 Điều 9 Thông tư liên tịch số 01/2015/TTLT-VPCP-BNV cũng quy định “Giữ nguyên đơn vị thực hiện nhiệm vụ tin học và xuất bản công báo cho đến khi có hướng dẫn cụ thể về Cổng Thông tin điện tử”.

Do đó, việc quy định nhiệm vụ của Cổng thông tin điện tử tại dự thảo Quy định quy phạm pháp luật là chưa đủ cơ sở pháp lý.

b) Qua rà soát các quy định của pháp luật có liên quan như: (i) các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 64/2007/NĐ-CP ngày 10/4/2007 về việc ứng dụng Công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước; Nghị định số 43/2011/NĐ-CP ngày 13/6/2011 quy định về việc cung cấp thông tin và dịch vụ công trực tuyến trên trang thông tin điện tử hoặc cổng thông tin điện tử của cơ quan nhà nước; Nghị định số 09/2017/NĐ-CP ngày 09/02/2017 quy định chi tiết việc phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí của cơ quan hành chính nhà nước; (ii) các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông: Thông tư số 25/2010/TT-BTTTT ngày 15/11/2010 quy định về việc thu thập, sử dụng, chia sẻ, đảm bảo an toàn và bảo vệ thông tin cá nhân trên trang thông tin điện tử hoặc cổng thông tin điện tử của cơ quan nhà nước; Thông tư số 09/2014/TT-BTTTT ngày 19/8/2014 quy định chi tiết về hoạt động quản lý, cung cấp, sử dụng thông tin trên trang thông tin điện tử và mạng xã hội; Thông tư số 32/2017/TT-BTTTT ngày 15/11/2017 quy định việc cung cấp dịch vụ công trực tuyến và bảo đảm khả năng truy cập thuận tiện đối với trang thông tin điện tử hoặc cổng thông tin điện tử của cơ quan nhà nước.

Các văn bản trên, không giao trách nhiệm UBND tỉnh quy định về tổ chức, quản lý hoạt động Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Đồng thời, việc xác định cơ cấu tổ chức của Văn phòng UBND tỉnh trong đó có Cổng thông tin điện tử là chưa đủ cơ sở pháp lý. Hơn nữa, nội dung quy định tại các văn bản pháp luật của Trung ương đã cụ thể việc khai thác, cung cấp thông tin trên Cổng/trang thông tin điện tử của cơ quan nhà nước.

Theo đó, tại khoản 3 Điều 30 Nghị định số 43/2011/NĐ-CP quy định trách nhiệm của cơ quan chủ quản “Phê duyệt ban hành Quy chế phối hợp giữa các đơn vị trong cơ quan để cung cấp và xử lý thông tin, Quy chế vận hành và duy trì hoạt động cho cổng thông tin điện tử”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu tham mưu ban hành Quy chế vận hành và duy trì hoạt động cho cổng thông tin điện tử phù hợp với thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

c) Rà soát các căn cứ ban hành Quyết định số 57/2018/QĐ-UBND, thì các Văn bản vẫn còn hiệu lực thi hành. Tuy nhiên, thực hiện Quyết định số 1600/QĐ-UBND ngày 28/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc chuyển chức năng, nhiệm vụ quản lý Cổng thông tin điện tử của tỉnh Đồng Nai từ Sở Thông tin và Truyền thông về Văn phòng UBND tỉnh, thì các chức năng, nhiệm vụ thuộc trách nhiệm của Sở Thông tin và Truyền thông tại Quyết định số 57/2018/QĐ-UBND nay đã không còn phù hợp.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định nêu trên, Sở Tư pháp đề nghị Văn phòng UBND tỉnh thực hiện một số nội dung sau:

1. Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật tham mưu UBND tỉnh Quyết định bãi bỏ Quyết định số 57/2018/QĐ-UBND.

2. Tham mưu cơ quan chủ quản ban hành Quy chế vận hành và duy trì hoạt động cho cổng thông tin điện tử theo quy định tại khoản 3 Điều 30 Nghị định số 43/2011/NĐ-CP.

3. Đối với Ban biên tập Cổng thông tin điện tử của tỉnh: Căn cứ khoản 4 Điều 21 Nghị định số 43/2011/NĐ-CP ngày 13/6/2011 của chính phủ về việc cung cấp thông tin và dịch vụ công trực tuyến trên Trang thông tin điện tử hoặc Cổng thông tin điện tử quy định “4. Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ hướng dẫn cụ thể về tổ chức, chức năng, nhiệm vụ của Ban Biên tập”. Tuy nhiên, qua rà soát thì đến nay Bộ thông tin và Truyền thông chưa có văn bản cụ thể hướng dẫn nội dung này. Theo đó, căn cứ khoản 2 Điều 21 Nghị định số 43/2011/NĐ-CP quy định “Quy mô và tổ chức của Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử do Thủ trưởng cơ quan chủ quản quyết định căn cứ trên tình hình thực tế” đề quy định cho phù hợp.

4. Trong khi đợi văn bản hướng dẫn của Trung ương về hướng dẫn cơ cấu, tổ chức của Văn phòng UBND tỉnh theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW, trên cơ sở Quyết định số 1599/QĐ-UBND, Văn phòng UBND tỉnh ban hành Quy chế làm việc của Văn phòng UBND tỉnh trong đó có quy định nhiệm vụ của Cổng thông tin điện tử của tỉnh để thuận lợi cho việc theo dõi, thực hiện nhiệm vụ đầy đủ theo quy định.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và quản lý hoạt động của Cổng Thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai, đề nghị Văn phòng UBND tỉnh nghiên cứu, thực hiện./, ✓

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TB2019)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Lê Triết Như Vũ