

Số: 297 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 20 tháng 11 năm 2019

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung các Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030**

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 7402/SGTVT-KHTC ngày 18/11/2019 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung các Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình góp ý về dự thảo Nghị quyết (kèm theo Văn bản số 7402/SGTVT-KHTC); bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.
3. Thuyết minh điều chỉnh quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030.

Thời hạn lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đến hết ngày 28/11/2019, do đó, đề nghị có theo dõi và cập nhật kịp thời ý kiến trên Cổng thông tin điện tử.

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Trên cơ sở thực hiện quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 đã được HĐND tỉnh ban hành tại các Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016; Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND ngày 06/7/2018; Nghị quyết số 144/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018.

Căn cứ khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định “các quy hoạch nêu tại điểm

*c khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt trước ngày 01 tháng 01 năm 2019, trong quá trình thực hiện được điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt”.*

Căn cứ tình hình thực tế triển khai các dự án giao thông, các quy định của luật chuyên ngành và khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Để có cơ sở thực hiện các dự án giao thông trên địa bàn tỉnh, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp với quy định pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo**

### **2.1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

#### **a) Tên dự thảo Nghị quyết**

Như góp ý của Sở Tư pháp tại Văn bản số 3197/STP-XDPBPL ngày 06/11/2019, vì dự thảo Nghị quyết sửa đổi các nội dung tại 03 Nghị quyết về quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 đã được HĐND tỉnh thông qua.

Theo đó, rà soát các nội dung Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND ngày 06/7/2018 của HĐND tỉnh sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 144/2018/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 40/2016/NQ – HĐND và Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND thì nội dung tại dự thảo Nghị quyết được cơ quan soạn thảo xây dựng sửa đổi hầu hết toàn bộ nội dung của Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND (chỉ còn 1 phụ lục tại khoản 4) và Nghị quyết số 144/2018/NQ-HĐND (chỉ còn khoản 2).

Đến nay, Sở Giao thông vận tải đã thực hiện tổng hợp nội dung tại dự thảo Nghị quyết (sửa đổi, bổ sung nội dung tại Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND và sửa đổi, cập nhật các nội dung tại Nghị quyết số 144/2018/NQ-HĐND, Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND) để thay thế các Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND và Nghị quyết số 144/2018/NQ-HĐND nhằm thuận lợi cho việc theo dõi, thực hiện. Do đó, đề phù hợp hơn đề nghị sửa tên Nghị quyết như sau:

**Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030**

b) Tại Điều 1, đề nghị sửa thống nhất với tên dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đồng thời, bổ cục nội dung tại Điều 1 và Điều 2 thành 01 Điều như sau:

**“Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND tỉnh ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Quy hoạch

giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030.

1. Điểm a, b khoản 3 Điều 1 được sửa đổi, bổ sung như sau:
2. Sửa đổi phụ lục...
- 3.....”

Theo đó, về sửa đổi phụ lục I và II Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

Việc cơ quan soạn thảo quy định “sửa đổi, bổ sung phụ lục” thì sau khi dự thảo Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua các phụ lục I và II tại Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND không còn hiệu lực và nội dung sẽ áp dụng thực hiện theo phụ lục sửa đổi. Tuy nhiên, rà soát dự thảo các phụ lục thì nội dung chỉ sửa đổi một số nội dung (số thứ tự) tại phụ lục (có cập nhật sửa đổi nội dung tại phụ lục kèm theo Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND và Nghị quyết số 144/2018/NQ-HĐND).

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung quy định tại dự thảo Nghị quyết và dự thảo phụ lục thống nhất. Tránh trường hợp sửa đổi, bổ sung, cập nhật không đầy đủ ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện dự án sau khi Nghị quyết được thông qua.

Trường hợp chỉ sửa đổi một số nội dung của các phụ lục thì đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày quy định tương tự như góp ý của Sở Tư pháp tại Văn bản số 3197/STP-XDPBPL ngày 06/11/2019 về góp ý đối với dự thảo Nghị quyết nêu trên.

Theo đó, đề nghị sửa số thứ tự của các Điều phù hợp hơn (Điều 3 thành Điều 2, Điều 4 thành Điều 3).

c) Tại Điều 4, trên cơ sở mẫu số 36 – phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị sửa như sau:

### **“Điều 3. Điều khoản thi hành**

1. Nghị quyết ngày có hiệu lực từ ngày....
2. Nghị quyết này bãi bỏ các Nghị quyết sau:
  - a) Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND ngày.....
  - b) Nghị quyết số 144/2018/NQ-HĐND.....”

### **2.2 Đối với dự thảo phụ lục**

- a) Đối với số thứ tự phụ lục đề nghị trình bày bằng số La mã.
- b) Các nội dung tại phụ lục, đề nghị nghiên cứu để trình bày phù hợp với nội dung được quy định tại dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 2.1 mục này.

### 3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá cụ thể hơn về sự cần thiết ban hành Nghị quyết sửa đổi. Theo đó, cần rà soát đánh giá tình hình thực hiện các dự án về giao thông đường bộ có ảnh hưởng đến quy hoạch phải điều chỉnh, đánh giá trách nhiệm của các địa phương đối với việc thực hiện quy hoạch giao thông được duyệt.

b) Tại khoản 2 Mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh phù hợp hơn theo hướng sau: Việc xây dựng ban hành Nghị quyết cần đảm bảo quy định pháp luật chuyên ngành và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thực hiện sửa đổi Nghị quyết 40/2016/NQ-HĐND trong đó có cập nhật các nội dung tại Nghị quyết số 115/2018/NQ-HĐND, Nghị quyết 144/2018/NQ-HĐND nhằm hạn chế việc thực hiện cùng một nội dung nhưng được quy định tại nhiều văn bản để thuận lợi cho việc áp dụng, theo dõi, thực hiện tại địa phương.

c) Tại mục III, đề nghị bổ sung việc thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp (có số văn bản thẩm định).

d) Tại mục IV, sau phần nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải và các địa phương đối với nội dung đề nghị điều chỉnh và trách nhiệm quản lý, thực hiện quy hoạch sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua. Hạn chế việc liên tục thực hiện điều chỉnh quy hoạch giao thông đường bộ từ kiến nghị của các địa phương.

đ) Tại phần đính kèm: Căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị điều chỉnh phù hợp hơn như sau:

*“Gửi kèm theo:*

1) *Dự thảo nghị quyết;*

2) *Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết;*

3) *Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết; bản chụp ý kiến góp ý về dự thảo Nghị quyết;*

4) *Các tài liệu liên quan:*

- *Thuyết minh điều chỉnh quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030.*

### III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung các Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030, đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành

văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Nội dung điều chỉnh quy hoạch giao thông vận tải tại dự thảo Nghị quyết đang thực hiện lấy ý kiến của Bộ Giao thông vận tải theo Văn bản số 13138/UBND-KTN ngày 13/11/2019, đề nghị Sở Giao thông vận tải theo dõi ý kiến của Bộ kịp thời tham mưu UBND tỉnh báo cáo, điều chỉnh cho phù hợp.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung các Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Ban KTNS – HĐND tỉnh;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Bình - TD2019)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Lê Triết Như Vũ**