

Số: 289 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 18 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với đối tượng thuộc hộ nghèo không còn thành viên nào có khả năng lao động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2020

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Ngày 12/11/2019, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2249/LĐTĐBXH-BTXH ngày 11/11/2019 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với đối tượng thuộc hộ nghèo không còn thành viên nào có khả năng lao động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2020.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Công văn đề nghị thẩm định
2. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
3. Văn bản chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.
4. Bảng tổng hợp các ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương.

Hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định tương đối đầy đủ (thiếu kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Dự thảo Nghị quyết xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 76/2014/QH13 ngày 24/6/2014 của Quốc hội về đẩy mạnh thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững đến năm 2020 “*Hội đồng nhân dân các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình*

có trách nhiệm xây dựng và ban hành chính sách, phân bổ nguồn lực và giám sát việc thực hiện chính sách giảm nghèo tại địa phương”;

Căn cứ khoản 17 mục IV Nghị quyết số 80/NQ-CP ngày 19/5/2011 của Chính phủ về định hướng giảm nghèo bền vững thời kỳ từ năm 2011 đến năm 2020 “*căn cứ vào tinh thần của Nghị quyết này, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nghiên cứu, bổ sung chính sách phù hợp để hỗ trợ hộ nghèo, người nghèo trên địa bàn nhằm mục tiêu giảm nghèo bền vững”;*

Căn cứ khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung, hình thức dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tiêu đề Điều 1 quy định về đối tượng và nội dung hỗ trợ nhưng nội dung của Điều này bao gồm cả đối tượng, nội dung hỗ trợ, hồ sơ, thủ tục hỗ trợ, kinh phí thực hiện và thời gian áp dụng. Do đó, đề nghị chỉnh sửa phù hợp hơn như sau:

“**Điều 1.** Quy định chế độ hỗ trợ đối với đối tượng thuộc hộ nghèo không còn thành viên nào có khả năng lao động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2020, cụ thể như sau:

1. Đối tượng áp dụng

(liệt kê các đối tượng áp dụng, thay các dấu gạch đầu dòng bằng các điểm a, b và c)

2. Nội dung hỗ trợ

(liệt kê nội dung hỗ trợ, thay các dấu gạch đầu dòng bằng các điểm a, b)

3...

4...

5...”.

b) Về đối tượng hỗ trợ tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

- Đối với người chưa đến tuổi lao động: là người chưa đủ 15 tuổi theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Bộ Luật lao động.

- Đối với người hết tuổi lao động: Tại đoạn “không có người có nghĩa vụthuộc hộ nghèo” đề nghị cân nhắc để quy định phù hợp, đảm bảo tính khả thi của Nghị quyết về đối tượng thực hiện hỗ trợ vì:

Theo quy định của khoản 2 Điều 10 Luật Người cao tuổi quy định “*Người có nghĩa vụ và quyền phụng dưỡng người cao tuổi là con, cháu của người cao tuổi và những người khác có nghĩa vụ nuôi dưỡng, cấp dưỡng theo quy định của pháp luật về hôn nhân và gia đình.*”

Theo đó, tại Điều 107 Luật Hôn nhân và gia đình quy định “*Nghĩa vụ cấp dưỡng được thực hiện giữa cha, mẹ và con; giữa anh, chị, em với nhau; giữa ông bà nội, ông bà ngoại và cháu; giữa cô, dì, chú, cậu, bác ruột và cháu ruột; giữa vợ và chồng theo quy định của Luật này*”.

Như vậy, người có nghĩa vụ và quyền phụng dưỡng khá rộng sẽ gây khó khăn cho việc xác định thỏa mãn điều kiện để được hỗ trợ.

c) Tại Điều 2, về hiệu lực của Nghị quyết, đề nghị xác định là ngày 01/01/2020 cho thống nhất với khoản 5 Điều 1 (thời gian áp dụng).

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình trình bày đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình theo quy định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với đối tượng thuộc hộ nghèo không còn thành viên nào có khả năng lao động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2020 là cần thiết và phù hợp theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, hồ sơ gửi thẩm định chưa đảm bảo theo đúng quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và bổ sung đầy đủ hồ sơ, trình tự thủ tục trước khi tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với đối tượng thuộc hộ nghèo không còn thành viên nào có khả năng lao động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2020, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Khôi-TĐ)

