

Số: 290 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 18 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4767/LĐTBOXH-PCTNXH ngày 08/11/2019 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Báo cáo số 551/BC-LĐTBOXH ngày 08/11/2019 về tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.
3. Dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng tại Văn bản số 777/HĐND-VP ngày 31/10/2019 và đã thực hiện thủ tục lấy ý kiến góp ý theo quy định tại Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Thời hạn lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đến hết ngày 29/11/2019).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng cụ thể, phù hợp với thực tiễn của tỉnh Đồng Nai.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Ngày 20/12/2018, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 124/2018/TT-BTC quy định về việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện, quy định đã bổ sung đối tượng áp dụng là người nghiện ma túy tự nguyện cai nghiện tại các cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập.

Trên địa bàn tỉnh Đồng Nai hiện đã có các Cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập là cơ sở dân lập tự nguyện Lê Hà Nguyễn đã được Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội cấp phép hoạt động và Cơ sở cai nghiện ma túy dân lập tự nguyện Xuân Lộc đang thực hiện thủ tục gia hạn cấp phép hoạt động. Để đảm bảo các đối tượng nghiện ma túy được cai nghiện và tái hòa nhập cộng đồng, giảm tải áp lực đối với các cơ sở cai nghiện ma túy công lập góp phần đảm bảo trật tự, an ninh xã hội địa phương.

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước; Khoản 2, 3 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Điều 5 Thông tư số 124/2018/TT-BTC ngày 20/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện.

Việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm tạo điều kiện cho người nghiện ma túy có điều kiện sớm đăng ký các hình thức cai nghiện phù hợp, hạn chế tỷ lệ tái nghiện, tái phạm, góp phần đảm bảo an ninh trật tự và an toàn xã hội là phù hợp, thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần tên Nghị quyết, đề phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

Quy định chế độ hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2020

b) Tại phần thẩm quyền ban hành đề nghị bổ sung Khóa và thứ kỳ họp HĐND tỉnh như sau: “**KHÓA IX KỶ HỌP THỨ 13**” theo Thông báo số 747/TB-HĐND ngày 23/10/2019 của Thường trực HĐND tỉnh về kết quả Hội nghị thống nhất nội dung, chương trình kỳ họp thứ 12 – kỳ họp bất thường và kỳ họp thứ 13 - kỳ họp thường lệ cuối năm 2019 của HĐND tỉnh khóa IX.

c) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị:

- Trình bày thống nhất ngày, tháng, năm ban hành của các căn cứ bằng cụm từ “ngày....tháng....năm” thay cho cụm từ “ngày.../.../....”.

- Tại căn cứ thứ 4 và thứ 6, đề nghị trình bày mỗi căn cứ thành một dòng riêng (sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;)).

d) Tại Điều 1

- Đề phù hợp hơn đề nghị bỏ cụm từ “Thông qua”. Đồng thời, sửa nội dung thống nhất với tên dự thảo Nghị quyết theo góp ý của Sở Tư pháp tại điểm a khoản này.

- Tại điểm a khoản 1, đề phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau:

“a) Đối tượng được hỗ trợ: Người nghiện ma túy...trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

- Đối với các mức chi đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát điều chỉnh đơn vị tính thống nhất bằng cụm từ “đồng/người/tháng”, “đồng/người/ngày” thay cho cụm từ “đ/người/tháng”, “đ/người/ngày”.

Đồng thời, rà soát đảm bảo mức chi cho đối tượng này không vượt quá mức chi quy định tại Nghị quyết số 140/2018/NQ-HĐND.

- Đề nghị rà soát số thứ tự các khoản đề trình bày phù hợp hơn (không có khoản 3 nhưng có khoản 4).

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại Mục I đoạn “Hiện nay trên địa bàn tỉnh...phục hồi sức khỏe”, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung rõ có 02 cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập và đối với cơ sở cai nghiện ma túy dân lập tự nguyện Xuân Lộc đang thực hiện thủ tục gia hạn cấp phép hoạt động, đề các đại biểu HĐND tỉnh biết, theo dõi.

b) Tại mục II, trên cơ sở mẫu số 03 – phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đề nghị sửa tiêu đề như sau: **“II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT.**

1. Mục đích

(Đề nghị bổ sung)

2. Quan điểm chỉ đạo

(Nội dung tương tự khoản 1, 2, 3 mục II”.

c) Tại mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể quá trình xây dựng Nghị quyết từ Điều 111 đến Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (trong đó có quá trình thực hiện đánh giá tác động chính sách). Theo đó, tại mỗi thủ tục đề nghị có dẫn chứng bằng số, ký hiệu văn bản cụ thể để các đại biểu HĐND tỉnh theo dõi.

d) Tại phần đính kèm, căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị bổ sung đầy đủ hồ sơ kèm Tờ trình của UBND tỉnh như sau:

“Gửi kèm theo:

1) Dự thảo nghị quyết;

2) Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết; (Lưu ý là Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết, không phải là Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết).

3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết; bản chụp ý kiến góp ý;

4) Các tài liệu liên quan:

- Báo cáo đánh giá tác động chính sách.

-

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập đến năm 2020, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./..

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Ban VHXH, KTNS –HĐND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Binh - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ