

Số: 254 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 21 tháng 10 năm 2019

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về khuyến khích phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3562/SNN-PTNT-QLCL ngày 09/9/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ, khuyến khích phát triển ngành nghề nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định, Tờ trình;
2. Báo cáo tổng hợp giải trình ý kiến góp ý dự thảo Quyết định kèm theo Văn bản số 2091/SNN-PTNT; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan về dự thảo Quyết định.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng cụ thể phù hợp với quy định tại Nghị định số 52/2018/NĐ-CP ngày 12/4/2018 của Chính phủ về phát triển ngành nghề nông thôn.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Theo quy định tại Điều 7, Điều 11, Điều 14 và Điều 23 Nghị định số 52/2018/NĐ-CP về trách nhiệm của UBND tỉnh đối với các nội dung hỗ trợ gồm: Mặt bằng sản xuất (khoản 3 Điều 7), đào tạo nguồn nhân lực (khoản 3 Điều 11), phát triển làng nghề (khoản 1 Điều 14). Để có cơ sở thực hiện các nội dung hỗ trợ tại địa phương, căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp với quy định của pháp luật.

### 3. Về nội dung các dự thảo

Nội dung dự thảo Quyết định và Quy định đã được Sở Tư pháp có ý kiến cụ thể tại Báo cáo số 155/BC-STP ngày 16/7/2019, đến nay đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu và hoàn chỉnh. Tuy nhiên, để nội dung hoàn chỉnh hơn trước khi trình UBND tỉnh đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý thêm một số nội dung sau:

#### 3.1. Dự thảo Quyết định

a) Tại tên của Quyết định, để phù hợp hơn đề nghị sửa cụm từ “**khuyến khích**” bằng cụm từ “**hỗ trợ**”.

b) Tại Điều 2, để phù hợp hơn đề nghị sửa cụm từ “thay thế” bằng cụm từ “bãi bỏ” (Bãi bỏ các Quyết định cá biệt).

#### 3.2. Dự thảo Quy định

a) Tại tên Quy định, đề nghị sửa thống nhất với tên dự thảo Quyết định theo góp ý của Sở Tư pháp tại điểm a khoản 3.1 văn bản này.

b) Tại Điều 1, để phù hợp hơn đề nghị trình bày nội dung quy định như sau:

“Quy định này quy định về tiêu chí bản sắc văn hóa dân tộc đối với các nghề truyền thống và làng nghề truyền thống; một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề; trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước về phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

c) Tại Điều 8 đoạn “Đối với hợp tác xã...nhỏ và vừa”, như vậy mức hỗ trợ đối với hợp tác xã sẽ xác định dựa trên tiêu chí xác định doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định tại Điều 6 Nghị định 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ về hướng dẫn Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa hay xác định theo quy mô như thế nào đề nghị quy định rõ hơn để thuận lợi cho việc thực hiện hỗ trợ.

Đồng thời bỏ các từ “vừa” và “nhỏ” tại các cụm từ “300 triệu đồng/doanh nghiệp vừa” và “150 triệu đồng/doanh nghiệp nhỏ”.

d) Tại Điều 9

- Tại khoản 1, theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 52/2018/NĐ-CP ngày 12/4/2018 của Chính phủ về phát triển ngành nghề nông thôn quy định “*Ngân sách địa phương hỗ trợ một phần chi phí lớp học cho các cơ sở ngành nghề nông thôn trực tiếp mở lớp truyền nghề*”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nội dung và mức hỗ trợ phù hợp hơn, hỗ trợ một phần chi phí lớp học, không phải hỗ trợ cho lao động tham gia học nghề.

- Tại khoản 2, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định cụ thể đối tượng được hỗ trợ 500 nghìn đồng/buổi, để quy định phù hợp tại dự thảo (Nghệ nhân, thợ thủ công). Đồng thời, sửa cụm từ “500 ngàn/buổi” thành “500 nghìn đồng/buổi/...”.

đ) Tại khoản 5 Điều 11, đề nghị sửa đoạn “Hướng dẫn các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa xây dựng kế hoạch” thành “Hướng dẫn các huyện, thành phố xây dựng Kế hoạch”

e) Tại Điều 10 căn cứ khoản 1 Điều 14 Nghị định số 52/2018/NĐ-CP quy định về hỗ trợ phát triển làng nghề “Hỗ trợ kinh phí trực tiếp quy định tại Quyết định công nhận nghề truyền thống, làng nghề, làng nghề truyền thống; hình thức, định mức hỗ trợ cụ thể do UBND tỉnh quyết định”. Vì nội dung không phải là mức khen thưởng. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể mức tiền hỗ trợ mà không tính theo lần mức lương cơ sở.

g) Tại Điều 21, rà soát dự thảo Quy định thì ngoài nội dung viện dẫn Nghị định 52/2018/NĐ-CP (là căn cứ trực tiếp ban hành Quyết định) thì cơ quan soạn thảo không viện dẫn tới các văn bản khác. Theo đó, căn cứ khoản 4 Điều 154 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành, văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực”, do đó đề nghị bỏ quy định này.

#### 4. Tại dự thảo Tờ trình

Về hồ sơ gửi kèm, đề nghị trình bày cuối Tờ trình (bên dưới đoạn “Trên đây là Tờ trình....quyết định./.”).

### III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định các nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về khuyến khích phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo theo ý kiến thẩm định và tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp hoàn thiện dự thảo trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về khuyến khích phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận: #

- Như trên;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TD2019)

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC



Lê Triết Như Vũ