

Số: 449 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 25 tháng 9 năm 2019

### **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

#### **Dự thảo Nghị quyết quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3754/SNN-TL ngày 18/9/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.

2. Báo cáo 3753/BC-SNN ngày 18/9/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết. Văn bản số 1531/VP-CTTTĐ ngày 30/8/2019 về tổng hợp ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 35 Luật thủy lợi quy định về thẩm quyền quyết định giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi đối với công trình thủy lợi sử dụng vốn nhà nước như sau: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý sau khi được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trên cơ sở giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi do Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định”.

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đề quy định: “Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Đồng thời, thực hiện Điều 3 Quyết định số 1050a/QĐ-BTC ngày 30/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi giai đoạn 2018- 2020 “Căn cứ mức giá tối đa quy định tại Điều 1 Quyết định này... Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý sau khi được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua theo quy định hiện hành nhưng không được vượt quá mức giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi do Bộ Tài chính quy định tại Điều 1 Quyết định này”.

Việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đề quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về thẩm quyền và thống nhất với hệ thống pháp luật.

### **3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

a) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị: Bỏ Quyết định số 1050a/QĐ-BTC ngày 30/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính vì hình thức của Quyết định không phải là văn bản quy phạm pháp luật và nội dung Quyết định số 1050a/QĐ-BTC đã được cơ quan soạn thảo nêu tại Tờ trình của UBND tỉnh.

b) Tại phần thẩm quyền ban hành (dưới tên Nghị quyết) và tại Điều 2 phần hiệu lực thi hành của Nghị quyết: Hiện nay, HĐND tỉnh Đồng Nai khóa IX đã tổ chức được 11 kỳ họp, do đó đề nghị lưu ý thứ tự kỳ họp của HĐND tỉnh Đồng Nai khóa IX để điều chỉnh cho phù hợp.

c) Tại khoản 2 Điều 1, để đầy đủ hơn đề nghị bổ sung các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan thực hiện việc quản lý giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

### **4. Về dự thảo Tờ trình**

a) Dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Văn bản số 355/HĐND-VP ngày 04/6/2019 và đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thực hiện các thủ tục xây dựng Nghị quyết. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh dự thảo Tờ trình đề trình Thường trực HĐND tỉnh thành Tờ trình trình HĐND tỉnh với các nội dung theo mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Tại Mục III về quá trình xây dựng Nghị quyết đề nghị bổ sung thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (số văn bản thẩm định).

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

*Nơi nhận:* #

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.  
(Binh - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Lê Triết Như Vũ**