

Số: *STP* /STP-XDPBPL

Đồng Nai, ngày *25* tháng *9* năm 2019

V/v góp ý dự thảo Quyết định phê duyệt  
đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ  
thống tưới tiết kiệm

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại văn bản số 3317/SNN-CCPTNT&QLCL ngày 23/8/2019 về việc góp ý dự thảo Quyết định phê duyệt đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo văn bản và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**1. Về căn cứ pháp lý và hình thức tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phê duyệt đơn giá**

Dự thảo Quyết định phê duyệt đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm xây dựng dựa trên Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 5/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp. Qua rà soát thì văn bản quy phạm pháp luật trên không giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định về đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm.

Căn cứ các văn bản pháp luật về giá quy định về thẩm quyền quản lý giá của Ủy ban nhân dân tỉnh gồm: Điều 8 Luật giá 2012; khoản 4 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá; khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá, thì thẩm quyền ban hành quy định về giá thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, riêng đối với đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm cũng không giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh tương tự như Nghị định số 98/2018/NĐ-CP.

Ngoài ra, sau khi rà soát các Quyết định số 4226/QĐ-UBND và Quyết định số 2223/QĐ-UBND, Sở Tư pháp nhận thấy các văn bản làm cơ sở pháp lý ban hành 02 Quyết định này không điều chỉnh trực tiếp và cũng không giao trách nhiệm cho địa phương ban hành đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm. Vì vậy, để đảm bảo cho công tác tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản đúng quy định pháp luật và tính thống nhất trong công tác quản lý nhà nước nhất là việc ban hành các đơn giá giữa các ngành và lĩnh vực tại địa phương, căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp

đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

Bên cạnh đó, việc tham mưu ban hành đơn giá phải dựa trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, trong khi đó hiện dự thảo được cơ quan soạn thảo tham mưu xây dựng kết hợp vừa định mức kinh tế - kỹ thuật và phê duyệt đơn giá là chưa phù hợp, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tách bạch giữa 2 nội dung trình, sau khi định mức kinh tế - kỹ thuật được phê duyệt thì mới đầy đủ cơ sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá giống cây trồng.

Đối với nội dung xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại các quy định hướng dẫn của Bộ quản lý chuyên ngành để xác định các định mức kỹ thuật cho thống nhất và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, đây cũng là cơ sở để xác định thẩm quyền ban hành theo quy định của pháp luật. Sau khi hoàn chỉnh nội dung quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp để thống nhất trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

## **2. Về trình tự, thủ tục thực hiện**

Đối với dự thảo quy định về đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm, dựa theo hồ sơ dự thảo gửi đến Sở Tư pháp, cụ thể đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục thực hiện các thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây viết tắt là Luật*), cụ thể:

- Căn cứ Điều 129 Luật, thực hiện lấy ý kiến góp ý các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân cấp huyện (hiện tại dự thảo chỉ mới lấy ý kiến của Sở Tài chính, Sở Tư pháp); phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng công thông tin điện tử của tỉnh đối với hồ sơ dự thảo gồm dự thảo Quyết định, Tờ trình trong thời hạn tối thiểu 30 ngày.

- Sau khi hết thời gian lấy kiến góp ý các cơ quan, đơn vị (bao gồm thời gian đăng Công thông tin điện tử của tỉnh), đề nghị hoàn chỉnh nội dung và gửi đầy đủ hồ sơ dự thảo đến Sở Tư pháp để thực hiện thủ tục thẩm định (Điều 130 Luật).

## **3. Nội dung góp ý chi tiết dự thảo Quyết định**

Như ý kiến nêu tại khoản 1 văn bản này, để phù hợp về nội dung tham mưu, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau:

### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

- a) Phần số, ký hiệu: Điều chỉnh như sau “Số /2019/QĐ-UBND”.
- b) Phần tên của Quyết định: Đề nghị thay cụm từ “Phê duyệt” bằng cụm từ “Ban hành”.
- c) Phần căn cứ ban hành
  - Đề nghị bổ sung các căn cứ sau:

- + Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- + Luật giá ngày 20 tháng 6 năm 2012;
- + Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá;
- + Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá;

- Do quy định không điều chỉnh trực tiếp đến nội dung mà dự thảo Quyết định xây dựng và căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ các văn bản làm căn cứ sau:

+ Nghị định số 89/2013/NĐ-CP ngày 06/8/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật giá về thẩm định giá.

+ Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 5/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp.

+ Quyết định số 4226/QĐ-UBND và Quyết định số 2223/QĐ-UBND.

- Đề nghị bổ sung dấu chấm (.) ở cuối đoạn “Theo đề nghị”.

d) Đề nghị bổ sung dấu hai chấm (:) ngay sau cụm từ “**QUYẾT ĐỊNH**”.

e) Tại Điều 1: Đề nghị trình bày như sau “**Điều 1.** Ban hành đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm phục vụ chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Đơn giá kèm theo)”.

g) Tại Điều 2

- Thay dấu hai chấm (:) bằng dấu chấm (.) ngay sau “**Điều 2**”, tương tự với Điều 3.

- Đề nghị xác định cụ thể ngày có hiệu lực của Quyết định, đảm bảo không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành theo quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đề nghị bổ sung nội dung thay thế Quyết định số 2223/QĐ-UBND, do Quyết định này điều chỉnh Quyết định số 4226/QĐ-UBND.

h) Phần thẩm quyền ký, ban hành: Đề nghị chỉnh sửa như sau:

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

i) Phần nơi nhận: Đề nghị bổ sung các cơ quan sau:

- Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật (Bộ Tư pháp);
- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Sở Tư pháp;

k) Đánh số trang văn bản: Đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ: “Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”.

### 3.2. Đối với dự thảo đơn giá

a) Đề nghị bổ sung quốc hiệu, tiêu ngữ.

b) Tên của phụ lục đơn giá: Đề nghị chỉnh sửa như sau:

**Đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm phục vụ chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

(Ban hành kèm theo Quyết định số /2019/QĐ-UBND ngày tháng năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

c) Như ý kiến nêu tại khoản 1 văn bản này, thì đơn giá đề nghị bỏ cột trình bày về định mức khối lượng vật tư, cột thành tiền và cột trong đó.

d) Đề nghị bổ sung thẩm quyền ký, ban hành tương tự như dự thảo Quyết định.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định phê duyệt đơn giá giống cây trồng và vật tư hệ thống tưới tiết kiệm, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận: #

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

(Anh Đào –GY2019)



**Lê Triết Như Vũ**