

Số: 243 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 19 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

**Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật
và đơn giá chi phí vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Ngày 13/9/2019, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 5842/SGTVT-QLVTPT ngày 10/9/2019 của Sở Giao thông vận tải về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật và đơn giá chi phí vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Đơn giá.
2. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.
3. Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định mới chỉ xác định việc ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật và đơn giá chi phí vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhưng chưa xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Định mức kinh tế kỹ thuật và các đơn giá này.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá (điểm g khoản 4 Điều 8 sửa đổi); điểm b khoản 5 Định mức khung kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt

ban hành kèm theo Thông tư số 65/2014/TT-BGTVT ngày 10/11/2014 của Bộ trưởng Bộ giao thông vận tải quy định “*Trên cơ sở định mức khung kinh tế - kỹ thuật vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng, ban hành định mức chi tiết và một số chỉ tiêu khác (không quy định trong nội dung xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật) áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng tại địa phương theo nguyên tắc bảo đảm phù hợp với loại phương tiện được sử dụng theo quy định về bảo dưỡng, sửa chữa của nhà sản xuất và điều kiện thực tế của địa phương*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*” việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên để làm cơ sở tính trợ giá xe buýt từ nguồn ngân sách nhà nước cho các tuyến xe buýt có trợ giá thuộc doanh nghiệp vận tải và thay thế Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 13/10/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật và đơn giá chi phí vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung điều khoản quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo như ý kiến tại khoản 1 mục này. Nội dung này có thể lồng ghép vào Điều 1 và quy định như sau:

“**Điều 1.** Ban hành kèm theo Quyết định này Định mức kinh tế kỹ thuật và đơn giá chi phí vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau”

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

(*Cơ quan soạn thảo phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xác định cụ thể các nội dung này*)

2. Định mức kinh tế kỹ thuật và các đơn giá kèm theo

a) Phụ lục I – Định mức kinh tế kỹ thuật

b) Phụ lục II – Đơn giá chi phí cố định và chi phí biến đổi

c) Phụ lục III

d) ...

đ) ...

e) ...

g) ...

(Cơ quan soạn thảo liệt kê các đơn giá cụ thể tương ứng với các phụ lục; đồng thời, xác định rõ các đơn giá này đã bao gồm thuế VAT và các chi phí khác chưa)".

b) Tại Điều 2, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xác định cụ thể các nội dung cần quy định trong Quyết định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật; không sử dụng dấu ba chấm (...) để tránh sự tùy tiện trong áp dụng văn bản quy phạm pháp luật.

3.2. Đối với dự thảo Định mức kinh tế kỹ thuật và Đơn giá

Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 9 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 8 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP) quy định "*Hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định giá của Ủy ban nhân dân tỉnh do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định việc trình, thẩm định phương án giá và quyết định giá. Trường hợp sở quản lý ngành, lĩnh vực, đơn vị sản xuất, kinh doanh trình phương án giá để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định thì phải có ý kiến thẩm định bằng văn bản của Sở Tài chính; trường hợp thẩm định bằng giá đất, phương án giá đất thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai*".

Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 8 Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá; điểm c, đ khoản 9 Điều 2 Thông tư liên tịch số 220/2015/TTLT-BTC-BNV ngày 31/12/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, trong đó quy định trách nhiệm của Sở Tài chính về quản lý giá và thẩm định giá.

Căn cứ Điều 10 Quy định về quản lý giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 07/2018/QĐ-UBND ngày 09/02/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về cơ quan thẩm định phương án giá, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải lấy ý kiến thẩm định bằng văn bản của Sở Tài chính đối với các đơn giá và định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

4.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần căn cứ pháp lý ban hành

- Tại căn cứ thứ 7, đề nghị bổ sung cụm từ "Bộ trưởng" ngay trước cụm từ "Bộ Giao thông vận tải" cho đầy đủ.

- Tại căn cứ cuối cùng, đề nghị trình bày thống nhất cụm từ “ngày... tháng... năm 2019” thay cho cụm từ “ngày.../.../2019”.

b) Tại các Điều 2, 4 và 5, đề nghị trình bày thống nhất cụm từ “Ủy ban nhân dân” thay cho cụm từ “UBND”.

c) Tại phần nơi nhận, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xác định cơ quan, đơn vị nhận văn bản đối với dòng: “Trung tâm Công báo tỉnh” và “Lưu: VT, KT, CNN” cho phù hợp.

d) Đề nghị đánh số trang của văn bản theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật như sau: “Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản.”

4.2. Đối với dự thảo Định mức kinh tế kỹ thuật và Đơn giá

a) Về thứ tự tại các phụ lục III, IV và VII, đề nghị bố cục theo một trật tự nhất định từ lớn đến nhỏ: mục (I, II...), khoản (1, 2..), điểm (a, b...).

b) Tại phần trình bày chữ ký văn bản, đề nghị thay cụm từ “**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**” bằng cụm từ “**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**” theo quy định tại khoản 1 Điều 65 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Về dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình trình bày đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật và đơn giá chi phí vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung Văn bản thẩm định của Sở Tài chính đối với các đơn giá và định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định theo ý kiến tại khoản 3.2 mục II Báo cáo này.

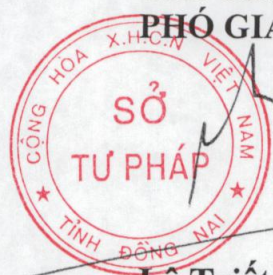
Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và Văn bản thẩm định giá của Sở Tài chính, gửi lại Sở Tư pháp có ý kiến trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật và đơn giá chi phí vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận: H

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Khôi-TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ