

THÔNG BÁO
Kết quả kiểm tra công tác chứng thực
đối với UBND xã Hồ Nai 3, huyện Trảng Bom

Thực hiện Quyết định 162/QĐ-TTR ngày 14/8/2019 của Chánh Thanh tra Sở Tư pháp về việc kiểm tra chuyên ngành chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; vào ngày 29/8/2019, Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra tại UBND xã Hồ Nai 3, huyện Trảng Bom.

Trên cơ sở kết quả làm việc của Đoàn kiểm tra, Chánh Thanh tra Sở Tư pháp thông báo kết quả kiểm tra công tác chứng thực đối với UBND xã Hồ Nai 3 như sau:

I. Kết quả kiểm tra

1.1. Kết quả triển khai thực hiện các quy định pháp luật về công tác chứng thực; việc tuyên truyền, phổ biến, vận động nhân dân chấp hành các quy định của pháp luật về chứng thực

UBND xã, lãnh đạo UBND xã đã tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch; Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 11/5/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc thực hiện một số biện pháp chấn chỉnh tình trạng lạm dụng yêu cầu nộp bản sao có chứng thực đối với giấy tờ, văn bản khi thực hiện thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; đã triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ của Sở Tư pháp trong công tác chứng thực. UBND xã đã xây dựng Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 31/01/2019 về tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải cơ sở, xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019.

2.2. Về đội ngũ công chức thực hiện công tác chứng thực (việc sử dụng biên chế, trình độ chuyên môn, việc đào tạo và bồi dưỡng nghiệp vụ)

UBND xã bố trí 02 biên chế thực hiện công tác Tư pháp – Hộ tịch, có trình độ chuyên môn là cử nhân luật đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, hàng năm được cử đi dự các lớp tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ để nâng cao nghiệp vụ chuyên môn.

2.3. Việc ghi chép sổ chứng thực; việc lưu trữ và bảo quản sổ chứng thực, Văn bản chứng thực; việc niêm yết công khai thủ tục hành chính trong lĩnh vực chứng thực

- UBND xã đã thực hiện mở các sổ gồm: Sổ chứng thực bản sao từ bản chính; Sổ chứng thực chữ ký, chứng thực điền chỉ; sổ chứng thực hợp đồng, giao dịch. Tuy nhiên, việc lập các sổ còn một số sai sót như:

+ Sổ chứng thực bản sao từ bản chính năm 2018 không không đóng dấu giáp lai từ trang đầu đến trang cuối; không khóa sổ và thống kê tổng số vụ việc. Năm 2019, không lập Sổ chứng thực bản sao từ bản chính.

+ Sổ chứng thực hợp đồng giao dịch bỏ trống số trang, không ghi theo từng năm (năm 2018 và 2019 ghi chung cùng một sổ); khi khóa sổ không đóng dấu xác nhận là không đúng quy định tại Điều 13 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ.

+ Sổ chứng thực chữ ký không ghi họ tên, chức danh người ký chứng thực; không khóa sổ theo quy định.

- Đã thực hiện lưu trữ hồ sơ chứng thực theo quy định tại Điều 14 Nghị định 23/2015/NĐ-CP.

- UBND xã đã tiến hành niêm yết công khai tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của UBND xã các thủ tục hành chính (*cấp xã, phường, thị trấn*) thuộc thẩm quyền giải quyết của ngành Tư pháp tỉnh Đồng Nai được ban hành kèm theo Quyết định số 1806/QĐ-UBND ngày 30/5/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 3244/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 30/6/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy định việc thu lệ phí chứng thực và chi phí liên quan đến công tác chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2.4. Việc thực hiện chế độ báo cáo

UBND xã Hồ Nai 3 thực hiện đầy đủ chế độ thông tin báo cáo định kỳ cho Phòng Tư pháp theo quy định (*báo cáo định kỳ tháng, 6 tháng và năm*).

2.5. Các khiếu nại, tố cáo có liên quan đến công tác chứng thực và kết quả giải quyết các khiếu nại, tố cáo, xử lý các vi phạm hành chính liên quan đến chứng thực theo thẩm quyền

Trong kỳ kiểm tra, UBND xã Hồ Nai 3 không có trường hợp khiếu nại, tố cáo nào liên quan đến công tác chứng thực.

2.6. Tình hình, kết quả thực hiện nghiệp vụ chứng thực; việc thu, nộp, quản lý phí chứng thực

*** Kết quả thực hiện chứng thực:**

- Năm 2018 đã chứng thực: 14.058 trường hợp (*Chứng thực bản sao từ bản chính: 13.200 trường hợp; Chứng thực chữ ký: 425 trường hợp; Chứng thực hợp đồng giao dịch: 433 trường hợp*).

- 6 tháng đầu năm 2019 đã chứng thực: 6.949 trường hợp (*Chứng thực bản sao từ bản chính: 6.400 trường hợp; Chứng thực chữ ký: 271 trường hợp; Chứng thực hợp đồng giao dịch: 278 trường hợp*).

*** Kết quả thu phí:**

UBND xã thu phí chứng thực theo quy định tại Thông tư số 226/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính, cụ thể:

- Năm 2018 tổng số tiền thu được là: 52.300.000 đồng.

- 6 tháng đầu năm 2019 tổng số tiền thu được là: 29.410.000 đồng.

*** Kết quả kiểm tra hồ sơ nghiệp vụ**

Qua kiểm tra hồ sơ thực hiện nghiệp vụ chứng thực, đa số các trường hợp đã thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ và các quy định pháp luật có liên quan. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện công tác chứng thực vẫn còn một số sai sót, tồn tại như sau:

- Một số hồ sơ người yêu cầu chứng thực không ký từng trang.
- Hầu hết hồ sơ người có thẩm quyền chứng thực không ký từng trang.
- Hầu hết các hồ sơ chứng thực chữ ký, người có thẩm quyền ký chứng thực không ký đích danh mà “Ký thay Chủ tịch” là không đúng quy định tại khoản 9 Điều 2 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ.
- Hồ sơ số 18/2019, quyển 01/2019-SCT/HĐ,GD ngày 18/4/2019: Chứng thực Văn bản phân chia di sản thừa kế:
 - + Không lưu giữ giấy tờ tùy thân của những người phân chia di sản thừa kế.
 - + Không có giấy tờ chứng minh người để lại di sản thừa kế đã chết.
 - + Không có giấy tờ chứng minh mối quan hệ giữa người để lại di sản thừa kế và những người hưởng di sản thừa kế.
 - + Các bên tham gia phân chia di sản thừa kế không ký từng trang.
 - + Lời chứng thực hiện chưa đúng mẫu quy định tại Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ.
- Hồ sơ số 06, quyển 01/2019-SCT/HĐGD ngày 17/01/2019: Di sản thừa kế là QSDĐ tọa lạc tại xã Khánh Hòa, huyện Yên Khánh, tỉnh Ninh Bình nhưng UBND xã Hồ Nai 3 vẫn chứng thực văn bản từ chối nhận di sản thừa kế là không đúng quy định tại khoản 6 Điều 5 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP
- Hồ sơ số 04, quyển 01/2019-SCT/HĐ,GD ngày 12/01/2019:
 - + Chứng thực văn bản phân chia di sản thừa kế không có giấy tờ chứng minh quan hệ giữa người để lại di sản thừa kế và những người được hưởng di sản thừa kế.
 - + Lời chứng thực hiện không đúng mẫu quy định tại Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ.
- Hồ sơ số 05, quyển 01/2019-SCT/HĐ,GD ngày 14/01/2019: Chứng thực văn bản phân chia di sản thừa kế không có giấy tờ chứng minh quan hệ giữa người để lại di sản thừa kế và những người được hưởng di sản thừa kế.
- Hồ sơ số 83/2018, quyển 01/2018-SCT/HĐ,GD ngày 07/6/2018: Văn bản thỏa thuận phân chia tài sản chung của vợ chồng sau khi ly hôn, trong khi tài sản đang thế chấp tại ngân hàng.
- Hồ sơ số 63/2018, quyển 01/2018-SCT/HĐ,GD ngày 20/11/2018: Văn bản phân chia tài sản thừa kế không ký từng trang.
- Hồ sơ số 19/2018, quyển 01/2018-SCT/HĐ,GD ngày 27/3/2018: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho hộ gồm 04 người theo sổ hộ khẩu nhưng chỉ 01 người ký văn bản khai nhận văn bản thừa kế.
- Hầu hết các hồ sơ chứng thực hợp đồng, giao dịch lời chứng đều thể hiện người tham gia hợp đồng, giao dịch ký trước mặt công chức Tư pháp – Hộ tịch.
- Hồ sơ số 79/2019 ngày 27/4/2019: Không lưu chứng minh nhân dân bên chuyển nhượng.

- Hồ sơ số 02/2018, quyền 01/2018-SCT/HĐ,GD ngày 05/01/2018: Người yêu cầu chứng thực không ký vào từng trang của hợp đồng là không đúng quy định tại khoản 4 Điều 6 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP.

- Hồ sơ số 03/GUQ ngày 05/01/2018: Giấy ủy quyền có nội dung xác lập giao dịch liên quan đến QSDĐ, nhưng UBND xã ký chứng thực chữ ký là không đúng quy định tại khoản 4 Điều 24 và khoản 4 Điều 25 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP.

- Hồ sơ số 47/2018, quyền 01/2018-SCT/HĐ,GD ngày 11/4/2018: Giấy chứng nhận QSDĐ cấp cho hộ gia đình nhưng khi thể chấp chỉ có một người ký.

- Hồ sơ số 76/2019 ngày 26/4/2019: Hợp đồng chuyển nhượng Quyền sử dụng đất:

+ Các bên giao dịch, người chứng thực không ký từng trang.

+ Không lưu chứng minh nhân dân của bên chuyển nhượng.

- Hồ sơ số 75/2019 quyền 01/2019-SCT/HĐ,GD ngày 25/4/2019: Hợp đồng chuyển nhượng QSDĐ, đất cấp cho hộ gia đình năm 2017, hộ khẩu thể hiện có nhân khẩu nhưng chỉ có 01 người.

- Hồ sơ số 71/2019 quyền 01/2019-SCT/HĐ,GD ngày 22/4/2019: Hợp đồng chuyển nhượng đất trồng lúa bên nhận chuyển nhượng không giấy tờ có chứng minh đã được nhà nước giao đất, cho thuê, công nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp, nhận chuyển quyền sử dụng đất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp trên đất đó.

- Hồ sơ số 61/2019 ngày 06/4/2019: Không lưu bản chính hợp đồng, giao dịch.

II. Đánh giá, nhận xét chung

1. Ưu điểm

- Lãnh đạo UBND xã đã tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện các quy định pháp luật về công tác chứng thực; đã xây dựng kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, vận động nhân dân chấp hành các quy định của pháp luật về chứng thực.

- Đã phân công nhân sự có trình độ chuyên môn phù hợp để thực hiện công tác chứng thực; hàng năm đều quan tâm cử công chức tham gia các khóa đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ. Đồng thời đã trang bị đầy đủ các máy móc đáp ứng phục vụ tốt cho yêu cầu công tác.

- Đã thực hiện mở các sổ gồm: sổ chứng thực bản sao từ bản chính, sổ chứng thực chữ ký, chứng thực điểm chỉ, sổ chứng thực hợp đồng, giao dịch và thực hiện lưu trữ hồ sơ chứng thực theo quy định tại Điều 14 Nghị định 23/2015/NĐ-CP.

2. Tồn tại, hạn chế

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, UBND xã Hố Nai 3 còn một số thiếu sót, hạn chế như: Việc lập các loại Sổ chưa thực hiện đúng quy định; lời chứng thực hiện chưa đúng mẫu; một số hồ sơ chứng thực hợp đồng giao dịch

chưa thực hiện đúng quy định Nghị định 23/2015/NĐ-CP và các quy định pháp luật có liên quan như đã nêu ở phần trên.

III. Kiến nghị

1. Giám đốc Sở Tư pháp

Chỉ đạo Thanh tra Sở tăng cường thanh tra chuyên ngành, thường xuyên phối hợp với Phòng Hành chính và Bộ trợ tư pháp kiểm tra đối với công tác chứng thực trên địa bàn tỉnh, nhằm giúp lãnh đạo Sở theo dõi, nắm chắc những tồn tại để đề ra những giải pháp quản lý nhà nước hữu hiệu đối với công tác chứng thực trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định của pháp luật; qua kiểm tra kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và kiên quyết xử lý các vi phạm theo quy định pháp luật.

2. Phòng Hành chính và Bộ trợ tư pháp

Tham mưu Giám đốc Sở Tư pháp có kế hoạch kiểm tra hàng năm đối với công tác chứng thực để kịp thời phát hiện các sai sót, chấn chỉnh, khắc phục, hạn chế sai phạm xảy ra; thường xuyên rà soát, kiểm tra, kịp thời báo cáo những khó khăn, vướng mắc trong công tác chứng thực cho lãnh đạo Sở Tư pháp xem xét, chỉ đạo hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn giải quyết. Đồng thời, tăng cường hướng dẫn nghiệp vụ chuyên môn về công tác chứng thực; tham mưu Giám đốc Sở tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn cho đội ngũ công chức làm công tác chứng thực trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ và các quy định pháp luật có liên quan.

3. Phòng Tư pháp huyện Trảng Bom

Tham mưu UBND huyện quán triệt, thực hiện một số nội dung trọng tâm sau:

- Quán triệt đến công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã nâng cao tinh thần trách nhiệm, thực hiện nghiêm túc kỷ luật, kỷ cương hành chính, đạo đức trong thực thi công vụ, nhiệm vụ; thực hiện nghiêm nội quy, quy chế làm việc; kỷ luật phát ngôn; thái độ, trang phục công sở, tác phong làm việc khi tiếp công dân.

- Tổ chức thực hiện nghiêm túc Quyết định số 3244/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc công bố thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của ngành Tư pháp tỉnh Đồng Nai. Thường xuyên rà soát những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức, triển khai thực hiện Bộ thủ tục hành chính trong lĩnh vực chứng thực của cấp xã; tổng hợp báo cáo cụ thể những kiến nghị, khó khăn, vướng mắc và gửi Sở Tư pháp để tham mưu trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh công bố sửa đổi, bổ sung.

- Có Kế hoạch kiểm tra công tác chứng thực hàng năm; qua đó, có giải pháp chấn chỉnh, quán triệt và chỉ đạo kịp thời với cơ sở nhằm tránh phát sinh sai sót trong quá trình thực hiện công tác chứng thực tại địa phương.

4. UBND xã Hố Nai 3

- Lãnh đạo UBND xã tiếp tục quán triệt thực hiện các quy định của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ và các văn bản pháp luật liên quan đến công tác chứng thực.

- Nghiêm túc chấn chỉnh, kịp thời khắc phục các tồn tại trong quá trình thực hiện công tác chứng thực đã được phát hiện qua kiểm tra tại mục 2.6 của Thông báo này.

- Tăng cường vai trò tự kiểm tra; thường xuyên cập nhật, phổ biến kịp thời các văn bản pháp luật liên quan đến công tác chứng thực nhằm nâng cao trình độ và năng lực cho đội ngũ công chức thực hiện nghiệp vụ.

- Thường xuyên rà soát, kịp thời thông báo chữ ký của người có thẩm quyền ký chứng thực theo quy định tại khoản 3 Điều 43 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP.

Trên đây là Thông báo kết luận kiểm tra công tác chứng thực đối với UBND xã Hồ Nai 3; đề nghị các tổ chức, cá nhân liên quan và Chủ tịch UBND xã Hồ Nai 3 nghiên cứu, tổ chức thực hiện Kết luận này, báo cáo tiến độ và kết quả cho Thanh tra Sở Tư pháp trước ngày 21/9/2019./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ Tư pháp;
- Thanh tra tỉnh;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc STP;
- Phòng Tư pháp huyện Trảng Bom;
- UBND xã Hồ Nai 3;
- Trang Thông tin điện tử STP;
- Lưu: VT, TTR, HC&BTTP.

CHÁNH THANH TRA



Ngô Văn Toàn