

Số: 212/BC-STP

Đồng Nai, ngày 10 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Sở Nội vụ

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2865/SNV-QLBC&CBVC ngày 27/8/2019 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.

2. Báo cáo số 106/BC-SNV và Báo cáo số 107/BC-SNV ngày 27/8/2019 của Sở Nội vụ về giải trình, tiếp thu, tổng hợp ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết, Văn bản số 1466/VP-CTTĐT ngày 21/8/2019 của Văn phòng UBND tỉnh về tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh.

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 5 Điều 8 Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý và sử dụng kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức quy định “Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình

Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”.

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: *“Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Văn bản số 411/HĐND-VP ngày 27/7/2019. Việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định một số nội dung chi, mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức để áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh là phù hợp về thẩm quyền và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Tại điểm a khoản 2 Điều 2

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý và sử dụng kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức quy định *“tùy theo đối tượng, trình độ học viên, căn cứ yêu cầu chất lượng khóa bồi dưỡng, Thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao chủ trì tổ chức các khóa bồi dưỡng cán bộ, công chức quyết định mức chi thù lao cho giảng viên, trợ giảng (nếu có), báo cáo viên trong nước (bao gồm cả thù lao soạn giáo án bài giảng)...”.*

Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc, bổ sung một điểm sau điểm a khoản 2 về quy định mức chi cho trợ giảng (nếu có) cho một số đối tượng giảng viên, báo cáo viên là Bộ trưởng, Thủ trưởng và các chức danh tương đương.

b) Tại điểm đ khoản 2 Điều 2, để phù hợp với quy định tại điểm g khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC, đề nghị sửa đơn vị tính phù hợp hơn như sau: *“200.000 đồng/học viên/lớp”* thành *“200.000 đồng/học viên”*.

c) Tại điểm e khoản 2 Điều 2, để phù hợp hơn đề nghị bổ sung cụm từ *“cho học viên”* vào sau đoạn *“chi hỗ trợ một phần tiền ăn”*.

d) Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày

- Để phù hợp hơn đề nghị bỏ cụm từ *“Dưới đây”*.

- Tại điểm b khoản 1 Điều 2 đề nghị sửa cụm từ viết tắt như sau: (viết tắt là Nghị quyết số 90/2017/NQ-HĐND) và sử dụng thống nhất cụm từ viết tắt cho các lần viện dẫn tiếp theo. Tương tự đối với việc quy ước viết tắt của Thông tư số 36/2018/TT-BTC.

- Tại điểm e khoản 1 Điều 2, đề nghị sửa dấu cộng (+) thành dấu gạch ngang (-) để thống nhất cách trình bày của các nội dung.

- Tại điểm a khoản 4 Điều 2, để phù hợp với quy định tại Điều 12 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, tại đoạn *“Đối với...và đầu tư”*, đề nghị bỏ từ *“lập”* sau các cụm từ *“đơn vị sự nghiệp công”*.

- Tại khoản 1 Điều 5, đoạn “Đối với...nhưng” đề nghị trình bày rõ tên của Nghị quyết HĐND tỉnh. Đồng thời, để phù hợp hơn đề nghị trình bày nội dung tại khoản 2 thành khoản 1 và ngược lại.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại Mục I, về sự cần thiết ban hành: Vì dự thảo Nghị quyết quy định để thay thế các Nghị quyết của HĐND tỉnh gồm: Nghị quyết số 177/2010/NQ-HĐND, Nghị quyết số 70/2017/NQ-HĐND. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá kết quả thực hiện 02 Nghị quyết này, để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành dự thảo Nghị quyết.

b) Tại mục III về quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể theo hướng: Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục theo quy định (*trình bày cụ thể số ký hiệu văn bản của việc thực hiện các thủ tục*) cụ thể: Thủ tục đề nghị xây dựng Nghị quyết, văn bản chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh, lấy kiến (hình thức lấy ý kiến), thẩm định.

c) Tại mục IV về nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết, đề nghị rà soát, điều chỉnh thống nhất theo dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp góp ý tại khoản 3 Mục này.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo. /.

Nơi nhận: H

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TĐ2019)



Lê Triết Như Vũ