

Số: 192/BC-STP

Đồng Nai, ngày 22 tháng 8 năm 2019

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định mức hỗ trợ cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Ngày 22/8/2019, Sở Tư pháp nhận được đầy đủ hồ sơ và Văn bản số 4418/STC-NSNN ngày 15/8/2019 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định Dự thảo Quyết định mức hỗ trợ cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Công văn đề nghị thẩm định.
2. Dự thảo: Quyết định và Tờ trình.
3. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo, bản sao các văn bản góp ý.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Dự thảo xác định rõ phạm vi và đối tượng điều chỉnh theo quy định hiện hành về mức hỗ trợ đối với cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 18/6/2019 của Chính phủ về việc triển khai một số giải pháp cấp bách trong phòng, chống bệnh Dịch tả lợn Châu Phi theo tinh thần chỉ đạo của Ban Bí thư Trung ương Đảng tại Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 20/5/2019, Quyết định số 793/QĐ-TTg ngày 27/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế, chính sách, đối tượng hỗ trợ, mức hỗ trợ kinh phí trong phòng, chống dịch tả lợn Châu Phi và khoản 2 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân

dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết, nhằm bồi dưỡng, hỗ trợ cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật đảm bảo đúng mục đích, có hiệu quả, không để thất thoát lãng phí và xảy ra tiêu cực.

### 3. Về nội dung dự thảo

Dự thảo đã được cơ quan soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu và hoàn chỉnh theo quy định. Tuy nhiên, để dự thảo hoàn chỉnh hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

a) Tại Điều 1, về đối tượng hỗ trợ, Sở Tư pháp đã có Văn bản số 1932/STP-XDPBPL đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xác định cụ thể các đối tượng được hỗ trợ. Theo đó, cơ quan soạn thảo đã xác định trong dự thảo như sau:

“1. Đối tượng được hỗ trợ:

a) Cán bộ thú y (bao gồm: những công chức, viên chức thú y ở Chi cục Chăn nuôi và Thú y, các Trạm Chăn nuôi và Thú y, cộng tác viên Chăn nuôi và Thú y);

b) Những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật (bao gồm: các thành viên trong Ban chỉ đạo phòng, chống dịch hoặc trong thành phần đội tiêu hủy gia súc, gia cầm các cấp)”.

Nội dung quy định này chưa gắn trách nhiệm của các đối tượng được hỗ trợ với công tác phòng, chống dịch bệnh động vật. Do đó, nhằm bồi dưỡng, hỗ trợ cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật đảm bảo đúng mục đích, có hiệu quả, không để thất thoát lãng phí và xảy ra tiêu cực, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát, sửa đổi, bổ sung hoàn chỉnh như sau:

“**Điều 1.** Quyết định mức hỗ trợ kinh phí cho cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Đối tượng được hỗ trợ:

Cán bộ thú y và những người tham gia nhiệm vụ phòng, chống dịch động vật để thực hiện công tác tiêu hủy gia súc, gia cầm; phun hóa chất khử trùng tiêu độc và phục vụ tại các trạm, chốt kiểm dịch động vật.

Trường hợp các đối tượng trên được hưởng mức hỗ trợ theo quy định tại Quyết định này thì không được hưởng chính sách hỗ trợ quy định tại các văn bản pháp luật khác.

2. Mức hỗ trợ: 200.000 đồng/người/ngày đối với ngày làm việc và 400.000 đồng/người/ngày đối với ngày nghỉ, ngày lễ, tết.

3. Nguồn kinh phí: Theo phân cấp ngân sách hiện hành từ nguồn dự phòng ngân sách địa phương các cấp”.

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung điều khoản quy định về tổ chức thực hiện để quy định trách nhiệm của các sở, ngành liên quan (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài chính...) và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trong việc thực hiện Quyết định này nhằm đảm bảo khi văn bản có hiệu lực thì có thể triển khai thực hiện được ngay; đồng thời, đảm bảo hỗ trợ đúng mục đích, đối tượng, có hiệu quả, không để thất thoát lãng phí và xảy ra tiêu cực.

#### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

a) Tại phần căn cứ pháp lý ban hành, căn cứ cuối cùng, đề nghị trình bày thống nhất “ngày... tháng... năm...” thay cho “ngày.../.../2019”.

b) Về đánh số trang văn bản, đề nghị thực hiện theo Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: Không đánh số trang thứ nhất, số trang được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản.

#### **5. Đối với dự thảo Tờ trình**

Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình theo quy định.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

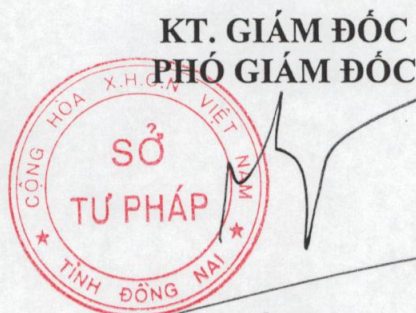
Dự thảo Quyết định mức hỗ trợ cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với Dự thảo Quyết định mức hỗ trợ cán bộ thú y và những người tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. /.

#### **Nơi nhận: #**

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh (p/h);
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - Trang TTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPL.
- (Khôi - TĐ2019)



**Lê Triết Như Vũ**