

Số: 191 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 22 tháng 8 năm 2019

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Xây dựng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3165/SXD-QLCLXD ngày 26/7/2019 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định, Tờ trình;
2. Văn bản giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; Bản sao Văn bản góp ý của các cơ quan, địa phương; tài liệu có liên quan đến dự thảo Quyết định.

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật.

#### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ khoản 1 Điều 54 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

*“1. Phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng cho các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện.*

*Căn cứ và điều kiện cụ thể của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ủy quyền cho Ban quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng đối với các công trình thuộc địa bàn quản lý”.*

Căn cứ khoản 5 Điều 23 Thông tư số 04/2017/TT-BXD ngày 30/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình quy định trách nhiệm của UBND tỉnh *“Phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn cho các cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc thẩm quyền quản lý.”*

Căn cứ khoản 2 Điều 13 Luật tổ chức chính quyền địa phương, để nâng cao trách nhiệm của địa phương, các cơ quan quản lý chuyên ngành đối với công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng, an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình, cơ quan soạn thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên phù hợp với thẩm quyền và thống nhất với hệ thống pháp luật.

### **3. Về nội dung các dự thảo**

#### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị:

- Trình bày thống nhất cụm từ *“ngày.../.../...”* thành *“ngày....tháng....năm”* của các căn cứ.

- Tại căn cứ thứ 9 và 10, đề nghị bổ sung cụm từ *“Bộ trưởng”* trước cụm từ *“Bộ Xây dựng”*.

- Để đầy đủ hơn đề nghị bổ sung *“Luật Nhà ở ngày 25 tháng 11 năm 2014”*.

b) Đề nghị đánh số trang đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật *“Trang của văn bản ...không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”*.

#### **3.2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tại Chương I

- Tại Điều 1 đoạn *“Quy định này...Đồng Nai”* đề nghị sửa thống nhất với phần tên Quy định.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định về *“Nguyên tắc thực hiện các nhiệm vụ được phân công, phân cấp”*.

b) Tại Điều 2

- Tại đoạn *“Sở Xây dựng...việc sau:”* đề nghị bỏ vì ngoài trách nhiệm của Sở Xây dựng là cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng, nội dung còn quy định trách nhiệm theo thẩm quyền là của UBND tỉnh nhưng được phân cấp cho Sở Xây dựng.

- Tại khoản 1, theo nội dung dự thảo quy định thì nội dung tại khoản 4 Điều 54 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh được phân cấp cho Sở Xây dựng là thực hiện hướng dẫn xác định tổ chức, cá nhân có trách nhiệm bảo trì công trình xây dựng phù hợp với loại công trình, nguồn vốn bảo trì và hình thức sở hữu công trình. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc không phân cấp nội dung này mà chỉ giao trách nhiệm Sở Xây dựng giúp/tham mưu UBND tỉnh, vì trường hợp ban hành văn bản hướng dẫn xác định tổ chức, cá nhân có trách nhiệm bảo trì công trình xây dựng phù hợp với loại công trình, nguồn vốn bảo trì và hình thức sở hữu công trình để đặt ra các quy định quy phạm thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

- Tại khoản 4: Nội dung quy định nhằm thực hiện việc phân công, phân cấp thực hiện quản lý nhà nước tại địa phương. Đề nghị cơ quan soạn thảo hạn chế việc thực hiện viện dẫn, trường hợp quy định được viện dẫn có nội dung ngắn gọn, cơ quan soạn thảo cần trình bày cụ thể nội dung được viện dẫn để thuận lợi cho việc theo dõi, thực hiện. Theo đó, đề nghị trình bày cụ thể như sau:

“4. Đối với các công trình dân dụng; công trình công nghiệp vật liệu xây dựng, công trình công nghiệp nhẹ; công trình hạ tầng kỹ thuật; công trình giao thông trong đô thị trừ công trình đường sắt, công trình cầu vượt sông và đường quốc lộ, thực hiện các nội dung sau:”

- Tại điểm a khoản 4, đoạn “trừ các công trình quy định tại điểm a và b khoản 2 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP” nội dung được viện dẫn là thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng của Hội đồng nghiệm thu và cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Bộ Xây dựng và Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành”. Do đó, đề nghị nội dung viện dẫn chính xác hơn đề nghị sửa đoạn trên như sau: “Trừ các công trình thuộc thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu quy định tại điểm a và b khoản 2 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP”.

#### c) Tại Điều 3

Căn cứ điểm b, c, d khoản 4 Điều 51 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP về Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn trình bày cụ thể tiêu đề của Điều 3 như sau:

**“Điều 3. Trách nhiệm của các Sở: Giao thông vận tải, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành)”**

#### d) Tại điểm c khoản 5 Điều 5

Căn cứ điểm c khoản 2 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP quy định “*Căn cứ điều kiện thực tế của các địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ủy quyền thực hiện kiểm tra đối với một số công trình cấp III, IV thuộc trách nhiệm của Sở Xây dựng, Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành nêu trên cho Phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện*”, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nội dung ủy quyền cụ thể hơn.

#### e) Tại Điều 6

Tại điểm b và điểm c khoản 1, để nội dung quy định cụ thể, hạn chế việc thực hiện viện dẫn, đề nghị cơ quan soạn thảo tổng hợp quy định và trình bày như sau:

“b) Tổ chức điều tra sự cố và giải quyết sự cố về máy, thiết bị, vật tư gây mất an toàn lao động dẫn đến chết người hoặc làm bị thương nặng từ hai người trở lên xảy ra ở công trình dân dụng; công trình công nghiệp vật liệu xây dựng, công trình công nghiệp nhẹ; công trình hạ tầng kỹ thuật; công trình giao thông trong đô thị trừ công trình đường sắt, công trình cầu vượt sông và đường quốc lộ; ...”.

- Tại tiêu đề khoản 2, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “2. Đối với công trình do Sở Xây dựng kiểm tra công tác nghiệm thu”.

g) Tại Điều 7, đề nghị sửa tương tự như góp ý của Sở Tư pháp đối với Điều 6

- Điểm b, c khoản 1 sửa như sau:

“b) Tổ chức điều tra sự cố và giải quyết sự cố về máy, thiết bị, vật tư gây mất an toàn lao động dẫn đến chết người hoặc làm bị thương nặng từ hai người trở lên xảy ra ở công trình xây dựng chuyên ngành quy định tại điểm b, c, d khoản 4 Điều 51 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP;...”.

- Tiêu đề khoản 2 sửa như sau: “2. Đối với công trình thuộc trách nhiệm kiểm tra công tác nghiệm thu của Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành”.

h) Tại Điều 8

- Tại khoản 2, để phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau: “Phối hợp với Sở Xây dựng, Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành trong quá trình tổ chức điều tra sự cố về máy, thiết bị, vật tư gây mất an toàn lao động dẫn đến chết người hoặc làm bị thương nặng từ hai người trở lên xảy ra ở công trình xây dựng trong các khu công nghiệp”.

- Tại khoản 3 và 4, đề nghị tổng hợp trình bày nội dung như sau:

“Tổ chức điều tra sự cố và giải quyết sự cố về máy, thiết bị, vật tư gây mất an toàn lao động thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện quy định tại điểm c khoản 1 Điều 19 Thông tư số 04/2017/TT-BXD đối với các sự cố xảy ra ở công trình xây dựng trong các khu công nghiệp”.

- Tại khoản 5, để phù hợp hơn đề nghị sửa đoạn “trừ các công trình...64/2015/NĐ-CP” như sau: “Trừ các công trình thuộc thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu quy định tại điểm a và b khoản 2 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP”.

i) Tại Điều 9, tương tự đối với các nội dung góp ý đối với Điều 6, 7 và Điều 8, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày các nội dung quy định như sau:

- Tại khoản 2 “Phối hợp với Sở Xây dựng và Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành trong quá trình tổ chức điều tra sự cố về máy, thiết bị, vật tư gây mất an toàn lao động dẫn đến chết người hoặc làm bị thương nặng từ hai người trở lên xảy ra ở công trình xây dựng trên địa bàn huyện”.

- Tổng hợp quy định tại khoản 3 và 4 “Tổ chức điều tra sự cố và giải quyết sự cố về máy, thiết bị, vật tư gây mất an toàn lao động thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện quy định tại điểm c khoản 1 Điều 19 Thông tư số 04/2017/TT-BXD đối với sự cố ở công trình xây dựng trên địa bàn huyện”.

- Tại khoản 5, đề nghị viện dẫn chính xác hơn, dự thảo Quy định không có Điều 17.

k) Tại khoản 1 Điều 10, đoạn “tiếp tục thực hiện theo các quy định hiện hành”, quy định hiện hành sẽ được hiểu là áp dụng theo quy định đang có hiệu lực pháp luật kể cả áp dụng Quyết định này sau khi được UBND tỉnh ban hành mà nội dung tại khoản 2 cùng điều cũng đã quy định. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nội dung chuyển tiếp phù hợp hơn.

l) Nội dung về cơ chế thực hiện báo cáo (điểm a khoản 1 Điều 7, điểm a khoản 1 Điều 8, điểm a khoản 1 Điều 9, khoản 2 Điều 11) đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thành một Điều riêng tại Chương V, nhằm đảm bảo thực hiện công tác báo cáo có hiệu quả, kịp thời. Đồng thời, bổ sung trách nhiệm cơ quan chủ trì, tham mưu UBND tỉnh báo cáo Bộ Xây dựng về công tác quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh đúng thời gian quy định tại khoản 4 Điều 23 Thông tư số 04/2017/TT-BXD.

#### **4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày**

a) Đề phù hợp cho việc theo dõi, thực hiện, xác định trách nhiệm của cơ quan phân cấp cũng nhưng cơ quan được phân cấp và nội dung được UBND tỉnh giao trách nhiệm (phân công) giúp UBND tỉnh thực hiện quản lý nhà nước, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung quy định tại các Điều tại Chương II và III theo hướng sau:

##### **“Điều 2. Trách nhiệm của Sở Xây dựng**

###### **1. Phân cấp Sở Xây dựng**

a) Thực hiện ...

b)...

*(những nội dung thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh được phân cấp cho Sở Xây dựng thực hiện).*

###### **2. Sở Xây dựng có trách nhiệm giúp Ủy ban nhân dân tỉnh**

a) Tổ chức giám định...

....”

*(những nội dung phân công trách nhiệm cho Sở Xây dựng giúp UBND tỉnh thực hiện nhiệm vụ của mình theo quy định pháp luật).*

Bộ cục tương tự đối với các Điều 3 đến Điều 9 dự thảo Quy định, trường hợp có quy định về nội dung ủy quyền thì đề nghị trình bày cụ thể là ủy quyền tại dự thảo quy định (Ủy quyền Ban Quản lý các khu công nghiệp, Phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện). Những nội dung về trách

nhiệm của các Sở Xây dựng, Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành được quy định cụ thể tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Xây dựng. Cơ quan soạn thảo không cần thiết phải quy định viện dẫn tại dự thảo vì tại Điều 1 đã quy định ngoài các nội dung quy định tại Quy định này vẫn phải thực hiện quy định theo các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

b) Tại điểm d khoản 5 Điều 5, điểm a khoản 1 Điều 6, đề nghị bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” trước cụm từ “Bộ Xây dựng”.

c) Sửa số thứ tự tại Chương IV và Chương V thành Chương III và Chương IV.

d) Đề nghị lưu ý các dấu phẩy (,) giữa các cụm từ viện dẫn để trình bày quy định chính xác hơn như “điểm b, c, d khoản 4, Điều 51” thành “điểm b, c, d khoản 4 Điều 51”, “điểm b, khoản 4, Điều 2 và điểm c, khoản 2, Điều 3” thành “điểm b, khoản 4 Điều 2 và điểm c khoản 2 Điều 3”...

### 5. Về Tờ trình

Tại mục III, tại đoạn “Căn cứ chỉ đạo...tỉnh Đồng Nai” đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể hơn theo hướng: Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 2894/UBND-CNN, Sở Xây dựng hoàn thiện dự thảo...gửi Sở Tư pháp thẩm định; Bổ sung văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; hoàn thiện dự thảo Quyết định sau khi có ý kiến thẩm định.

### III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./. *kt*

**Nơi nhận:** #

- Như trên;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Lê Triết Như Vũ**