

Số: 172 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 30 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND ngày 09/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc quy định thời hạn nộp tiền bảo vệ môi trường, phát triển đất trồng lúa và biện pháp thi hành Nghị quyết số 19/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Ngày 15/7/2019, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4046/STC-NSNN ngày 15/7/2019 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND ngày 09/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc quy định thời hạn nộp tiền bảo vệ môi trường, phát triển đất trồng lúa và biện pháp thi hành Nghị quyết số 19/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Công văn đề nghị thẩm định.
2. Dự thảo: Quyết định và Tờ trình.
3. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo, bản sao các văn bản góp ý.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo chưa xác định rõ phạm vi điều chỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản*

khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành”.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Luật đất đai năm 2013, Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa, Thông tư số 18/2016/TT-BTC ngày 21/01/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa; việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết, nhằm khắc phục các hạn chế trong việc chấp hành các quy định pháp luật về giao đất, cho thuê đất và thu tiền sử dụng đất trên địa bàn các huyện.

Tuy nhiên, qua nghiên cứu nội dung dự thảo văn bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo sửa đổi phần lớn nội dung của Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND ngày 09/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc quy định thời hạn nộp tiền bảo vệ môi trường, phát triển đất trồng lúa và biện pháp thi hành Nghị quyết số 19/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai. Căn cứ khoản 2 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Thay thế văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc phần lớn nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội*”, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc, nghiên cứu tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND ngày 09/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc quy định thời hạn nộp tiền bảo vệ môi trường, phát triển đất trồng lúa và biện pháp thi hành Nghị quyết số 19/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai cho phù hợp và dễ thực hiện.

3. Về nội dung dự thảo

Dự thảo chưa xác định rõ phạm vi điều chỉnh (sửa đổi, bổ sung) như nhận định tại khoản 1 và 2 mục II Báo cáo này.

Ngày 11/7/2019, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 62/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/9/2019). Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, cập nhật Nghị định số 62/2019/NĐ-CP vào căn cứ pháp lý ban hành. Đồng thời, rà soát các nội dung có liên quan tại Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND để tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung cho kịp thời.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị thực hiện theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

a) Đối với dự thảo Quyết định, đề nghị thực hiện theo mẫu số 18 phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đối với trường hợp ban hành

Quyết định thay thế, mẫu số 37 phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đối với trường hợp ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung; thể thức và kỹ thuật trình bày thực hiện theo quy định từ Điều 55 đến Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Đối với dự thảo Tờ trình, đề nghị thực hiện theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND ngày 09/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc quy định thời hạn nộp tiền bảo vệ môi trường, phát triển đất trồng lúa và biện pháp thi hành Nghị quyết số 19/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai chưa đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, chưa đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp thẩm định lại trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND ngày 09/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc quy định thời hạn nộp tiền bảo vệ môi trường, phát triển đất trồng lúa và biện pháp thi hành Nghị quyết số 19/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận: #

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Khôi - TĐ2019)



Lê Triết Như Vũ