

Số: 171 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 30 tháng 1 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành kèm theo Quyết định số 56/2015/QĐ-UBND ngày 23/12/2015 của UBND tỉnh

Kính gửi: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2734/LĐTBOXH-VP ngày 02/07/2019 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Lao động Thương binh và Xã hội ban hành kèm theo Quyết định số 56/2015/QĐ-UBND ngày 23/12/2015 của UBND tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình;
2. Báo cáo số 322/BC-LĐTBOXH ngày 02/7/2019 của Sở Lao động- Thương binh và Xã hội về tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định; Văn bản số 1275/STTTT-BCXBTTBC ngày 01/7/2019 của Sở Thông tin và Truyền thông về việc tổng hợp ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định ban hành nhằm sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành kèm theo Quyết định số 56/2015/QĐ-UBND ngày 23/12/2015 của UBND tỉnh, về vị trí, chức năng của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Quy định vẫn giữ nguyên, đảm bảo phù hợp, rõ ràng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Thông tư liên tịch số 37/2015/TTLT-BLĐTBOXH-BNV ngày 02/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ trưởng Bộ

Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh quy định:

- Tại điểm a khoản 2 Điều 3 quy định về các phòng, chi cục: “*Trường hợp có số lượng phòng ít hơn số lượng phòng có tên gọi nêu trên (dưới 10 phòng), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc điều chỉnh tên gọi và chức năng của phòng, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật.*”

- Tại điểm b khoản 2 Điều 3 quy định về đơn vị sự nghiệp: “*Căn cứ đặc điểm và yêu cầu thực tế ở địa phương, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Giám đốc Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập đơn vị sự nghiệp thuộc Sở theo quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt và quy định của pháp luật.*”

Ngoài ra, căn cứ Luật giáo dục nghề nghiệp; Nghị định số 94/2010/NĐ-CP ngày 09/9/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng; Thông tư số 44/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn chính sách đào tạo nghề nghiệp, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù, các Quyết định của UBND tỉnh về tinh gọn tổ chức bộ máy của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội gồm:

- Quyết định số 1285/QĐ-UBND ngày 02/5/2019 phê duyệt Đề án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương;

- Quyết định số 535/QĐ-UBND ngày 19/2/2019 về thành lập Trung tâm Công tác xã hội thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

Việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu UBND tỉnh sửa đổi cơ cấu, tổ chức phòng, chi cục, đơn vị trực thuộc và bổ sung nhiệm vụ của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội là phù hợp với thực tế tổ chức và hoạt động của cơ quan và quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị bỏ các căn cứ thứ 5 và thứ 6 vì các Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt Đề án, sắp xếp tinh gọn bộ máy không phải là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn để ban hành dự thảo Quyết định theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tại tiêu đề khoản 2 Điều 1, đề phù hợp hơn đề nghị bỏ đoạn in đậm “**Sửa đổi khoản 2...Điều 14**” và sửa tiêu đề như sau:

“2. Sửa đổi khoản 2 và bổ sung khoản 3 Điều 14 như sau:

“2. Hướng dẫn...”

3. Kiểm tra, hướng dẫn....”.

c) Tại khoản 3 và khoản 4 Điều 1, để phù hợp hơn đề nghị tổng hợp thành 1 khoản với nội dung như sau:

“3. Điều 18 được sửa đổi như sau:

“Điều 18. Các phòng, chi cục; đơn vị sự nghiệp

1. Các phòng và chi cục thuộc Sở:

...

2. Các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở:

...”

Đồng thời, đề nghị bỏ các đoạn “Giám đốc...quyết định” tại khoản 3 và đoạn “Giám đốc...của pháp luật” tại khoản 4. Nội dung này, sẽ thực hiện theo quy định của pháp luật.

d) Tại khoản 5 và 6 Điều 1, nội dung cùng điều chỉnh đến Điều 11 Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành kèm theo Quyết định số 56/2015/QĐ-UBND. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo tổng hợp quy định thành 1 khoản về sửa đổi Điều 11. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình rõ cơ sở bãi bỏ khoản 2 và 4 Điều 11 về trách nhiệm của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đối với lĩnh vực người có công.

đ) Tại khoản 1 Điều 3, đề nghị phối hợp Văn phòng UBND tỉnh xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của Quyết định theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và đảm bảo không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành theo quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

e) Để nội dung văn bản dễ theo dõi, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày bố cục, khoảng cách giữa các khoản, điểm phù hợp theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4. Về nội dung và hình thức Tờ trình

a) Đề nghị bổ sung phần kính gửi (Tờ trình theo mẫu số 03 phụ lục V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng bổ sung nội dung về mục đích, quan điểm chỉ đạo xây dựng dự thảo Quyết định và trình bày sau mục I.

c) Tại mục III về bố cục và nội dung Quyết định đề nghị sửa thống nhất với dự thảo Quyết định theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 3 nêu trên.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Lao động Thương binh và Xã hội ban hành kèm theo Quyết

định số 56/2015/QĐ-UBND ngày 23/12/2015 của UBND tỉnh đảm bảo các thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

3. Qua rà soát văn bản góp ý của các cơ quan, căn cứ điểm a khoản 2 Điều 3 Thông tư liên tịch số 37/2015/TTLT-BLĐTĐ-BNV quy định “Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Giám đốc Sở Nội vụ rà soát, kiện toàn các phòng chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Sở theo hướng thu gọn đầu mối, giảm bớt khâu trung gian, quản lý đa ngành, đa lĩnh vực, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể, nhưng tối đa không quá 10 phòng (kể cả Chi cục)”, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp có ý kiến của Sở Nội vụ trước khi trình UBND tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Lao động Thương binh và Xã hội ban hành kèm theo Quyết định số 56/2015/QĐ-UBND ngày 23/12/2015 của UBND tỉnh, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận: #

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ