

Số: 140 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 27 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức
và hoạt động của Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3107/STC-VP ngày 13/6/2019 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định, Tờ trình.
2. Bảng tổng hợp giải trình ý kiến góp ý dự thảo Quyết định; Văn bản số 939/STTTT-BCXBTTC ngày 22/5/2019 của Sở Thông tin và Truyền thông về việc tổng hợp ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, bản sao văn bản góp ý của các cơ quan về dự thảo Quyết định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ vị trí, chức năng của Sở Tài chính phù hợp với quy định tại Điều 1 Thông tư liên tịch số 220/2015/TTLT-BTC-BNV ngày 31/12/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Tài chính, Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 21 Luật tổ chức chính quyền địa phương và điểm a khoản 1 Điều 10 Thông tư liên tịch số 220/2015/TTLT-BTC-BNV quy định “*Căn cứ hướng dẫn tại Thông tư liên tịch này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính...*” việc

cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định để thống nhất với quy định hiện hành về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính và thay thế Quyết định số 82/2009/QĐ-UBND ngày 03/12/2009 của UBND tỉnh là phù hợp theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung các dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần tên Quyết định, để phù hợp hơn đề nghị bổ sung từ “**tỉnh**” trước cụm từ “**Đồng Nai**”.

b) Tại phần căn cứ ban hành: Đề nghị trình bày in nghiêng.

c) Tại Điều 1 đề nghị bỏ đoạn “gồm....Điều”.

d) Tại Điều 3, để phù hợp hơn, đề nghị sửa cụm từ “thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa” thành “thành phố Long Khánh, Biên Hòa”.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

Nội dung dự thảo Quy định được Sở Tài chính hoàn chỉnh theo góp ý của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1129/STP-XDPBPL ngày 25/4/2019. Tuy nhiên, để dự thảo hoàn chỉnh hơn trước khi trình UBND tỉnh, đề nghị lưu ý một số lỗi kỹ thuật sau:

a) Tại phần tên Quy định đề nghị sửa thống nhất với dự thảo Quyết định theo góp ý của Sở Tư pháp nêu trên.

b) Tại Điều 2, đề nghị trình bày nội dung tại các gạch ngang thành các khoản 1, 2, 3.

c) Tại Điều 5, căn cứ điểm c khoản 2 Điều 3 Thông tư liên tịch số 220/2015/TTLT-BTC-BNV quy định “*Trường hợp Sở Tài chính có số lượng phòng chuyên môn, nghiệp vụ ít hơn số lượng phòng chuyên môn, nghiệp vụ có tên gọi nêu trên, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc điều chỉnh tên gọi và chức năng của phòng, bảo đảm bao quát đầy đủ các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý và phù hợp với quy định của pháp luật*”, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định tên các Phòng thống nhất với Đề án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Sở Tài chính theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 583/QĐ-UBND ngày 25/02/2019.

d) Tại chương III, đối với quy định về mối quan hệ công tác: Tại Quyết định của UBND tỉnh cơ quan soạn thảo quy định mối quan hệ công tác của Sở Tài chính với cơ quan nhà nước cấp trên, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, các Sở, ban, ngành, UBND cấp huyện và tổ chức chính trị - xã hội trong tỉnh. Riêng quy định về quan hệ của Ban giám đốc, các phòng thuộc Sở Tài chính tại Điều 12 và Điều 13 đề nghị không quy định tại dự thảo, nội dung thuộc quy chế làm việc của cơ quan do Giám đốc Sở ban hành.

đ) Đề nghị trình bày thứ tự các chương và tên chương tương tự như sau:

Chương I QUY ĐỊNH CHUNG

e) Để thuận lợi cho việc theo dõi, đề nghị trình bày khoảng cách của các điều khoản phù hợp hơn, đảm bảo theo quy định tại khoản 4 Điều 63 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, đề nghị không sử dụng dấu ba chấm (...) để liệt kê nội dung cần quy định.

4. Về nội dung và hình thức Tờ trình

Để phù hợp theo quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng nội dung Tờ trình đầy đủ theo mẫu số 3 phụ lục V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TĐ2019)



Lê Triết Như Vũ