

Số: 136 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 19 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ gia đình đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019-2020

Kính gửi: Sở Tài chính

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 3189/STC-TCHCSN ngày 17/6/2019 của Sở Tài chính về việc có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ gia đình đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019-2020.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Bản tổng hợp và giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị (*Báo cáo số 3188/BC-STC ngày 17/6/2019*).
3. Bản sao góp ý của các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện.

Đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 267/HĐND-VP ngày 07/5/2019.

II. Nội dung thẩm định

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 3 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật bảo hiểm y tế quy định “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ khả năng ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác, kể cả 20% số kinh phí quy định tại điểm a khoản 3 Điều 35 của Luật bảo hiểm y tế (nếu có) xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại khoản 1 Điều này*”, việc Sở Tài chính tham

muu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ gia đình đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019-2020 là phù hợp với quy định pháp luật về thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Tại Điều 1: so với nội dung dự thảo thực hiện thủ tục góp ý, đến nay dự thảo đã được cơ quan soạn thảo điều chỉnh, để đảm bảo đúng quy định đề nghị không in đậm đoạn “Quy định về mức hỗ trợ đóng bảo hiểm.....cụ thể như sau:”.

b) Tại điểm b khoản 1 Điều 1: dự thảo quy định đối tượng áp dụng là người thuộc hộ nghèo đa chiều theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 118/2018/NQ-HĐND, cụ thể Nghị quyết quy định như sau:

“a) *Chuẩn hộ nghèo*

- *Khu vực nông thôn: Là hộ đáp ứng một trong hai tiêu chí sau:*

+ *Có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 1.200.000 đồng trở xuống.*

+ *Có thu nhập bình quân đầu người/tháng trên 1.200.000 đồng đến 1.550.000 đồng và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường mức độ thiếu hụt tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản trở lên.*

- *Khu vực thành thị: Là hộ đáp ứng một trong hai tiêu chí sau:*

+ *Có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 1.450.000 đồng trở xuống.*

+ *Có thu nhập bình quân đầu người/tháng trên 1.450.000 đồng đến 1.900.000 đồng và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường mức độ thiếu hụt tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản trở lên”.*

Trường hợp quy định trên thuộc đối tượng quy định khoản 2 Điều 4 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP mà Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế. Nhưng khi rà soát lại quy định thì khoản 2 Điều 4 Nghị định xác định là người thuộc hộ gia đình nghèo đa chiều không thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản 9 Điều 3 Nghị định này, cụ thể sẽ không thuộc *người thuộc hộ gia đình nghèo theo tiêu chí về thu nhập, người thuộc hộ nghèo đa chiều có thiếu hụt về bảo hiểm y tế quy định tại Quyết định số 59/2015/QĐ-TTg ngày 19/11/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều áp dụng cho giai đoạn 2016 - 2020 và các quyết định khác của cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế chuẩn nghèo áp dụng cho từng giai đoạn;*

Ngoài việc loại trừ người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế thì còn thêm tiêu chí người thuộc hộ gia đình nghèo không theo tiêu chí về thu nhập. Nhưng dự thảo xây dựng viện dẫn điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 118/2018/NQ-HĐND đây được xem là người thuộc hộ gia đình nghèo được xem xét theo tiêu chí thu nhập, việc xây dựng quy định áp dụng này là chưa thống nhất với

văn bản của cấp trên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại để điều chỉnh và giải trình rõ hơn nội dung này.

c) Đối với 2 nhóm đối tượng tại khoản 3 và khoản 4 Điều 4 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP quy định thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân tỉnh, cụ thể là các đối tượng:

“3. Học sinh, sinh viên.

4. Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ”.

Theo báo cáo giải trình số 3188/BC-STC ngày 17/6/2019 thì các đối tượng này Sở Tài chính chưa tham mưu hỗ trợ do khả năng cân đối ngân sách của cấp tỉnh nhưng mức hỗ trợ chỉ áp dụng trong thời gian 1,5 năm nên cơ quan soạn thảo cần báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét hoặc xác định lộ trình rõ ràng hơn, để đảm bảo việc tham mưu triển khai thực hiện Nghị định số 146/2018/NĐ-CP của địa phương kịp thời, đầy đủ. Đồng thời cân nhắc việc cùng 01 nội dung quy định tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua nhiều Nghị quyết.

d) Về thời gian hỗ trợ: đề nghị thay các gạch đầu dòng bằng các ký tự đi kèm a), b).

3. Về dự thảo Tờ trình

Đối với các nội dung tương tự, đề nghị chỉnh sửa thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo Nghị quyết

a) Tại căn cứ ban hành: đề nghị trình bày thời gian ban hành các căn cứ theo hình thức “ngày....tháng.....năm...”.

b) Phần đánh số trang của Nghị quyết: đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn chỉnh các nội dung Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ gia đình đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019-2020, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Kinh tế ngân sách;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPPPL.

(Anh Đào – TD2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn