

Số: 125 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 13 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 498/TTr-STNMT ngày 10/5/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Trước đó, ngày 30/01/2019, Sở Tư pháp đã có Văn bản số 282/STP-XDKTVB về việc đảm bảo thực hiện đầy đủ hồ sơ, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật đối với nội dung đề nghị thẩm định này của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 579/STNMT-CCQLĐĐ. Đến ngày 04/6/2019, Sở Tư pháp nhận được đầy đủ hồ sơ đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật do Sở Tài nguyên và Môi trường cung cấp.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Công văn đề nghị thẩm định.
2. Dự thảo: Quyết định, Quy định, Phụ lục và Tờ trình.
3. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo, bản sao các văn bản góp ý.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo đúng quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ mục VI Đề án về một số quy định đối với công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Nghị quyết số 129/2014/NQ-HĐND ngày 26/9/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai: “*Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai đã có hiệu lực thi hành và nghị quyết đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, UBND tỉnh có trách nhiệm ban hành các quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và trình tự, thủ tục thực hiện cho phù hợp để áp dụng thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh; ban hành Quy chế phối hợp trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, quy chế phối hợp trong việc xác định giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường và thu tiền sử dụng đất; tuyên truyền, phổ biến sâu rộng các quy định của pháp luật đất đai nói chung và quy định về bồi thường, hỗ trợ nói riêng đến các tầng lớp cán bộ, Đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 và khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm thay thế Quyết định số 09/2018/QĐ-UBND ngày 22/02/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Về dự thảo Quyết định

Ngày 10/4/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 673/NQ-UBTVQH14 về việc thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính một số đơn vị hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành ngày 01/6/2019. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh tên đơn vị hành chính Long Khánh để phù hợp hơn. Đồng thời, rà soát và điều chỉnh trong dự thảo Quy định và các phụ lục cho thống nhất.

3.2. Về dự thảo Quy định

a) Tại Điều 1, dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh là nội dung phối hợp “**trong việc tổ chức thực hiện lập, thẩm định, trình phê duyệt phương án, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư**”. Nhưng nội dung phối hợp tại Điều 3 và chương II, chương III và chương IV lại mở rộng phạm vi phối hợp. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xác định cụ thể nội dung, phạm vi phối hợp phù hợp hơn.

b) Tại điểm c khoản 1 Điều 5 và điểm e khoản 1 Điều 7, đề nghị bổ sung cụm từ “hoặc Phòng Kinh tế” ngay sau cụm từ “Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn” cho đầy đủ và phù hợp hơn.

c) Tại Điều 6, đề nghị thay cụm từ “Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường” bằng cụm từ “Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng” cho phù hợp với

quy định tại Điều 68 Luật Đất đai năm 2013. Đồng thời, rà soát các điều khoản còn lại của Quy định để điều chỉnh cho thống nhất.

d) Tại khoản 2 Điều 6 dự thảo quy định “.. *Thông báo phải nêu rõ thời gian, địa điểm có mặt để tiến hành điều tra, khảo sát, đo đạc xác định diện tích đất, thống kê nhà ở, tài sản khác gắn liền với đất và được lập thành 03 (ba) bản: Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường giữ 01 (một) bản và vào sổ lưu, Ủy ban nhân dân cấp xã giữ 01 (một) bản, 01 (một) bản gửi cho người có đất bị thu hồi, người sở hữu tài sản gắn liền với đất...*”. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung số lượng bản phát hành đối với trường hợp người có đất bị thu hồi **không đồng thời là** người sở hữu tài sản gắn liền với đất.

đ) Tại Điều 7

- Tại điểm i và l khoản 1, đề nghị chỉnh sửa phù hợp hơn như sau:

“i) Đại diện Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất thu hồi;

l) Đại diện khu phố, ấp”.

- Tại điểm c khoản 2, đề nghị không sử dụng dấu (...) trong văn bản quy phạm pháp luật để tránh tùy tiện khi áp dụng.

- Tại điểm b khoản 4, đề nghị thay cụm từ “thôn, ấp, khu phố” bằng cụm từ “khu phố, ấp” cho phù hợp với thực tế tỉnh Đồng Nai.

- Tại đoạn 2 điểm c khoản 4, đề nghị thay cụm từ “Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp huyện” bằng cụm từ “Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng” cho phù hợp với quy định tại điểm d khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

e) Tại khoản 3 Điều 16, đề nghị bổ sung cụm từ “hoặc thẻ căn cước công dân” ngay sau cụm từ “chứng minh nhân dân” cho đầy đủ.

g) Tại Điều 22, đề nghị bỏ khoản 2 quy định về “*Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa ban hành quy chế phối hợp giữa các phòng, đơn vị trực thuộc, Ủy ban nhân dân cấp xã trong việc tổ chức thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và việc sử dụng nguồn kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường được trích theo quy định*” để tránh trường hợp Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành văn bản quy phạm pháp luật không phù hợp với quy định tại Điều 30 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “*Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật giao*”. Đối với nội dung sử dụng nguồn kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường được trích theo quy định, đề nghị thực hiện theo Quyết định số 56/2018/QĐ-UBND ngày 18/12/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định một số mức chi cụ thể và việc lập, sử dụng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

3.3. Về dự thảo các Phụ lục (mẫu)

a) Tại mẫu số 01, đề nghị bổ sung thành phần tham gia cho thống nhất với khoản 1 Điều 7 dự thảo Quy định “Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hoặc Phòng Kinh tế”; thay cụm từ “Khu phố, thôn, ấp, xóm” bằng cụm từ “khu phố, ấp”.

b) Tại mẫu số 02, đề nghị bỏ cụm từ “hoặc Phòng Công thương” tại phân ý kiến thẩm tra.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị thực hiện theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

4.1. Về dự thảo Quyết định

a) Tại phân căn cứ pháp lý ban hành

- Đề nghị trình bày thống nhất “ngày... tháng... năm...” thay cho “ngày.../.../...”, sử dụng thống nhất cụm từ “được Quốc hội thông qua” đối với các căn cứ là Luật.

- Bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” ngay trước cụm từ “Bộ Tài nguyên và Môi trường” cho phù hợp.

- Căn cứ cuối cùng, đề nghị thay dấu phẩy (,) bằng dấu chấm (.) theo quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Về đánh số trang văn bản, đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4.2. Về dự thảo Quy định

a) Tại khoản 15 Điều 3, đề nghị bỏ bớt từ “thu” do dư.

b) Tại điểm c khoản 1 Điều 4, căn cứ Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị viện dẫn đầy đủ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP, sau đó, bổ sung quy ước viết tắt để hạn chế lặp lại.

c) Về đánh số trang văn bản, đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản”.

4.3. Về dự thảo các Phụ lục

Đề nghị đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị thực hiện theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Quyết định và Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, trong đó, cần đánh giá quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 09/2018/QĐ-UBND ngày 22/02/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa

bàn tỉnh Đồng Nai trong thời gian qua, những hạn chế, bất cập cần ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định số 09/2018/QĐ-UBND.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPL.
- (Khôi – TD2019)



Lê Triết Như Vũ