

Số: 137/BC-STP

Đồng Nai, ngày 19 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động sáng kiến, sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ

Theo đề nghị của Sở Khoa học và Công nghệ tại Công văn số 1012/SKHCN-VP ngày 17/6/2019 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động sáng kiến, sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Công văn đề nghị thẩm định.
2. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
3. Văn bản chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.
4. Bản tổng hợp ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Tại trích yếu nội dung và khoản 1 Điều 1, đề nghị cần xác định cụ thể phạm vi điều chỉnh của dự thảo cho phù hợp với nội dung điều chỉnh và cơ sở pháp lý ban hành, cụ thể như sau:

“Quy định mức chi cho hoạt động tổ chức Hội thi sáng tạo kỹ thuật, Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng và hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến quy định “*Nội dung và*

mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến quy định tại Chương II Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định các nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến đảm bảo phù hợp.” và khoản 7 Điều 3 Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21/3/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng quy định “7. Các mức chi quy định tại Điều này là mức chi tối đa từ nguồn ngân sách nhà nước. Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách nhà nước, các bộ, cơ quan trung ương và các địa phương ban hành theo thẩm quyền các mức chi cụ thể đối với các hội thi, cuộc thi sáng tạo khoa học công nghệ và kỹ thuật của bộ, cơ quan trung ương và địa phương, đảm bảo không vượt quá mức quy định tại Điều này.

Để đảm bảo mức chi cho hoạt động tổ chức Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng, hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh, việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung, hình thức dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại khoản 1 Điều 1, đề nghị bổ sung và trình bày như sau:

“Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức chi cho hoạt động tổ chức Hội thi sáng tạo kỹ thuật, Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng và hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

b) Tại Điều 2

- Tại khoản 1

+ Đề nghị chỉnh sửa tiêu đề như sau: “Chi hợp Hội đồng công nhận sáng kiến tỉnh Đồng Nai”

+ Tại điểm c, đề nghị cần làm rõ “*thành phần khác tham gia Hội đồng*”, là bao gồm những thành phần nào, số lượng bao nhiêu người... để tránh việc tùy tiện áp dụng thực hiện mức chi cho các đối tượng này.

+ Tại điểm d, đề nghị bỏ “*mức chi cho công tác tiếp nhận, phân loại, đánh giá sơ bộ về hình thức hồ sơ đề nghị*”, vì căn cứ khoản 2 Điều 4 Thông tư số 03/2019/TT-BTC không quy định mức chi trên. Đồng thời, tại điểm c khoản 1 đã quy định mức chi cho “*các thành phần khác tham gia Hội đồng: 100.000 đồng/người/buổi họp*”, theo đó, các thành phần này sẽ có trách nhiệm giúp Hội đồng thực hiện tiếp nhận, phân loại, đánh giá. Trường hợp cần thiết phải bổ sung mức chi này, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể cơ sở pháp lý và sự cần thiết đề xuất.

- Tại khoản 2

+ Tại tiêu đề, đề nghị trình bày tiêu đề phù hợp với nội dung điều chỉnh: Về nội dung “hoạt động khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo”, qua rà soát thì nội dung khoản 2 không quy định về nội dung mức chi cho hoạt động này, do đó đề nghị bỏ.

Đối với nội dung chi “Chương trình phát huy sáng kiến, sáng tạo trong lao động và học tập” thì theo nội dung dự thảo là giải thưởng đối với các giải pháp, sáng kiến được xét thưởng trong Chương trình phát huy sáng kiến, sáng tạo trong lao động và học tập; căn cứ khoản 1 Điều 6 Thông tư số 03/2019/TT-BTC, đề nghị chỉnh sửa nội dung của mức chi này cho phù hợp như sau: “*Chi khen thưởng giải pháp, sáng kiến*”.

+ Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm a, đề nghị chỉnh sửa nội dung mức chi cho phù hợp theo ý kiến góp ý của Sở Tư pháp nêu trên.

+ Tại gạch đầu dòng thứ 3 điểm a, căn cứ điểm c, d khoản 1 Điều 3 Thông tư số 27/2018/TT-BTC, đề nghị làm rõ cơ sở pháp lý đối với quy định các giải thưởng “giải dành cho giải pháp có ý tưởng sáng tạo nhất” “giải dành cho thí sinh nhỏ tuổi nhất”, “khen thưởng giáo viên hướng dẫn...” tại Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên, nhi đồng. Đồng thời, đề nghị có ý kiến chuyên môn của Ban Thi đua – Khen thưởng (Sở Nội vụ) đối với các nội dung Giải thưởng cho cuộc thi tại dự thảo quy định.

+ Tại điểm b về mức chi khen thưởng, dự thảo trình bày thực hiện theo quy định hiện hành tại Nghị định số 91/2017/NĐ-CP, do đó đề nghị bỏ, không đưa vào nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

+ Tại điểm c, căn cứ khoản 3, khoản 4 Điều 3 Thông tư số 27/2018/TT-BTC, đề nghị xác định chính xác tên các nội dung mức chi, cụ thể chỉnh sửa và trình bày như sau:

“c) Chi tổ chức xét chọn và chấm giải thưởng

- Thuê chuyên gia phân tích, đánh giá, khảo nghiệm giải pháp dự thi: 1.500.000 đồng/giải pháp, đề tài

- Hợp Hội đồng giám khảo:

+ Chủ tịch Hội đồng: 500.000 đồng/buổi.

+ Ủy viên, Thư ký: 300.000 đồng/người/buổi.

d) Chi thù lao đối với thành viên Ban Tổ chức và Ban Thư ký trong thời gian tổ chức hội thi, cuộc thi:

+ Ban Tổ chức: 300.000 đồng/người/tháng

+ Ban Thư ký: 200.000 đồng/người/tháng”

* Riêng đối với mức chi thù lao đối với thành viên Ban Tổ chức và Ban Thư ký trong thời gian tổ chức hội thi, cuộc thi, mức chi được tính theo thời gian

(tính theo tháng); tuy nhiên, trong trường hợp việc tổ chức hội thi, cuộc thi chỉ gói gọn trong thời gian ngắn (tính theo ngày) thì sẽ chi như thế nào, đề nghị có giải trình cụ thể.

+ Tại điểm d, đề nghị bỏ mức bồi dưỡng cho công tác tư vấn, vì không có cơ sở pháp lý quy định nội dung chi trên.

+ Tại điểm e, để đảm bảo đầy đủ, đề nghị chỉnh sửa lại như sau:

“e) Các khoản chi khác: thực hiện theo quy định tại Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21/3/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng.”

- Tại khoản 3

* Trên cơ sở các ý kiến góp ý nêu trên, để thuận lợi trong việc nghiên cứu các quy định về mức chi, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục trình bày theo hướng quy định mức chi của mỗi lĩnh vực thành một điều riêng, cụ thể như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Quy định mức chi cho hoạt động tổ chức Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng như sau:

1. Chi giải thưởng cuộc thi

a) Hội thi sáng tạo kỹ thuật

b) Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng

2. Chi tổ chức xét chọn và chấm giải thưởng

3. Chi thù lao đối với thành viên Ban Tổ chức và Ban thư ký trong thời gian tổ chức hội thi, cuộc thi

4. Các khoản chi khác:...

Điều 3. Quy định mức chi cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

1. Chi họp Hội đồng sáng kiến

2. Chi phổ biến sáng kiến

3. Chi khen thưởng hoạt động, giải pháp sáng kiến

(Trình bày các mức chi theo quy định).

Điều 4. Tổ chức thực hiện”

d) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang cạnh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của dự thảo Nghị quyết.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình đề nghị trình bày đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tại dự thảo Tờ trình, đề nghị lưu ý một số vấn đề sau:

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa và trình bày thống nhất với trích yếu dự thảo Nghị quyết theo ý kiến góp ý của Sở Tư pháp.

b) Tại mục I – Sự cần thiết ban hành, cần đánh giá cụ thể hơn những kết quả trong việc tổ chức các cuộc thi, hội thi sáng tạo, hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua; giá trị, hiệu quả của việc tổ chức các cuộc thi, hội thi mang lại đối với việc phát triển khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh.

c) Đối với các nội dung, mức chi, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, nghiên cứu ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại dự thảo Nghị quyết, đề chỉnh sửa, bổ sung, trình bày nội dung dự thảo Tờ trình cho phù hợp.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động sáng kiến, sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Nội dung dự thảo xây dựng chưa đảm bảo theo đúng quy định pháp luật, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định và tiếp tục gửi lấy ý kiến của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

3. Để hoàn chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thời gian tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết vào kỳ họp cuối năm 2019.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động sáng kiến, sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai-TĐ)



Lê Triết Như Vũ