

Số: *9X* /BC-STP

Đồng Nai, ngày *22* tháng *5* năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số nội dung chi, mức chi phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1367/SGTVT-KHTC ngày 22/5/2019 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số nội dung chi, mức chi phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết, Quy định.
2. Báo cáo số 3166/SGTVT-KHTC ngày 22/5/2019 của Sở Giao thông vận tải về giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ các quy định tại điểm e, g khoản 4 Điều 3, khoản 2 Điều 4, điểm c khoản 2 Điều 5 Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông và Quyết định số 901/QĐ-BTC ngày 13/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc đính chính Thông tư số 01/2018/TT-BTC.

Đồng thời, căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định một số nội dung chi, mức chi phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông để có cơ sở áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số nội dung chi, mức chi phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 2 Điều 6, vì nội dung chi sửa chữa, bảo dưỡng phương tiện, trang thiết bị phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông thuộc điểm g khoản 1 Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC đã được cơ quan soạn thảo quy định tại Điều 5 dự thảo, do đó đề quy định phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

“2. Chi sửa chữa, bảo trì, cải tạo, nâng cấp, mở rộng công trình sở chỉ huy, đội, đồn, trạm kiểm soát giao thông, nơi tạm giữ phương tiện vi phạm trật tự an toàn giao thông. Mức chi theo định mức, tiêu chuẩn và chế độ hiện hành được cấp có thẩm quyền phê duyệt”.

b) Tại khoản 3 và khoản 7 Điều 6

Để các hoạt động trực tiếp phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông của các cơ quan, tổ chức được thực hiện chi khi có hóa đơn, chứng từ hợp pháp nhưng chưa có mức chi cụ thể. Căn cứ quy định của khoản 2 Điều 4 Thông tư số 01/2018/TT-BTC, đề nghị cơ quan soạn thảo tổng hợp quy định như sau: “Các mức chi thực hiện các nhiệm vụ khác phục vụ trực tiếp công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông thực hiện theo định mức, tiêu chuẩn và chế độ hiện hành, có hóa đơn, chứng từ hợp pháp, trong phạm vi dự toán được giao”.

c) Tại khoản 6 Điều 6, đề nghị bỏ vì nội dung chi nhiên liệu và chi đào tạo, tập huấn nghiệp vụ, sơ kết, tổng kết công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông thực hiện theo điểm b, d, g Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC đã được cơ quan soạn thảo quy định tại Điều 5 dự thảo.

d) Tại khoản 8 Điều 6

- Tại tiêu đề khoản 8, để phù hợp hơn đề nghị bỏ cụm từ “trực tiếp”.
- Tại điểm c, để phù hợp hơn đề nghị bỏ cụm từ công tác phí, vì nội dung chi này sẽ thực hiện theo quy định hiện hành: Quyết định số 23/2018/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.
- Tại điểm g khoản 8, để phù hợp hơn đề nghị sửa đoạn “gia đình cán bộ hy sinh” thành “gia đình có người hy sinh”.

- Tại điểm h và điểm i, quy định về số lượng công chức của Văn phòng UBND, Sở Tài chính và Phòng Tài chính kế hoạch theo dõi công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông là 2 người, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc đảm bảo phù hợp với thực tế, đánh giá trên cơ sở khối lượng công việc thực hiện, để quy định số lượng người phù hợp.

- Tại Điểm o, về chi hỗ trợ Tổ trật tự an toàn giao thông: Hiện nay mức chi này được áp dụng theo quy định tại khoản 10 Điều 5 Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 23/02/2017 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định quản lý, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là: 1.000.000 đồng/tháng đến 1.500.000 đồng/tháng, không phân biệt các huyện hay thành phố (nội dung đã được Sở Tư pháp góp ý).

Nhưng dự thảo vẫn giữ nguyên mức chi: các huyện 2.000.000 đồng/người/tháng; thành phố 3.000.000 đồng/tháng với lý do có tính đến tính chất công việc và trượt giá (nội dung giải trình tại điểm e khoản 2 Báo cáo số 3166/SGTVT-KHTC). Tuy nhiên, nội dung giải trình chưa đủ cơ sở để nâng mức hỗ trợ, đồng thời mâu thuẫn với nội dung giải trình tại điểm b khoản 2 Báo cáo số 3166/SGTVT-KHTC (giải trình ý kiến của UBND huyện Trảng Bom). Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm.

- Đề nghị bỏ điểm t, nội dung sẽ thực hiện theo góp ý tại điểm b khoản này (góp ý về khoản 3 và 7 Điều 6 dự thảo).

Lưu ý đối với các nội dung chi và mức chi có tính chất tiền lương, tiền công:
Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, sau khi UBND tỉnh có văn bản gửi các Bộ, ngành tham gia ý kiến, đề nghị cơ quan soạn thảo theo dõi, chủ động điều chỉnh kịp thời các nội dung chi, mức chi theo ý kiến của các Bộ, ngành liên quan và hoàn thiện đầy đủ hồ sơ trước khi trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I

- Tại điểm b khoản 1, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh quy định các nội dung chi, mức chi phục vụ công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông: quy định tại điểm e, g khoản 4 Điều 3, khoản 2 Điều 4 Thông tư số 01/2018/TT-BTC.

- Tại khoản 2 về sự cần thiết ban hành, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể hơn đoạn “Những năm vừa qua...tại địa phương” với những nội dung sau: Kinh phí hằng năm phục vụ công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thực hiện theo Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND (số liệu báo cáo nếu có). Khó khăn, vướng mắc khi thực hiện các nội dung chi và mức chi theo Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND.

b) Tại Mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung phù hợp hơn (không có khoản 1 nhưng có khoản 2). Đồng thời đề nghị lưu ý phối hợp Văn phòng UBND tỉnh để bổ sung Văn bản góp ý của các Bộ, ngành liên quan.

c) Tại nội dung về hồ sơ gửi kèm cuối dự thảo Tờ trình, căn cứ khoản 1 Điều 122 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung hồ sơ gửi kèm, gồm:

- Dự thảo Nghị quyết, Quy định
- Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết.
- Bản (Báo cáo) tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý;
- Tài liệu khác (nếu có).

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số nội dung chi, mức chi phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số nội dung chi, mức chi phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh - TĐ2019)



Lê Triết Như Vũ