

Số: 93 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 23 tháng 5 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và khoản 4 mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2017 giai đoạn 2017-2020

Kính gửi: Sở Tài chính

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 2605/STC-NSNN ngày 16/5/2019 của Sở Tài chính về việc có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và khoản 4 mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ nhu cầu đầu tư phát triển ngày càng tăng cao và theo chủ trương của tỉnh là tăng cường nguồn thu khai thác quỹ đất để đầu tư cơ sở hạ tầng trên địa bàn tỉnh thông qua đấu giá quyền sử dụng đất tại các huyện, thành phố, thị xã. Tập trung nguồn lực, đảm bảo tính chủ động trong việc quản lý và điều hành ngân sách cấp tỉnh để bố trí vốn thực hiện đầu tư một số công trình trọng điểm từ nay đến cuối nhiệm kỳ, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và khoản 4 mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh là cần thiết.

II. Nội dung thẩm định

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định “*Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại*

Điều 15 và Điều 16 của Nghị định này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ở địa phương”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền”.*

Như vậy, với các quy định trên việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và khoản 4 mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh là phù hợp với quy định pháp luật về thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần căn cứ

- Đề nghị bổ sung Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

- Căn cứ thứ 4: đề nghị bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” trước cụm từ “Bộ Tài chính”.

b) Tại Điều 1, đề nghị bỏ đoạn “theo Tờ trình...của UBND tỉnh” vì các nội dung chính đã được quy định trực tiếp tại Nghị quyết nên không cần thiết trình bày thêm Tờ trình.

c) Đối với phụ lục: đoạn bên dưới trích yếu đề nghị trình bày như sau “*Kèm theo Nghị quyết số /2019/NQ-HĐND ngày /.../2019 của HĐND tỉnh”*

d) Về đánh số trang của văn bản: đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”.*

3. Về dự thảo Tờ trình

a) Tên của Tờ trình đề nghị trình bày như sau: “**Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh và khoản 4 mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2017, giai đoạn 2017 – 2020”.**

b) Đoạn “Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản...giai đoạn 2017-2020 như sau:”, cụm từ “UBND tỉnh báo cáo” đề nghị bỏ cụm từ “báo cáo”.

c) Tại nội dung mục IV - Quá trình xây dựng nghị quyết: đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá về trình tự, thủ tục thực hiện theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật như ý kiến của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1296/STP-XDPBPL.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn chỉnh các nội dung Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và khoản 4 mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Kinh tế ngân sách;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Anh Đào - TĐ2019)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Võ Thị Xuân Đào