

Số: 85 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 18 tháng 5 năm 2019

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Y tế

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1712/SYT-ATTP ngày 22/4/2019 của Sở Y tế đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Báo cáo số 1655/SYT-ATTP ngày 18/4/2019 của Sở Y tế về giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.
3. Văn bản số 955/ATTP-NĐTT ngày 29/3/2019 của Cục An toàn thực phẩm - Bộ Y tế về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm.

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quy định**

##### **a) Về phạm vi điều chỉnh**

Trên cơ sở các nội dung được xây dựng tại dự thảo Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phạm vi điều chỉnh tại khoản 1 Điều 1 phù hợp hơn, như sau:

“Quy định này quy định về thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm và trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

b) Về đối tượng áp dụng: Tại điểm a khoản 2 Điều 1 Dự thảo Quy định, đề nghị sửa như sau: “Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm và quản lý về an toàn thực phẩm thuộc ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

## 2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ các quy định của pháp luật gồm: khoản 2 Điều 68 Luật an toàn thực phẩm; khoản 7 Điều 36 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/01/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật an toàn thực phẩm.

Khoản 2 Điều 3 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế, trong đó bổ sung khoản 6 Điều 40 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật an toàn thực phẩm. Theo đó, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định như sau: *“Tổ chức cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất nước uống đóng chai, nước khoáng thiên nhiên, nước đá dùng liền, nước đá dùng để chế biến thực phẩm, cơ sở sản xuất thực phẩm bổ sung, thực phẩm dinh dưỡng y học, thực phẩm dùng cho chế độ ăn đặc biệt, sản phẩm dinh dưỡng dùng cho trẻ đến 36 tháng tuổi, phụ gia, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, các vi chất bổ sung vào thực phẩm, cơ sở sản xuất thực phẩm khác không được quy định tại danh mục của Bộ Công Thương và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống.”*

Ngày 29/3/2019, Cục An toàn thực phẩm - Bộ Y tế đã có Văn bản số 955/ATTP-NĐTT trả lời Sở Y tế tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm, nội dung trả lời trên cơ sở quy định của khoản 2 Điều 3 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP như sau: *“Để tổ chức cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm UBND có thể giao cho các cơ quan chức năng ở tỉnh, huyện, xã...tùy theo điều kiện của từng địa phương”*.

Việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định để quy định trách nhiệm của các cơ quan nhà nước đối với công tác quản lý an toàn thực phẩm và cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm là phù hợp.

### 3. Về nội dung dự thảo

#### 3.1. Đối với dự thảo Quyết định

##### a) Tại tên Quyết định

Căn cứ khoản 1 Điều 13 Luật tổ chức chính quyền địa phương và theo nội dung tại Văn bản số 955/ATTP-NĐTT của Cục An toàn thực phẩm - Bộ Y tế, UBND có thể giao cho các cơ quan chức năng ở tỉnh, huyện, xã thực hiện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm, nội dung không nêu rõ là được phân cấp. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị sửa tên Quyết định như sau: **“Quyết định ban hành Quy định quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**.

b) Tại Điều 3: Ngày 10/4/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 673/NQ-UBTVQH14 về việc thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính một số đơn vị hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai (Nghị quyết có hiệu lực thi hành từ ngày 1/6/2019). Do đó, đề

ngộ cơ quan soạn thảo theo dõi đề quy định đối tượng phù hợp: ‘thị xã Long Khánh’ thành ‘thành phố Long Khánh’.

### 3.2. Đối với dự thảo Quy định

#### a) Tại Điều 4

- Tại khoản 1 đoạn “Tham mưu ....địa bàn tỉnh” để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “Tham mưu UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành các văn bản pháp luật, chương trình, đề án, chính sách, kế hoạch để thực hiện công tác quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh theo quy định pháp luật”.

- Tại khoản 7, để nội dung quy định phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “Cấp, thu hồi các loại giấy có liên quan đến an toàn thực phẩm thuộc quản lý của ngành y tế theo quy định của pháp luật”.

b) Tại khoản 2 Điều 7, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát nội dung viện dẫn để quy định chính xác hơn vì tại Điều 4 và Điều 5 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP nội dung không quy định về điều kiện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm mà quy định về các nội dung liên quan đến được phẩm cụ thể: bãi bỏ và sửa đổi một số điều của Nghị định số 54/2017/NĐ-CP ngày 08/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật dược.

#### c) Tại Điều 8

- Tại khoản 1, về cơ sở không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đã được quy định cụ thể tại Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật an toàn thực phẩm. Để thuận lợi cho việc thực hiện, đồng thời tránh đặt ra quy định không thuộc thẩm quyền quyết định của UBND tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung viện dẫn như sau:

“1. Các cơ sở không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thực hiện theo khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật an toàn thực phẩm, gồm:

a) Sản xuất ban đầu nhỏ lẻ;

b)....;”

- Tại khoản 2, nội dung viện dẫn đến Điều 4 và Điều 5 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định phù hợp hơn như góp ý của Sở Tư pháp đối với khoản 2 Điều 7 dự thảo Quy định.

#### d) Tại khoản 1 Điều 9

- Tại phần tiêu đề, để phù hợp hơn đề nghị bỏ cụm từ “**Phân cấp**”. Theo đó, để phù hợp với hướng dẫn của Cục An toàn thực phẩm – Bộ Y tế tại Văn bản số 955/ATTP-NĐTT, đề nghị trình bày nội dung tại điểm a và b khoản 1 như sau:

a) Giao Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sau:...”

b) Giao Ủy ban nhân dân...”

- Tại gạch ngang thứ 2 điểm a, đề nghị quy định cụ thể hơn cơ quan quản lý chuyên ngành về an toàn thực phẩm (Sở Y tế, Sở Công Thương, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

- Tại gạch ngang thứ 4 điểm a, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nội dung cụ thể hơn đối với đoạn “Ủy ban nhân dân (hoặc cơ quan có thẩm quyền)”.

- Tại điểm b, nội dung quy định của UBND tỉnh đề nghị giao cụ thể cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với cơ sở có quy mô kinh doanh từ 50 đến dưới 200 suất ăn/lần phục vụ.

đ) Tại nội dung của chương IV, đề phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thành một Điều về “trách nhiệm thực hiện kiểm tra an toàn thực phẩm trong sản xuất, kinh doanh thực phẩm, kinh doanh dịch vụ ăn uống” tại Chương II dự thảo Quy định.

e) Tại khoản 4 Điều 12, đề nghị trình bày thành một Điều riêng về “Sửa đổi, bổ sung”.

#### **4. Về kỹ thuật trình bày tại dự thảo Quy định**

a) Tại phần in nghiêng dưới tên Quy định, đề nghị sửa số ký hiệu quyết định chính xác như sau: “Quyết định số.../2019/QĐ-UBND”.

b) Tại tiêu đề chương II, đề phù hợp hơn đề nghị sửa cụm từ “**PHÂN CẤP**” thành “**TRÁCH NHIỆM**” và trình bày thứ tự các chương bằng chữ in thường, đậm. Theo đó, tại tiêu đề của các Điều, cơ quan soạn thảo chỉ trình bày như sau: “**Điều 4. Trách nhiệm của Sở Y tế**” tương tự đối với Điều 5 và Điều 6.

c) Tại Điều 9, đề nghị điều chỉnh số thứ tự các khoản của điều phù hợp hơn (nội dung chỉ có 3 khoản).

d) Đề nghị trình bày các cụm từ viện dẫn chính xác hơn, lưu ý sử dụng dấu phẩy (,) giữa các điều và nội dung được liệt kê như: “phụ lục III, phụ lục IV, Nghị định số 15/2018/NĐ-CP” thành “phụ lục III, phụ lục IV Nghị định số 15/2018/NĐ-CP”.

đ) Đề nghị rà soát sử dụng thống nhất cụm từ “Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm” thay cho cụm từ “Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn vệ sinh thực phẩm”.

#### **5. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại khoản 2 Mục I

- Về cơ sở pháp lý: Đề nghị trình bày cụ thể nội dung, điều, khoản, điểm quy định có liên quan đến thẩm quyền, nội dung được quy định tại dự thảo.

- Về cơ sở thực tiễn: Đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá sự cần thiết ban hành có liên quan đến nội dung của Quyết định: Công tác thực hiện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm, việc quản lý về an toàn thực phẩm

thuộc ngành y tế của các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh (khó khăn, thuận lợi) để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Quyết định.

b) Tại khoản 1 Mục III, về quy trình xây dựng dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể hơn bao gồm: Thực hiện thủ tục đề nghị xây dựng Quyết định, thực hiện lấy ý kiến và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh, thực hiện lấy ý kiến của Bộ Y tế và thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp.

c) Tại khoản 2 Mục IV, đề nghị bổ sung nội dung được quy định tại dự thảo để đầy đủ hơn: quy định về thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm và trách nhiệm quản lý về an toàn thực phẩm thuộc ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

d) Tại mục V, trường hợp không có những vấn đề khác cần xin ý kiến thì đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ mục này.

### III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
  - Văn phòng UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TĐ2019)

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC



Lê Triết Như Vũ