

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu; trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1278/SGTVT-BATGT ngày 04/3/2019 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu; trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

1. Công văn đề nghị thẩm định.
2. Dự thảo: Tờ trình; Quyết định; Quy định.
3. Văn bản số 1279/SGTVT-ATGT ngày 04/3/2019 về tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định, Quy định; Bản sao văn bản góp ý.

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Theo như nội dung tại Điều 1 và 2 dự thảo Quy định thì phạm vi và đối tượng áp dụng bao gồm: Cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan được giao nhiệm vụ thực hiện công tác đảm bảo trật tự, an toàn giao thông. Theo đó, người có trách nhiệm liên quan tại dự thảo là chiến sỹ công an nhân dân, chiến sỹ quân đội nhân dân, thanh tra viên, người lao động. Tuy nhiên, rà soát nội dung dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy trách nhiệm của đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức, chiến sỹ công an nhân dân, chiến sỹ quân đội nhân dân, thanh tra viên, người lao động còn



quá chung chung, chưa cụ thể được nội dung phải làm và chịu trách nhiệm như thế nào (trách nhiệm trước người đứng đầu, trách nhiệm trước pháp luật...).

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung thêm trách nhiệm của đối tượng nêu trên hoặc chỉ tập trung quy định trách nhiệm của người đứng đầu (cấp phó của người đứng đầu) cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Trong đó, xác định rõ trách nhiệm của người đứng đầu bao gồm cả công tác lãnh đạo, điều hành, chỉ đạo cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong cơ quan để xảy ra hành vi vi phạm pháp luật về trật tự an toàn giao thông và thực hiện các công tác liên quan đến đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

## **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Thực hiện Kết luận kiểm tra số 45/KL-KTrVB ngày 10/12/2018 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp. Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu; trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm thay thế Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND ngày 16/10/2017 của UBND tỉnh, nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

### **3. Về nội dung dự thảo**

#### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Tại phần Quyết định, như góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 Mục này, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc đối tượng áp dụng để trình bày tên Quyết định phù hợp: **“Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**.

b) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị:

- Tại căn cứ thứ 13, trình bày in nghiêng toàn bộ tên căn cứ.
- Tại căn cứ thứ 15, trình bày đầy đủ tên Nghị định số 88/2017/NĐ-CP.

c) Tại Điều 2, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

**“Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ...tháng....năm 2019 và thay thế Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND ngày 16/10/2017 của UBND tỉnh Ban hành Quy định trách nhiệm và các hình thức khen thưởng, xử lý kỷ luật đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương, cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.



### 3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 2, để thống nhất với tên dự thảo Quyết định, đề nghị gộp đối tượng cán bộ, công chức, viên chức là đối tượng có liên quan. Theo đó, trên cơ sở giải thích từ ngữ tại khoản 4 Điều 3 dự thảo Quy định, đề nghị trình bày đối tượng áp dụng tại Điều 2 phù hợp như sau:

#### “Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Trưởng ban, các Phó trưởng ban Ban An toàn giao thông. Lãnh đạo các Sở, ban, ngành, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị là thành viên Ban An toàn giao thông tỉnh.

2. Chủ tịch UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa (viết tắt là Chủ tịch UBND cấp huyện)....

3. Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn (viết tắt là Chủ tịch UBND cấp xã)...

4. Người có trách nhiệm liên quan: Cán bộ, công chức, viên chức, chiến sỹ công an nhân dân, chiến sỹ quân đội nhân dân, thanh tra viên, người lao động.

....”.

#### b) Tại Điều 3

- Khoản 2, nội dung có quy định đến cấp phó của người đứng đầu. Tuy nhiên, tại Điều 2 dự thảo lại không quy định áp dụng cho đối tượng này. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung quy định phù hợp hơn.

- Để phù hợp hơn, đề nghị bỏ khoản 3, 4 và 5. Đối với những cụm từ viết tắt đề nghị có quy ước viết tắt tại Điều đầu tiên có sử dụng cụm từ cần viết tắt, đồng thời hạn chế viết tắt các cụm từ không cần thiết như: Tên Sở Giao thông vận tải.

c) Tại chương II, đề Quyết định ban hành khả thi như mục đích đề ra, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

- *Thứ nhất:* Ban An toàn giao thông và các thành viên là đối tượng trực tiếp, góp phần đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, nội dung dự thảo chỉ xây dựng trách nhiệm của Ban an toàn giao thông và các thành viên trong việc tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu bổ sung thêm trách nhiệm của Lãnh đạo Ban an toàn giao thông, bên cạnh trách nhiệm được quy định tại Quyết định số 155/QĐ-BATGT ngày 30/11/2017 của Trưởng ban Ban An toàn giao thông ban hành Quy chế hoạt động của Ban An toàn giao thông tỉnh Đồng Nai. Ngoài ra, cần có biện pháp để nâng cao trách nhiệm của Lãnh đạo và thành viên Ban an toàn giao thông đối với việc thực hiện nhiệm vụ của Ban An toàn giao thông.

- *Thứ hai:* Để phân định rõ nhiệm vụ của người đứng đầu và người có liên quan làm cơ sở đề xuất việc khen thưởng, xử lý trách nhiệm tương ứng khi thực



hiện nhiệm vụ của người đứng đầu và người có liên quan, cơ quan soạn thảo nên trình bày chương theo 2 mục chính:

Mục 1: Trách nhiệm của người đứng đầu và cấp phó của người đứng đầu;  
Mục 2: Trách nhiệm của người có liên quan.

Trong đó cần xác định rõ những nội dung sau:

+ Nhiệm vụ, quyền hạn của người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu đối với công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

+ Trách nhiệm của người đứng đầu đối với việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của mình. Trong trường hợp ủy quyền, giao nhiệm vụ cho cấp phó thì trách nhiệm của người đứng đầu và cấp phó như thế nào.

+ Nhiệm vụ, quyền hạn của người có trách nhiệm liên quan và trách nhiệm khi thực hiện các nhiệm vụ được giao.

- *Thứ ba:* Qua rà soát thì các Sở, ban, ngành đều thuộc thành viên Ban An toàn giao thông theo Quyết định số 3087/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về kiện toàn Ban An toàn giao thông tỉnh Đồng Nai và Ban An toàn giao thông các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa. Do đó, khi quy định trách nhiệm của các cơ quan vừa là thành viên Ban An toàn giao thông vừa là cơ quan quản lý nhà nước có trách nhiệm liên quan đến công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông như: Công an tỉnh, Sở Giao thông vận tải, Sở Xây dựng (hoạt động xây dựng, khai thác và sử dụng đường đô thị)... đề nghị cơ quan soạn thảo xác định cụ thể hơn trách nhiệm và việc chịu trách nhiệm trong phạm vi nhiệm vụ được giao như thế nào.

Vì các thành viên Ban chỉ chịu trách nhiệm trước Trưởng ban trong việc thực hiện nhiệm vụ của mình theo phân công tại Quyết định số 155/QĐ-BATGT ngày 30/11/2017 của Trưởng ban Ban An toàn giao thông, còn về mặt quản lý nhà nước thì như thế nào, cơ quan soạn thảo cần quy định rõ hơn.

- *Thứ tư:* Đối tượng áp dụng tại Điều 2 gồm Chủ tịch UBND cấp xã. Tuy nhiên, tại chương II không có quy định liên quan đến trách nhiệm của cấp xã mà chỉ mới đến các Sở, ban, ngành và UBND cấp huyện. Trong khi đó, UBND cấp xã là cơ quan có vai trò quan trọng trong việc thực hiện tuyên truyền các quy định pháp luật đảm bảo trật tự an toàn giao thông đến người dân, đồng thời là cấp có thẩm quyền gần nhất để xử lý trường hợp có xảy ra tai nạn giao thông trên địa bàn.

d) Tại khoản 1 Điều 8: Đề phù hợp hơn, đề nghị trình bày nội dung quy định như sau: “Người đứng đầu Công an tỉnh, Sở Giao thông vận tải...Phòng Thanh tra an toàn III trong phạm vi quyền hạn của mình chỉ đạo các phòng, đơn vị chức năng, người có trách nhiệm liên quan thường xuyên kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật giao thông, cụ thể:”.

đ) Tại Chương III

- Nội dung quy định khen thưởng và xử lý vi phạm còn quá chung chung, mới xác định việc đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ. Việc khen thưởng, xử lý



kỷ luật chưa có tiêu chí rõ ràng về thực hiện đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh, như trong năm giảm về số vụ tai nạn, số người chết, số người bị thương, tương tự như việc đề xuất khen thưởng đột xuất trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông.

Căn cứ khoản 3 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “...*Không quy định chương riêng về thanh tra, khiếu nại, tố cáo, khen thưởng, xử lý vi phạm trong văn bản quy phạm pháp luật nếu không có nội dung mới*”. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung quy định phù hợp hơn. Trường hợp cơ quan chủ trì soạn thảo không bổ sung nội dung thì đề nghị không quy định chương này. Theo đó, việc khen thưởng và xử lý kỷ luật sẽ thực hiện theo pháp luật thi đua khen thưởng và Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ.

- Tại khoản 3 Điều 11, nội dung quy định về hoàn thành nhiệm vụ nhưng còn hạn chế về năng lực (đối với cán bộ, công chức) và hoàn thành nhiệm vụ (đối với viên chức). Như vậy, đối với chiến sỹ công an nhân dân, chiến sỹ quân đội nhân dân, người lao động có được đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ đối với công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông hay không. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, quy định phù hợp hơn.

e) Tại khoản 2, 3 Điều 13, để phù hợp hơn đề nghị quy định như sau:

“2. Giúp Chủ tịch UBND tỉnh theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các nội dung tại Quy định này.

3. Tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông và việc thực hiện Quy định này của thành viên Ban An toàn giao thông để báo cáo theo quy định.”.

g) Tại Điều 16, để hạn chế công tác báo cáo bị trùng lặp nội dung, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định chế độ báo cáo riêng đối với những cơ quan, tổ chức tại dự thảo cũng là thành viên Ban An toàn giao thông (thực hiện chế độ thông tin, báo cáo theo Quy chế hoạt động của Ban). Đối với báo cáo thực hiện nội dung của Quy định, để phù hợp hơn đề nghị gửi Sở Giao thông vận tải (cơ quan thường trực của Ban An toàn giao thông tỉnh) tổng hợp báo cáo UBND tỉnh.

h) Tại Điều 17, đối với trường hợp có khó khăn, vướng mắc đề nghị gửi Sở Giao thông vận tải tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định.

#### **4. Về kỹ thuật trình bày tại dự thảo Quy định**

a) Đề nghị rà soát dự thảo, sử dụng thống nhất cụm từ:

- “Cán bộ, công chức, viên chức, người có trách nhiệm liên quan” thành “người có trách nhiệm liên quan” .

- “Các huyện, thị xã, thành phố” thành “cấp huyện”.

b) Tại Chương IV



- Tại tiêu đề, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “**TỔ CHỨC THỰC HIỆN**”. Theo đó, tại tiêu đề của các Điều 13, 14, 15 đề nghị bỏ cụm từ “**Trách nhiệm**”.

### **5. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại đoạn mở đầu “Thực hiện.....xin kính trình nội dung như sau:” để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, trình bày tại mục I về sự cần thiết ban hành.

Theo đó, đoạn mở đầu trình bày nội dung theo mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tại khoản 2 Mục III, đề nghị điều chỉnh ngày gửi hồ sơ dự thảo Quyết định đến Sở Tư pháp thẩm định chính xác hơn theo ngày của Công văn đề nghị thẩm định (ngày 04/3/2019).

c) Tại phần in nghiêng về tài liệu gửi kèm, căn cứ Điều 131 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung về hồ sơ trình UBND tỉnh, gồm: Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, Bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Quyết định.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu; trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh. Tuy nhiên, để tham mưu UBND tỉnh xử lý Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND theo hình thức phù hợp, đề nghị cân nhắc lựa chọn một trong hai trường hợp sau:

1. Trường hợp thứ nhất: Như góp ý của Sở Tư pháp tại văn bản số 226/STP-XDKTVB ngày 23/01/2019, cơ quan soạn thảo không tham mưu dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND mà tham mưu Quyết định bãi bỏ Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND. Các nội dung quy định về trách nhiệm thực hiện công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông thực hiện theo Quyết định số 155/QĐ-BATGT, Luật thi đua, khen thưởng, Luật cán bộ, công chức, Luật viên chức... và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

Theo đó, đề nghị Sở Giao thông vận tải sớm có văn bản gửi Sở Tư pháp tổng hợp Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND để bãi bỏ theo nội dung Công văn đề nghị của Sở Tư pháp số 824/STP-XDPBPL ngày 27/3/2019 về việc góp ý dự thảo Quyết định bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật do UBND tỉnh Đồng Nai ban hành.



2. Trường hợp thứ hai: Tham mưu Quyết định thay thế Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND, đề nghị tiếp tục nghiên cứu các nội dung sau:

- Nghiên cứu bổ sung thêm trách nhiệm phù hợp với đối tượng áp dụng theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 Mục II Công văn này.

- Tại nội dung chương II, III: Đề nghị bố cục và quy định nội dung trách nhiệm của các đối tượng áp dụng tương ứng với nhiệm vụ và quyền hạn được giao để đảm bảo công tác khen thưởng, xử lý kỷ luật khách quan, đúng người, đúng việc nâng cao công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh. Không quy định lặp lại những nội dung đã được quy định tại văn bản pháp luật của Trung ương và địa phương.

Sau khi hoàn chỉnh nội dung dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp để hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trước khi trình UBND tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu; trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Binh-TĐ)



**Lê Triết Như Vũ**



