

Số: *68* /BC-STP

Đồng Nai, ngày *16* tháng *4* năm 2019

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**  
**Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai**  
**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1857/STNMT-KHTC ngày 27/3/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành đơn giá xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Phụ lục đơn giá.
2. Bản báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị.
3. Bản sao góp ý của các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện.
4. Văn bản thẩm định của Sở Tài chính.

**II. Nội dung thẩm định**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tại dự thảo được xác định rõ ràng, phù hợp với quy định của pháp luật.

**2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Nội dung dự thảo Quyết định nhằm mục đích làm cơ sở giúp cho các cơ quan quản lý nhà nước về Tài nguyên và Môi trường, đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện các dịch vụ trong việc xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai theo yêu cầu. Đồng thời, khoản 2 phần I định mức kinh tế - kỹ thuật xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai ban hành kèm theo Thông tư số 35/2017/TT-BTNMT ngày 04 tháng 10 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định:

*“Định mức kinh tế - kỹ thuật này là căn cứ để tính đơn giá sản phẩm xây dựng CSDL đất đai; làm căn cứ giao dự toán và quyết toán giá trị sản phẩm hoàn thành.*

*Định mức kinh tế - kỹ thuật này áp dụng cho các cơ quan quản lý nhà nước về Tài nguyên và Môi trường, đơn vị sự nghiệp công lập, các công ty nhà nước, các tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc thực hiện các công việc về xây dựng CSDL đất đai”.*

Căn cứ điểm g khoản 4 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá xác định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền quy định “*Giá sản phẩm, dịch vụ công ích, dịch vụ sự nghiệp công*”. Như vậy, với các quy định nêu trên việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp thẩm quyền theo quy định.

### **3. Về nội dung dự thảo Quyết định**

#### a) Phần căn cứ pháp lý

Tại căn cứ thứ 8: đề nghị bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” trước “Bộ Tài nguyên và Môi trường”.

b) Để đảm bảo quy định về đơn giá được áp dụng ổn định trên địa bàn, trong trường hợp các văn bản làm căn cứ pháp lý ban hành Quyết định thay đổi, cụ thể là về mức lương cơ sở được áp dụng để xây dựng đơn giá theo Nghị định số 72/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, bổ sung tại Điều 2 thêm 01 nội dung như sau: “*Trường hợp Chính phủ điều chỉnh mức lương cơ sở thì áp dụng mức lương cơ sở theo quy định mới của Chính phủ để tính toán vào đơn giá sản phẩm*”.

c) Tại phần nơi nhận gạch đầu dòng thứ 4: đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “Cục Kiểm tra văn bản QPPL”.

### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo các phụ lục**

a) Đề nghị thực hiện theo Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

b) Qua rà soát các phụ lục kèm theo, tại phụ lục IV – Đơn giá xây dựng cơ sở dữ liệu giá đất chưa đầy đủ so với bản đơn giá được Sở Tài chính thẩm định, cụ thể thiếu trang 4 và trang 5, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đầy đủ hồ sơ trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

**5. Về dự thảo Tờ trình:** Cơ quan soạn thảo đảm bảo thực hiện theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá xây dựng, điều chỉnh bảng giá đất và định giá đất cụ thể trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành đơn giá xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.  
(Anh Đào – TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Lê Triết Như Vũ**