

Số: 33 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 04 tháng 3 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý các Khu công nghiệp và Ủy ban nhân dân cấp huyện trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ban Quản lý các Khu công nghiệp tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Ban Quản lý các Khu công nghiệp tỉnh Đồng Nai tại Tờ trình số 06/TTr-KCNĐN ngày 30/01/2019 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý các Khu công nghiệp và Ủy ban nhân dân cấp huyện trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy chế.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị. Bản sao ý kiến góp ý của các đơn vị.

Hồ sơ gửi thiếu dự thảo Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 10 Điều 60 Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ Quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế quy định quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh "...ban hành và giám sát thực hiện Quy chế phối hợp giữa Ban quản lý với các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;

hướng dẫn, giao nhiệm vụ hoặc ủy quyền cho Ban Quản lý thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về các lĩnh vực theo quy định tại Nghị định này”.

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định để quy định “Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương”.

Nhằm nâng cao hiệu quả phối hợp giữa Ban Quản lý các Khu công nghiệp và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung văn bản sau:

- Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

- Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và thi hành một số của Luật đất đai;

b) Tại trích yếu nội dung dự thảo

Theo trích yếu nội dung thì dự thảo điều chỉnh mối quan hệ phối hợp và nội dung phối hợp giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp và Ủy ban nhân dân cấp huyện trong công tác quản lý nhà nước ở các khu công nghiệp. Tuy nhiên, qua nghiên cứu nội dung dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy các nội dung phối hợp liên quan đến nhiều ngành, nhiều lĩnh vực như: xây dựng, tài nguyên, lao động, an ninh... Do đó, không chỉ cần có sự phối hợp giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp với Ủy ban nhân dân cấp huyện mà đòi hỏi sự phối hợp, tham gia của các cơ quan, ban, ngành thuộc tỉnh trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp, ví dụ cụ thể: Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm phối hợp thẩm định đánh giá báo cáo tác động môi trường đối với các dự án trong khu công nghiệp; phối hợp Ban Quản lý, Ủy ban nhân dân cấp huyện xử lý các tranh chấp và các nội dung khác liên quan đến quản lý đất đai trong các Khu công nghiệp; Sở Lao động, Thương Binh và Xã hội phối hợp trong việc quản lý lao động, cấp giấy phép lao động; Công an tỉnh phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy trong các khu công nghiệp.....

Mặt khác, tại Chương II về các nội dung phối hợp, dự thảo trình bày trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện trong việc phối hợp với các sở, ban, ngành: “*Phối hợp với ban quản lý và các sở, ngành liên quan tổ chức công bố quy hoạch các khu công nghiệp và quản lý mốc giới theo quy định; Phối hợp với ban quản lý và các sở, ngành liên quan và các chủ đầu tư trong KCN thực hiện chính sách phát triển nhà ở, công trình xã hội, văn hóa, thể thao cho người lao động trong KCN....*”

Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu xây dựng, lồng ghép trách nhiệm phối hợp của các sở, ban, ngành và tổ chức có liên quan vào

nội dung phối hợp quản lý nhà nước ở các khu công nghiệp, đồng thời chỉnh sửa trích yếu nội dung dự thảo như sau:

“Ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước trong các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

c) Tại Điều 1, tương tự ý kiến nêu trên, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp quản lý nhà nước trong các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại trích yếu nội dung, tương tự chỉnh sửa thống nhất với trích yếu dự thảo Quyết định.

b) Tại Điều 1

- Chỉnh sửa lại tiêu đề Điều 1: **Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Tại khoản 1. Phạm vi điều chỉnh, đề nghị chỉnh sửa và bổ sung đầy đủ như sau:

“Quy chế này quy định nguyên tắc, phương thức, nội dung và trách nhiệm phối hợp giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh Đồng Nai (viết tắt là Ban Quản lý) với các sở, ban, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp huyện) trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh.”

- Đồng thời, đề nghị nghiên cứu, bổ sung khoản 2. Đối tượng áp dụng và bổ cục khoản 2 dự thảo thành khoản 3.

c) Tại Chương II

- Đề nghị chỉnh sửa tiêu đề của chương như sau:

“NỘI DUNG VÀ TRÁCH NHIỆM PHỐI HỢP”

- Từ ý kiến góp ý nêu trên, trong nội dung dự thảo Quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung trách nhiệm của các sở, ngành liên quan trong việc thực hiện các nội dung phối hợp:

+ Tại Điều 5, đề nghị bổ sung trách nhiệm của Sở Xây dựng.

+ Tại Điều 6, đề nghị bổ sung trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường.

+ Tại Điều 7, đề nghị bổ sung trách nhiệm của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Liên đoàn Lao động tỉnh, Bảo hiểm Xã hội tỉnh.

+ Tại Điều 8, đề nghị bổ sung trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng.

+ Tại Điều 9, đề nghị bổ sung trách nhiệm của Công an tỉnh.

+ Tại Điều 10, đề nghị bổ sung trách nhiệm của Thanh tra tỉnh.

- Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các nội dung thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước trong các khu công nghiệp để bổ sung hoàn chỉnh đầy đủ nội dung và trách nhiệm phối hợp quy định tại dự thảo, cụ thể như bổ sung thêm nội dung **phối hợp quản lý nhà nước về đầu tư** trong các khu công nghiệp.

d) Tại điểm b khoản 1

Căn cứ điểm b khoản 3 Điều 63 quy định các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan có thẩm quyền ủy quyền cho ban Quản lý thực hiện nhiệm vụ “Điều chỉnh quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt của khu công nghiệp nhưng không làm thay đổi cơ cấu quy hoạch...”. Theo đó, việc quy định trách nhiệm của Ban quản lý “thực hiện việc điều chỉnh quy hoạch xây dựng khu công nghiệp trong trường hợp điều chỉnh quy hoạch xây dựng khu công nghiệp khi chuyển đổi thành khu công nghiệp sinh thái” có làm thay đổi cơ cấu quy hoạch không.

Đồng thời, đề nghị bổ sung vào đầu điểm b cụm từ “Trong trường hợp được sự ủy quyền của cơ quan có thẩm quyền”.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng dự thảo Dự thảo Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định và Quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xây dựng nội dung Tờ trình phù hợp theo quy định.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày

a) Đề nghị thống nhất cụm từ “UBND” hoặc “Ủy ban nhân dân” trong toàn bộ nội dung dự thảo Quyết định, Quy chế.

b) Cụm từ “Ban Quản lý các Khu công nghiệp” đã được chú thích viết tắt là “Ban Quản lý”, theo đó, đề nghị thống nhất sử dụng cụm từ “Ban Quản lý” trong toàn bộ nội dung dự thảo.

c) Đề nghị phải có chú thích trước khi viết tắt các cụm từ và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo Quyết định, Quy chế.

d) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định chưa đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.
2. Sau khi rà soát, hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục thực hiện lấy ý kiến của các sở, ban, ngành có liên quan

(đã được bổ sung trách nhiệm trong nội dung dự thảo). Tổng hợp, hoàn chỉnh và tiếp tục gửi lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý các Khu công nghiệp và Ủy ban nhân dân cấp huyện trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Ban Quản lý các Khu công nghiệp nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hai – TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ

