

Số: 18 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 31 tháng 01 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 02/2015/QĐ-UBND ngày 04/02/2015 của UBND tỉnh

Kính gửi: Thanh tra tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 62/TT-VP ngày 10/01/2019 của Thanh tra tỉnh đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 02/2015/QĐ-UBND ngày 04/02/2015 của UBND tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định.
2. Tờ trình số 63/TTr-TT ngày 10/01/2019.
3. Báo cáo số 09/BC-TT ngày 10/01/2019 của Thanh tra tỉnh về tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định; Văn bản số 2695/STTTT-BCXB ngày 28/12/2018 của Sở Thông tin và Truyền thông về việc tổng hợp ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định ban hành nhằm sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 02/2015/QĐ-UBND ngày 04/02/2015 của UBND tỉnh, về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Quyết định số 02/2015/QĐ-UBND vẫn giữ nguyên, đảm bảo phù hợp, rõ ràng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư Liên tịch số 03/2014/TTLT-TTCP-BNV "Căn cứ vào tính chất, đặc điểm và yêu cầu quản lý nhà nước đối với

công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng tại địa phương, Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với Giám đốc Sở Nội vụ trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định số lượng và tên gọi các phòng chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Thanh tra tỉnh nhưng số lượng phòng, văn phòng không quá 07...”

Căn cứ khoản 1 Điều 10 Thông tư Liên tịch số 03/2014/TTLT-TTCP-BNV quy định về trách nhiệm của UBND tỉnh “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Thông tư liên tịch này; quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh; hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của Thanh tra huyện.*”

Trên cơ sở Quyết định số 3911/QĐ-UBND ngày 07/11/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Thanh tra tỉnh Đồng Nai; ý kiến của Thanh tra Chính phủ tại văn bản số 2165/TTCP-TCCB ngày 10/12/2018 về việc cho ý kiến về tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh Đồng Nai; ý kiến của Sở Nội vụ tại Văn bản số 4372/SNV-TCCQ ngày 18/12/2018 về việc góp ý dự thảo Quyết định điều chỉnh quy định tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh. Theo đó, Thanh tra tỉnh Đồng Nai tham mưu UBND tỉnh dự thảo Quyết định nêu trên đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

Nội dung dự thảo Quyết định đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại văn bản số 3263/STP-XDKTVB ngày 14/12/2018. Tuy nhiên, để dự thảo hoàn chỉnh hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý nội dung tại Điều 3 như sau:

Căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật...*”

Căn cứ khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng ...không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh...*”

Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp Văn phòng UBND tỉnh dự kiến cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của Quyết định, đảm bảo không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành theo khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về kỹ thuật trình bày

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị in nghiêng đoạn “Theo đề nghị...2019”

b) Đề nghị in đậm tiêu đề Điều 1.

c) Đề nghị trình bày các khoản phù hợp hơn như sau:

“1. Đoạn thứ 3 Điều 2 được sửa đổi như sau:

“Thanh tra tỉnh đặt trụ sở...Đồng Nai”.

2. Khoản 1 Điều 5 được sửa đổi như sau:

“1. Cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh, gồm:

....”

d) Tại Điều 3, đề nghị sửa dấu hai chấm (:) thành dấu chấm (.) sau cụm từ “Điều 3”.

đ) Tại phần nơi nhận, đề nghị bổ sung “Sở Tư pháp” để kịp thời thực hiện việc kiểm tra sau khi Quyết định được ban hành.

5. Về nội dung và hình thức Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng tờ trình đảm bảo các nội dung theo mẫu số 03 – Phụ lục 5 kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 02/2015/QĐ-UBND ngày 04/02/2015 của UBND tỉnh đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 02/2015/QĐ-UBND ngày 04/02/2015 của UBND tỉnh, đề nghị Thanh tra tỉnh nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh - TĐ2019)



Lê Triết Như Vũ

