

Số: 12/BC-STP

Đồng Nai, ngày 17 tháng 01 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 9 Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Cơ sở Điều trị nghiện ma túy tỉnh Đồng Nai và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 30/2015/QĐ-UBND ngày 02/10/2015 của UBND tỉnh

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Văn bản số 3181/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 17/9/2018 về việc thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 9 Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Cơ sở Điều trị nghiện ma túy tỉnh Đồng Nai và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 30/2015/QĐ-UBND ngày 02/10/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo Tờ trình.
2. Dự thảo Quyết định.
3. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý (Báo cáo số 449/BC-SLĐTBXH ngày 20/9/2018); bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định là đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Qua rà soát nội dung dự thảo Quyết định được xây dựng chủ yếu bổ sung quy định chi hỗ trợ cho Tổ công tác cai nghiện ma túy cấp huyện (do Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định thành lập) khi tham gia công tác điều trị, quản lý, bảo vệ, tư vấn, hỗ trợ người cai nghiện.

Sở Tư pháp nhận thấy việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quy định đối tượng, nội dung chi, mức chi như trên là chưa đủ cơ sở pháp lý vì nội dung chi cho đối tượng này nằm ngoài phạm vi, đối tượng, nội dung chi, mức chi quy định tại Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng (Nội dung này, Sở Tư pháp đã có ý kiến góp ý tại Văn bản số 2056/STP-QLXLVPHC ngày 08/8/2018).

Hơn nữa, Thông tư số 117/2017/TT-BTC cũng không giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quy định nội dung này.

III. Kết luận

Với nội dung nhận định, đánh giá trên thì dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 9 Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Cơ sở Điều trị nghiện ma túy tỉnh Đồng Nai và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 30/2015/QĐ-UBND ngày 02/10/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai được xây dựng là chưa phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành về thẩm quyền ban hành. Do đó, Sở Tư pháp không đủ cơ sở để thực hiện việc thẩm định.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Cơ sở Điều trị nghiện ma túy tỉnh Đồng Nai và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 30/2015/QĐ-UBND ngày 02/10/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bãi bỏ đối với các nội dung không phù hợp với Thông tư số 117/2017/TT-BTC và Nghị quyết số 140/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức chi, chế độ hỗ trợ đối với người nghiện ma túy cai nghiện tại cộng đồng và tại các cơ sở cai nghiện công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đồng thời, có văn bản xin ý kiến của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về nội dung này để có cơ sở tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 9 Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Cơ sở Điều trị nghiện ma túy tỉnh Đồng Nai và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 30/2015/QĐ-UBND ngày 02/10/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Ngọc Thuận)



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Triết Như Vũ

