

Số: 1 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 03 tháng 01 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và Lễ, Tết truyền thống các dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND ngày 03/7/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh

Kính gửi: Ban Dân tộc tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Ban Dân tộc tại Văn bản số 438/BDT-TTr&ĐB ngày 04/9/2018 về việc thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và Lễ, Tết truyền thống các dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND ngày 03/7/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo Tờ trình.
2. Dự thảo Quyết định.
3. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý (Báo cáo số 142/BC-BDT ngày 04/9/2018); bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định là đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 7 Điều 8 Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số quy định:

“7. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

a) Chịu trách nhiệm trực tiếp, toàn diện việc lập danh sách, phân cấp quản lý, phân công thực hiện chính sách và công tác vận động, phát huy vai trò của người có uy tín ở địa phương;

b) Giao cơ quan công tác dân tộc cấp tỉnh là cơ quan Thường trực giúp Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức thực hiện Quyết định này;

c) Chỉ đạo các cơ quan chức năng của địa phương thường xuyên kiểm tra, giám sát đảm bảo việc thực hiện chính sách đúng đối tượng, đúng chế độ và kịp thời; định kỳ tổng kết, đánh giá và báo cáo kết quả thực hiện chính sách gửi Ủy ban Dân tộc để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ theo quy định.”

Theo quy định trên thì Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg không giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Đồng thời, căn cứ Điều 9 Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg về điều khoản chuyển tiếp quy định: *“Năm 2018, các địa phương tiến hành rà soát danh sách người có uy tín hiện có, thống nhất xác định đối tượng thụ hưởng, phê duyệt một danh sách người có uy tín trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Khoản 1 Điều 6 Quyết định này. Các năm tiếp theo thực hiện theo quy định tại Điều 6 Quyết định này.”*

Ngoài ra, qua rà soát dự thảo Quyết định được xây dựng phần lớn là quy định lặp lại các nội dung đã được quy định tại Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg, cụ thể: Nguyên tắc thực hiện; Tiêu chí, đối tượng, điều kiện lựa chọn người có uy tín; Chế độ, chính sách đối với người có uy tín; Thủ tục công nhận và đưa ra khỏi danh sách người có uy tín, như vậy là chưa phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Kết luận

Với nội dung nhận định, đánh giá trên thì dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và Lễ, Tết truyền thống các dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND ngày 03/7/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh chưa đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chưa đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát Quy định về chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và Lễ, Tết truyền thống các dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND ngày 03/7/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bãi bỏ đối

với các nội dung không phù hợp với Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg. Đồng thời, xây dựng Kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg lồng ghép với các nội dung, nhiệm vụ của Đề án “Tăng cường vai trò của người có uy tín trong vùng dân tộc thiểu số” được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 2561/QĐ-TTg ngày 31/12/2016 theo đúng hướng dẫn của Ủy ban Dân tộc tại Văn bản số 285/UBND-DTTS ngày 29/3/2018 về việc triển khai thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và Lễ, Tết truyền thống các dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND ngày 03/7/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Ban Dân tộc tỉnh nghiên cứu./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Ngọc Thuận)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ

