

Số: 337 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 20 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Ngoại vụ tại Văn bản số 2157/SNgV-VP ngày 06/12/2018 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy chế.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo

Dự thảo đã xác định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Thông tư số 03/2014/TT-BGDĐT ngày 25/2/2014 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy chế quản lý người nước ngoài học tập tại Việt Nam; căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 giao trách nhiệm Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Quyết định để quy định “*Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương*”. Nhằm xác định rõ vai trò trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước, nâng cao hiệu quả công tác quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia học tập trên địa bàn tỉnh, việc Sở Ngoại vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung “*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;*” làm cơ sở pháp lý ban hành.

- Đề nghị không dùng Nghị định số 73/2012/NĐ-CP ngày 26/9/2012 của Chính phủ làm căn cứ ban hành, vì đã được thay thế bằng Nghị định số 86/2018/NĐ-CP ngày 6/6/2018 của Chính phủ quy định về hợp tác, đầu tư của nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục.

b) Tại Điều 3, đề nghị trình bày chính xác như sau: “Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc các Sở: Ngoại vụ, Giáo dục và Đào tạo, Tài chính, Y tế, Lao động – Thương binh và Xã hội, Giám đốc Công an tỉnh, Giám đốc Bảo hiểm Xã hội tỉnh, Thủ trưởng các cơ sở giáo dục có học sinh, sinh viên, học viên Lào và Campuchia đang theo học và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.”

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Chính sửa tiêu đề Chương I như sau: **QUY ĐỊNH CHUNG**

b) Tại Điều 1

- Tại khoản 1 - về phạm vi, đối tượng điều chỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát chính xác nội dung dự thảo quy định để xác định đúng phạm vi điều chỉnh của dự thảo; nội dung dự thảo chỉ quy định trách nhiệm phối hợp của các cơ quan, đơn vị có liên quan trong công tác quản lý lưu học sinh, quyền lợi và nhiệm vụ của lưu học sinh, nội dung không quy định điều kiện, trình tự tiếp nhận, đào tạo, quản lý, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị.

Theo trích yếu nội dung “Quy chế phối hợp quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tập trung xây dựng dự thảo Quy chế gồm: Nội dung phối hợp, trách nhiệm phối hợp của các cơ quan, tổ chức có liên quan trong công tác quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Còn các quy định về điều kiện, trình tự tiếp nhận, đào tạo quản lý; kinh phí đào tạo và nhiệm vụ, quyền hạn của lưu học sinh đã được quy định cụ thể tại Thông tư số 03/2014/TT-BGDĐT ngày 25/2/2014 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy chế quản lý người nước ngoài học tập tại Việt Nam. Đồng thời, nội dung Thông tư số 03/2014/TT-BGDĐT, không giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định cụ thể về các nội dung trên. Do đó, việc quy định nội dung trên trong văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh là không phù hợp, đề nghị sẽ áp dụng triển khai thực hiện theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý, Sở Tư pháp đề nghị chỉnh sửa khoản 1 Điều 1 như sau: “Quy chế này quy định nội dung phối hợp, trách nhiệm phối hợp của các cơ

quan, tổ chức có liên quan trong công tác quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

- Tại khoản 2, khoản 3, đề nghị thu hút thành một khoản vì nội dung đều quy định về đối tượng áp dụng. Đồng thời, đề nghị thống nhất đối tượng áp dụng trong toàn bộ nội dung dự thảo: tại khoản 2 quy định áp dụng cho học sinh, sinh viên, học viên tham gia chương trình đào tạo trung cấp, cao đẳng, đại học và sau đại học; nhưng tại Điều 2 dự thảo chỉ trình bày “đào tạo trung cấp, cao đẳng, đại học do Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành.”

Dự thảo đã chú thích viết tắt cụm từ “lưu học sinh”, do đó đề nghị sử dụng cụm từ này thống nhất trong toàn bộ nội dung dự thảo.

c) Tại Điều 3

- Tại khoản 6 về việc ủy quyền cho phép vận động tài trợ, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định nguyên tắc vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng tài trợ, nội dung vận động, quy trình vận động tiếp nhận tài trợ tại Thông tư số 16/2018/TT-BGDĐT ngày 03/8/2018 của Bộ Giáo dục và Đào tạo để xác định đúng cơ quan, tổ chức được phép thực hiện vận động tài trợ và quy trình phối hợp thực hiện theo đúng quy định pháp luật.

- Tại khoản 8, đề nghị bổ sung trình bày đầy đủ như sau: “Phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo và các cơ quan có liên quan thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý của các cơ sở đào tạo đối với lưu học sinh nước ngoài học tập tại các cơ sở đào tạo trên địa bàn tỉnh.”

- Tại khoản 10, đề nghị quy định rõ “việc ký kết hợp đồng trách nhiệm với các cơ sở đào tạo dân lập và các trường thuộc trung ương quản lý đóng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

d) Tại Điều 4, về trách nhiệm của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo cần xác định nội dung các nhiệm vụ tại Điều 4 là do Sở Ngoại vụ chủ trì tham mưu; còn Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh là cơ quan phối hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh, không phải cơ quan chủ trì như dự thảo trình bày.

Tại khoản 2, đề nghị chỉnh sửa và trình bày cho phù hợp như sau: “Phối hợp Sở Ngoại vụ trình Chủ tịch UBND tỉnh phân bổ lưu học sinh học Tiếng Việt trước khi vào học chuyên ngành; trình UBND tỉnh văn bản chấp thuận phân bổ sinh viên tốt nghiệp Tiếng Việt vào học chuyên ngành các cơ sở đào tạo trên địa bàn tỉnh trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được văn bản của Sở Ngoại vụ trình.”

e) Tại Điều 5

- Tại khoản 3, về trách nhiệm của Sở Tài chính

+ Đề nghị bổ sung vào trách nhiệm của Sở Tài chính như sau: “Phối hợp với Sở Ngoại vụ lập dự toán, quyết toán kinh phí đào tạo lưu học sinh theo đúng quy định của Bộ Tài chính và các quy định pháp luật có liên quan.”

+ Tại điểm b, đề nghị viện dẫn đầy đủ điều, khoản, điểm của Thông tư số 342/2016/TT-BTC (dự thảo viện dẫn điểm, điều mà không có khoản).

+ Tại điểm c, chỉnh sửa như sau: “Trường hợp có những phát sinh đột xuất ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức quy định hiện hành, Sở Tài chính phối hợp với Sở Ngoại vụ kiến nghị, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định phù hợp theo quy định của Luật ngân sách nhà nước.”

- Tại khoản 4, đề nghị bổ sung thêm trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo phối hợp với Sở Ngoại vụ trong một số nhiệm vụ công tác như: thanh tra, kiểm tra, công tác quản lý sinh viên, lưu học sinh...

g) Tại Điều 6

- Tại khoản 5, đề nghị sửa cụm từ “theo quy định của Luật Giáo dục Việt Nam” thành “theo quy định của pháp luật về giáo dục”.

- Tại khoản 7, đề nghị quy định rõ lưu học sinh Lào và Campuchia được tham dự các buổi gặp mặt do Tổng Lãnh sự quán của tất cả các nước tổ chức hay chỉ được tham dự buổi gặp mặt do Tổng Lãnh sự quán nước Lào và Campuchia tại thành phố Hồ Chí Minh tổ chức.

- Tại khoản 8, đề nghị xác định rõ đơn vị đầu mối, tổng hợp kinh phí đào tạo, sinh hoạt phí là Sở Ngoại vụ.

h) Tại Chương III, Chương IV quy định về kinh phí đào tạo, sinh hoạt phí; nhiệm vụ, quyền hạn của lưu học sinh Lào và Campuchia: theo ý kiến của Sở Tư pháp góp ý tại điểm b khoản này, đề nghị cơ quan soạn thảo không trình bày tại nội dung dự thảo, vì đã được quy định tại Thông tư số 03/2014/TT-BGDĐT, địa phương sẽ triển khai áp dụng, thực hiện.

i) Tại Điều 11, 12, tương tự ý kiến trên về khen thưởng, xử lý kỷ luật đã được quy định tại Điều 20, 21 Thông tư số 03/2014/TT-BGDĐT, do đó không cần thiết trình bày lại tại dự thảo.

Trên cơ sở các nội dung góp ý nêu trên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Ngoại vụ nghiên cứu, xây dựng lại dự thảo Quy chế theo bố cục trình bày như sau:

Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG

Chương II: NỘI DUNG PHỐI HỢP QUẢN LÝ LƯU HỌC SINH LÀO VÀ CAMPUCHIA (đề nghị nghiên cứu, bổ sung nội dung phối hợp)

Chương III: TRÁCH NHIỆM PHỐI HỢP CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ

Chương IV: TỔ CHỨC THỰC HIỆN

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá cụ thể tình hình học tập của lưu học sinh Lào và Campuchia trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động này như thế nào, ảnh hưởng của công tác này đối với sự phát triển hợp tác trong giáo dục đào tạo của

tình nhà, những khó khăn, vướng mắc... Từ đó làm nổi bật sự cần thiết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định.

b) Tại mục IV, về bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo, đề nghị trình bày cụ thể các nội dung cơ bản trong dự thảo Tờ trình.

c) Trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh tại nội dung dự thảo Tờ trình.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày

a) Tại căn cứ thứ 4, đề nghị kết thúc dòng bằng dấu chấm phẩy (;).

b) Tại đoạn “Xét đề nghị...”, đề nghị thay từ “Xét” bằng từ “Theo” và kết thúc câu bằng dấu chấm (.).

c) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của dự thảo Quy chế. Đồng thời, đề nghị đánh số trang riêng đối với từng dự thảo Quyết định, Quy chế.

d) Đề nghị thống nhất trình bày cụm từ “Ủy ban nhân dân” hoặc “UBND” và lưu ý rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo Quyết định, Quy chế, Tờ trình.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Sở Ngoại vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp theo quy định; đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Sau khi hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm định, đề nghị tiếp tục gửi hồ sơ về Sở Tư pháp góp ý trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý lưu học sinh Lào và Campuchia đến học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Ngoại vụ nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Hai – TB2018)



Lê Triết Như Vũ