

Số: 332 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 18 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định về việc phân công và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 6880/SCT-GCS ngày 21/11/2018 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định về việc phân công và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị.

Hồ sơ thiếu dự thảo Tờ trình.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, nội dung điều chỉnh tại dự thảo để quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng cho phù hợp. Đồng thời, thu hút Điều 1 và Điều 2 trong cùng một Điều, cụ thể chỉnh sửa trình bày như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Quyết định này quy định về phân công trách nhiệm tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản nhà nước theo quy định pháp luật; quy định về Hội đồng thẩm định giá tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Quyết định này áp dụng cho các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thẩm định giá tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm b khoản 4 Điều 5 Nghị định số 89/2013/NĐ-CP ngày 06/8/2013 của Chính phủ quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc

Trung ương trong thẩm quyền quản lý nhà nước về thẩm định giá: “*Phân công và tổ chức thực hiện thẩm định giá tài sản nhà nước quy định tại khoản 2 Điều 31 và Điều 44 của Luật giá thuộc địa phương quản lý theo quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản nhà nước, phân cấp quản lý ngân sách nhà nước và quy định của pháp luật có liên quan.*”

Để nâng cao hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản nhà nước, xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan có liên quan; việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về việc phân công và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung, hình thức dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ ban hành

Đề nghị bổ sung “*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;*” làm cơ sở pháp lý ban hành.

b) Tại Điều 3

- Tại khoản 1, khoản 2, về nội dung phân công trách nhiệm tổ chức thực hiện thẩm định giá tài sản, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ cơ sở để nâng mức giá trị tài sản để giao thẩm quyền cho các cơ quan quản lý nhà nước tổ chức thẩm định giá so với quy định tại Quyết định số 1623/QĐ-UBND ngày 03/6/2014, cụ thể:

+ Giám đốc Sở Tài chính tổ chức thẩm định giá tại Quyết định số 1623/QĐ-UBND đối với tài sản có giá trị từ 200 triệu đồng trở lên; còn dự thảo quy định đối với tài sản có giá trị từ 1 tỷ đồng trở lên.

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, thủ trưởng các sở, ban, ngành tổ chức thẩm định giá tại Quyết định số 1623/QĐ-UBND đối với tài sản có giá trị từ dưới 200 triệu đồng; còn dự thảo quy định đối với tài sản có giá trị từ 100 triệu đồng đến dưới 1 tỷ đồng trở lên.

- Tại khoản 3, dự thảo xác định tài sản có giá trị lớn quy định tại điểm d khoản 1 Điều 23 Nghị định số 89/2013/NĐ-CP là 300 triệu đồng. Sở Tư pháp đề nghị cần quy định phân công trách nhiệm của cơ quan tổ chức thẩm định giá đối với loại tài sản này tại dự thảo Quyết định (*theo như quy định tại khoản 2 Điều 3 được hiểu là thuộc trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, thủ trưởng các sở, ban, ngành*).

c) Tại Điều 4

- Tại khoản 2, về điều kiện của thành viên Hội đồng thẩm định, đề nghị bổ sung viện dẫn theo điều kiện tại khoản 2 Điều 28 Nghị định số 89/2013/NĐ-CP, trình bày như sau: “Hội đồng thẩm định giá phải đáp ứng điều kiện theo quy định tại khoản 2 Điều 28 Nghị định số 89/2013/NĐ-CP ngày 06/8/2013 của Chính phủ

quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật giá về thẩm định giá: Hội đồng thẩm định giá phải có ít nhất một thành viên đã có bằng tốt nghiệp cao đẳng, đại học, sau đại học chuyên ngành vật giá, thẩm định giá hoặc đã qua đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên ngành thẩm định giá theo quy định của Bộ Tài chính.”

- Tại khoản 3, đề nghị bổ sung trình bày đầy đủ như sau: “Về quyền, nghĩa vụ của Hội đồng thẩm định giá tài sản nhà nước, thành viên của Hội đồng thẩm định giá tài sản nhà nước: Áp dụng thực hiện theo quy định tại Điều 29, Điều 30 Nghị định số 89/2013/NĐ-CP ngày 06/8/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật giá về thẩm định giá.”

d) Tại Điều 5, để phù hợp, đề nghị trình bày nội dung khoản 1 thành một Điều quy định về hiệu lực thi hành và khoản 2 thành một Điều quy định về tổ chức thực hiện, cụ thể chỉnh sửa và trình bày như sau:

- Tại khoản 1, căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định “1. Xác định hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật khi ban hành: Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật”, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh ghi trực tiếp ngày có hiệu lực thi hành vào trong dự thảo, cụ thể trình bày như sau:

“Điều ... Hiệu lực thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày / /2018.

2. Bãi bỏ Quyết định số 1623/QĐ-UBND ngày 03/6/2014 của UBND tỉnh về việc phân công và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 3263/QĐ-UBND ngày 17/10/2014 của UBND tỉnh về việc bổ sung khoản 1, 2 Điều 1 Quyết định số 1623/QĐ-UBND ngày 03/6/2014 của UBND tỉnh về việc phân công và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

- Tại khoản 2, đề nghị trình bày như sau:

“Điều... Tổ chức thực hiện

Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài chính, Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa, Thủ trưởng các cơ quan liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.”

e) Tại nơi nhận, đề nghị bổ sung: “Cục Kiểm tra văn bản QPPL – Bộ Tư pháp; Bộ Tài chính; Sở Tư pháp;” để đảm bảo cho công tác kiểm tra văn bản ngay khi Quyết định được ký ban hành.

Đồng thời, đề nghị chỉnh sửa lại cụm từ “Như Điều 3” cho phù hợp sau khi đã chỉnh sửa, trình bày số thứ tự các Điều.

g) Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý lỗi chính tả và trình bày lại số thứ tự các Điều trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tư pháp.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng dự thảo Tờ trình đảm bảo các nội dung theo quy định tại **mẫu số 03** phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu xây dựng lại nội dung phù hợp, cụ thể gồm các nội dung sau:

“I. Sự cần thiết ban hành Quyết định

II. Mục đích, quan điểm

III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản dự thảo Quyết định

V. Những vấn đề xin ý kiến (nếu có)”

b) Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, báo cáo giải trình, làm rõ cơ sở để nâng mức giá trị tài sản để giao thẩm quyền cho các cơ quan quản lý nhà nước tổ chức thẩm định giá so với quy định tại Quyết định số 1623/QĐ-UBND ngày 03/6/2014 trong nội dung Tờ trình.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Sở Tài chính tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định về việc phân công và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định về việc phân công và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về thẩm định giá tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Hai – TĐ2018)



Lê Triết Như Vũ