

Số: 318 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 10 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện cơ chế liên thông đăng ký hộ kinh doanh và đăng ký thuế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4731/SKHĐT-ĐKKD ngày 27/11/2018 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện cơ chế liên thông đăng ký hộ kinh doanh và đăng ký thuế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình.
2. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo (kèm theo Văn bản số 4731/SKHĐT-ĐKKD ngày 27/11/2018); các bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định; tổng hợp ý kiến nhân dân về dự thảo được đăng trên Cổng thông tin điện tử tỉnh (Văn bản số 2150/STTTT-BCXB ngày 29/10/2018 của Sở Thông tin và Truyền thông).

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh về *quy trình thực hiện cơ chế một cửa liên thông giữa các cơ quan hành chính nhà nước trong việc giải quyết thủ tục hành chính về đăng ký hộ kinh doanh và đăng ký thuế* trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; áp dụng đối với cơ quan đăng ký kinh doanh, cơ quan thuế và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện thủ tục đăng ký hộ kinh doanh và đăng ký thuế là chưa có cơ sở theo quy định hiện hành.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Căn cứ Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính quy định:

- Khoản 3 Điều 33 về nhiệm vụ của Thủ tướng Chính phủ “Quyết định việc thực hiện liên thông đối với các thủ tục hành chính có liên quan với nhau, thủ tục hành chính của cơ quan được tổ chức theo hệ thống ngành dọc đặt tại địa phương được tiếp nhận tại Trung tâm Phục vụ hành chính công cấp tỉnh, Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả cấp huyện”.

- Khoản 4 và khoản 7 Điều 35 về nhiệm vụ của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ quy định:

“4. Hướng dẫn các địa phương giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế liên thông thuộc lĩnh vực quản lý của bộ, ngành để áp dụng thống nhất trong phạm vi cả nước.

7. Định kỳ hàng năm đề xuất các thủ tục hành chính thực hiện liên thông và xây dựng, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành quy trình thực hiện liên thông thủ tục hành chính. Bộ, cơ quan quản lý lĩnh vực được giao tiếp nhận và trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính liên thông thực hiện công bố thủ tục hành chính liên thông sau khi được cấp có thẩm quyền ban hành”.

- Khoản 1 Điều 36 về nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân các cấp quy định: “Tổ chức việc thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông theo quy định tại Nghị định này; chịu trách nhiệm trước Hội đồng nhân dân cùng cấp và cơ quan hành chính nhà nước cấp trên về triển khai, tổ chức thực hiện quy định của pháp luật về việc giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại các cơ quan nhà nước ở địa phương”.

b) Căn cứ số thứ tự thứ 8 mục II phụ lục các nhiệm vụ cụ thể thực hiện Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ban hành kèm theo Kế hoạch tại Quyết định số 985/QĐ-TTg ngày 08/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ: Văn phòng Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh rà soát, đề xuất các thủ tục hành chính thực hiện liên thông và xây dựng văn bản quy định việc thực hiện với sản phẩm dự kiến hoàn thành là “Báo cáo Thủ tướng Chính phủ giao xây dựng văn bản quy định việc thực hiện liên thông thủ tục hành chính có liên quan với nhau; văn bản quy phạm pháp luật thực hiện liên thông các thủ tục hành chính có liên quan với nhau”.

c) Căn cứ điểm đ khoản 1 Chỉ thị số 30/CT-TTg ngày 30/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính tại các bộ, ngành, địa phương quy định: “Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và người đứng đầu các tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trực tiếp chỉ đạo việc tổ chức thực hiện công tác cải cách hành chính, cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ xây dựng Chính phủ điện tử, Chính quyền điện tử trong phạm vi Bộ, ngành, địa phương mình và phối hợp chặt chẽ với Văn phòng Chính phủ rà soát, đề xuất các thủ tục hành chính thực hiện liên thông và xây dựng trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành quy trình thực hiện liên thông thủ tục hành chính, danh mục thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ quan

trung ương được tổ chức theo ngành dọc đóng tại địa phương đưa ra tiếp nhận và giải quyết tại Trung tâm phục vụ hành chính công, Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả cấp huyện. Thực hiện rà soát, công bố thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền có thể giao cho cấp tỉnh, huyện, xã tiếp nhận hồ sơ”.

Như vậy, theo các văn bản được viện dẫn nêu trên, việc **Quyết định việc thực hiện liên thông đối với các thủ tục hành chính có liên quan với nhau**, mà cụ thể là quy trình liên thông về đăng ký hộ kinh doanh và đăng ký thuế thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ theo đề nghị của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ.

III. Kết luận

Với các nội dung nhận định, đánh giá trên thì dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện cơ chế liên thông đăng ký hộ kinh doanh và đăng ký thuế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được xây dựng là chưa phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành về thẩm quyền ban hành. Do đó, Sở Tư pháp không đủ cơ sở để thực hiện việc thẩm định.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có văn bản phối hợp với Văn phòng Chính phủ đề xuất các thủ tục hành chính thực hiện liên thông và xây dựng trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành quy trình thực hiện liên thông thủ tục hành chính để tổ chức thực hiện.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện cơ chế liên thông đăng ký hộ kinh doanh và đăng ký thuế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Khôi – TD2018)



Lê Triết Như Vũ

