

Số: 297/BC-STP

Đồng Nai, ngày 30 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và hoạt động
của Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Văn bản số 4307/SCT-VP ngày 14/11/2018 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị; Bản sao ý kiến góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 8 Thông tư liên tịch số 22/2015/TTLT-BCT-BNV ngày 30/6/2015 của liên Bộ Công Thương, Bộ Nội vụ quy định “Ủy ban nhân dân tỉnh quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương...”; nhằm thống nhất quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương phù hợp với quy định của văn bản Trung ương; nâng cao hiệu quả công tác tham mưu quản lý nhà nước về lĩnh vực công thương trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 1, đề nghị bỏ cụm từ viết tắt cụm từ Ủy ban nhân dân tỉnh trong ngoặc đơn “(UBND tỉnh)”, vì toàn bộ nội dung dự thảo ghi đầy đủ cụm từ Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đồng thời, bỏ đoạn “thực hiện việc quản lý nhà nước bằng pháp luật trong phạm vi ngành Công Thương” vì thừa.

b) Tại Điều 3

- Tại điểm k khoản 5, đề nghị giải trình rõ cơ sở pháp lý quy định nhiệm vụ quyền hạn này của Sở Công Thương tại dự thảo.

- Tại khoản 7

+ Tại điểm a, c đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

“a) Về công tác xây dựng pháp luật

- Phối hợp với Sở Tư pháp trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng văn bản quy phạm pháp luật hàng năm; lập danh sách văn bản dự kiến tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước về công tác công thương.

- Chủ trì soạn thảo các văn bản quy phạm pháp luật thuộc ngành, lĩnh vực quản lý theo sự chỉ đạo của cấp trên. Thực hiện tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật tuân thủ đúng trình tự, thủ tục quy định.

- Phối hợp tham gia góp ý dự thảo văn bản pháp luật do các cơ quan, đơn vị gửi đến.

c) Về công tác kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật

- Phối hợp với Sở Tư pháp việc kiểm tra, rà soát và xử lý văn bản theo quy định của pháp luật.

- Định kỳ 06 tháng, hàng năm, xây dựng báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật về Sở Tư pháp tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.”

+ Tại điểm h - về cụm công nghiệp, đề nghị nghiên cứu ý kiến của Sở Nội vụ tại Văn bản số 4133/SNV-TCCQ ngày 29/11/2018 để điều chỉnh cho phù hợp.

c) Tại Điều 5, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 3 Thông tư liên tịch số 22/2015/TTTL-BCT-BNV, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định các phòng chuyên môn phù hợp theo Thông tư. Việc sáp nhập Phòng Kỹ thuật an toàn – môi trường và Phòng Quản lý Năng lượng quy định tại dự thảo là không có cơ sở pháp lý.

d) Tại khoản 2 Điều 6, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý về đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở “Trung tâm Xúc tiến Thương mại”, vì theo dự kiến thì Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ sáp nhập 03 trung tâm thành Trung tâm Xúc tiến Đầu tư – Thương mại – Du lịch thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh. Do đó sẽ trùng lặp về chức năng và nhiệm vụ và không phù hợp theo điểm b khoản 3 Điều 3 Thông tư liên tịch số 22/2015/TTTL-BCT-BNV.

đ) Tại khoản 3 Điều 7, đề nghị thay cụm từ “Các phòng và đơn vị trực thuộc” thành “Các Trưởng phòng và đơn vị trực thuộc”.

e) Tại Điều 9

- Tại khoản 6, về việc quy định thời gian trả lời bằng văn bản của các đơn vị được lấy ý kiến, đề nghị thống nhất thời gian là 10 ngày theo quy định tại khoản 3 Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc trả lời ý kiến góp ý.

- Tại khoản 8, đề nghị chỉnh sửa như sau: “Hướng dẫn nghiệp vụ và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết các đề xuất, kiến nghị của Ủy ban nhân dân cấp huyện phù hợp với quy định quản lý nhà nước về lĩnh vực công thương.”

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Căn cứ hướng dẫn xây dựng đề cương Tờ trình tại **mẫu số 03** phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu xây dựng nội dung Tờ trình phù hợp, cụ thể gồm các nội dung sau:

“I. Sự cần thiết ban hành Quyết định

II. Mục đích, quan điểm

III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản dự thảo Quyết định

V. Những vấn đề xin ý kiến (nếu có)”

b) Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xây dựng nội dung Tờ trình phù hợp theo quy định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai xây dựng đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến của Sở Nội vụ tại Văn bản số 4133/SNV-TCCQ trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Sở Nội vụ (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Hai – TĐ2018)



Lê Triết Như Vũ

