

Số: 286 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 15 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Văn bản số 3921/SCT-TM ngày 19/10/2018 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị; Bản sao ý kiến góp ý của các đơn vị; kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 15 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 và khoản 11 Điều 1 Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ, khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp về thẩm quyền.

Để nâng cao hiệu quả của công tác quản lý nhà nước đối với cơ sở hạ tầng thương mại chợ, đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ, minh bạch, công khai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, góp phần vào sự phát triển kinh tế, xã hội của địa phương, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

3. Về nội dung, hình thức dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị không dùng Nghị định số 130/2006/NĐ-CP ngày 08/11/2006 của Chính phủ làm căn cứ ban hành, vì đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Nghị định số 23/2018/NĐ-CP ngày 23/02/2018 của Chính phủ quy định chế độ bảo hiểm bắt buộc.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát đưa các căn cứ ban hành điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo làm cơ sở pháp lý ban hành, không trình bày các văn bản không điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo.

Đồng thời, nội dung dự thảo có quy định các bước tiến hành chuyển giao chợ cho hợp tác xã quản lý, kinh doanh và khai thác, do đó Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát Luật Hợp tác xã và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Hợp tác xã, nghiên cứu nội dung quy định làm cơ sở pháp lý ban hành.

- Đề nghị trình bày thứ tự các văn bản làm căn cứ theo giá trị pháp lý, thời gian ban hành.

- Đề nghị không dùng Quyết định số 2166/QĐ-BKHCHN làm căn cứ ban hành, vì căn cứ ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn.

b) Tại Điều 1

- Đề nghị in đậm tiêu đề Điều 1, như sau:

“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, như sau:”

- Tại khoản 1, đề nghị chỉnh sửa tiêu đề như sau: “Khoản 1 Điều 2 được sửa đổi như sau:” (*tuong tự chỉnh sửa tiêu đề các khoản còn lại đảm bảo phù hợp theo mẫu Quyết định số 37 phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*).

- Tại khoản 2

+ Chỉnh sửa tiêu đề như sau: “Điều 3 được sửa đổi như sau:”

+ Đề nghị in đậm số thứ tự, tiêu đề Điều 3

+ Để tránh trường hợp các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh dùng làm viện dẫn tại dự thảo được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế, bãi bỏ dẫn đến phải sửa đổi nội dung văn bản (như trường hợp Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND), Sở Tư pháp đề nghị chỉnh sửa và trình bày lại nội dung Điều 3 như sau: “Nghiêm cấm việc lấn chiếm lòng, lề đường và hành lang bảo vệ trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường thủy, hành lang bảo vệ lưới điện và các mặt bằng công cộng khác (theo quy định pháp luật có liên quan và các khu vực, tuyến đường, địa điểm cá nhân hoạt động thương mại một cách độc lập, thường xuyên không thuộc đối tượng phải đăng ký kinh doanh theo quy định hiện hành của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai) để tổ chức họp chợ dưới mọi hình thức.”

- Tại khoản 4 – về việc sửa đổi khoản 4 Điều 5, tương tự ý kiến góp ý đối với khoản 2 (sửa đổi nội dung Điều 3), đề nghị chỉnh sửa như sau:

“4. Đối với việc đầu tư xây dựng chợ phục vụ việc di dời, giải tỏa chợ thực hiện theo quy định hiện hành của Ủy ban nhân dân tỉnh về trình tự, thủ tục giải tỏa, di dời chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và các quy định pháp luật có liên quan.”

- Tại khoản 5, đề nghị bỏ vì nội dung này đã được quy định tại khoản 7 Điều 2 dự thảo: thay thế cụm từ “quy hoạch mạng lưới chợ” thành cụm từ “quy hoạch”. Theo đó, không cần thiết phải sửa đổi điểm b khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 9.

- Tại khoản 7, đề nghị chỉnh sửa tiêu đề như sau: “Bổ sung Điều 21a sau Điều 21 như sau:”

Đồng thời, tại điểm c khoản 2 Điều 21a, đề nghị không dùng dấu ba chấm (...), tránh việc tùy nghi khi thực hiện.

- Đề nghị thu hút khoản 8, khoản 9, khoản 10 vào cùng một khoản, chỉnh sửa và trình bày như sau:

“8. Điều 24 được sửa đổi, bổ sung như sau:

a) Sửa đổi tiêu đề như sau:...

b) Khoản 1 được sửa đổi, bổ sung như sau:...

c) Dấu cộng thứ 6 gạch đầu dòng thứ nhất điểm a khoản 2 được sửa đổi như sau:”

- Đề nghị thu hút khoản 16, 17 thành một khoản, trình bày như sau:

“Sửa đổi khoản 1, khoản 2 và bổ sung khoản 8 vào Điều 41 như sau:

“1. Chủ trì, phối hợp các sở, ngành

2. Chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt...

8. Chủ trì hướng dẫn về phương án mẫu chuyên giao chợ...””.

Đồng thời, tại nội dung sửa đổi khoản 1 Điều 41, đề nghị bổ sung đầy đủ như sau: “Chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương và đơn vị liên quan tham mưu Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết, Quyết định quy định

chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về thẩm quyền, nội dung theo quy định pháp luật.”

- Đề nghị chỉnh sửa tiêu đề khoản 18 như sau: “Bổ sung Điều 56a sau Điều 56 như sau:”

- Đề nghị thu hút khoản 19, khoản 20, khoản 21 vào cùng một khoản, chỉnh sửa và trình bày như sau:

“Sửa đổi khoản 5, khoản 8 và bổ sung khoản 22 vào Điều 60 như sau:

“5. Chủ trì bố trí ngân sách địa phương kết hợp ngân sách tỉnh...

8. Chủ trì ban hành Quyết định thành lập...

22. Xây dựng kế hoạch chi tiết và bố trí nguồn lực...”

Đồng thời, tại nội dung sửa đổi khoản 8 Điều 60, đề nghị bổ sung đầy đủ như sau: “Chủ trì ban hành Quyết định thành lập, quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức của Ban quản lý chợ trên địa bàn.”

c) Tại Điều 2

- Về các nội dung bãi bỏ tại Điều 2, đề nghị cơ quan soạn thảo có báo cáo giải trình cụ thể cơ sở pháp lý để thực hiện bãi bỏ các nội dung trên, làm cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

- Tại khoản 1, 2, 3, 4, 5, đề nghị bỏ cụm từ “nội dung”

- Tại khoản 6, 7, 8, 9 đề nghị xác định cụ thể việc bãi bỏ, thay thế các cụm từ tại điều, khoản, điểm nào của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND.

d) Đề nghị bố cục trình bày Điều 4 về trách nhiệm thực hiện lên trước Điều 3 hiệu lực thi hành, và bổ sung tiêu đề các Điều như sau:

“Điều 3. Trách nhiệm thực hiện

Điều 4. Hiệu lực thi hành”

e) Đề nghị thống nhất trình bày cụm từ “ Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân” hoặc “ UBND, HĐND” và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung Tờ trình phù hợp theo quy định.

Tại nội dung Tờ trình, đề nghị có đánh giá cụ thể hơn về cơ sở pháp lý, sự cần thiết để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung và bãi bỏ một số điều tại Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Sở Công Thương tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Hai – TĐ2018)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Võ Thị Xuân Đào